

“晴隆模式”发展问题研究

张时龙

“晴隆模式”在十多年的探索和发展过程中，有过艰辛，有过成效。但由于管理、发展意识、与市场对接等原因，“晴隆模式”在目前已出现一些制约发展的问题，黔西南州组成调研组，对“晴隆模式”现状及发展进行了调研，并提出对策建议。

一、“晴隆模式”取得的主要成效

（一）实施人工种草保护生态并推动畜牧业发展。晴隆县草地畜中心（以下简称草地中心）结合晴隆的气候、温度、土质等条件引进牧草60余种，对比筛选出10余种适合晴隆生长的品种，根据不同的海拔高度、土壤酸碱度选择不同的播种方式，在陡坡岩溶山、荒山种植牧草，把不适宜种粮的土地退耕种草，近两年每年治理水土流失面积20平方公里左右，石漠化趋势得到有效遏制，不仅生态环境得到明显改善，而且为发展以养羊为主的晴隆草地畜牧业准备了牧草资源。

（二）积累了丰富的养羊经验并创出“晴隆羊”品牌。在十多年的发展过程中，草地中心及晴隆县草地畜牧业开发有限公司（以下简称草地公司）已磨练出一批高素质的防疫能手和技术骨干，老养羊户在扶持中积累了丰富的种草养羊实战经验，同时涌现一批“懂医善养”的“土专家”，在养羊现场形成了具有一定实力的技术力量。草地中心从新西兰、澳大利亚引进优质种羊，与本地羊进行杂交，应用人工受精、胚胎移植等技术手段，成功培育出了适合晴隆县情的优质杂交肉羊，提高了肉羊生产力。草地中心在2016年12月向中华人民共和国工商行政管理总局商标

局申请商标注册，已得到受理，对晴隆养羊业形成了较大的发展潜力。

(三)将种草养羊与脱贫攻坚有机结合并已带动部分贫困户脱贫致富。“晴隆模式”的形成源于种草养羊，并始终与扶贫开发有机结合，种草养羊为晴隆的脱贫攻坚发挥了重要作用。以沙子镇三和村为例，通过2年的种草养羊项目实施，带动了群众脱贫致富，2016年末全村138户贫困户567人实现脱贫。该村原贫困户孙琴一家过去靠种玉米只能勉强糊口，从2015年开始种草养羊，2016年收入已达到7万元，成功摘掉贫困户的帽子。

二、“晴隆模式”目前存在的主要问题

(一)羊只存栏数锐减、人工草地翻耕严重。经对晴隆县截止2017年5月31日的羊只存栏数进行统计，全县羊只存栏数为75,538只。其中：14个乡镇（街道办）由老百姓自己饲养的羊只存栏数35,538只；草地中心和县草地畜牧业开发有限公司（以下简称草地公司）种羊生产直属点存栏数28,600只、与农户合作养羊存栏数11,400只。经到实施种草养羊较早的光照镇及较晚的紫马乡、目前效果相对较好的茶马镇进行了调研，都存在对人工草地进行不同程度的翻耕情况，特别是由乡镇组织实施的“20万亩草地”翻耕特别严重，向有关主管部门了解到，截止2017年5月31日全县的人工草地的翻耕面积已近10万亩，现有草地面积30余万亩。由草地中心提供给中国新闻网在2017年3月1日公布数据为：“目前，晴隆已种植人工草地48万亩，改良草地20.8万亩，养羊50余万只。”对外公布的羊只数量和

草地面积均严重不实。

(二) 部分散养户因抗风险能力较弱产生信心不足，部分养羊户因羊价下跌较大致使积极性受挫。2013年以来，各乡镇急于扩大养羊规模，动员大部分农户养羊，部分散养户相约到省外直接进羊，因不会选羊，可能购进了病羊，因疫情漫延，加之未采取必要的防疫措施，购进的羊只混入原存栏羊只中相互感染，损失惨重。例如紫马乡龙头村养羊户发展到38户时，沟坎组的养羊户从省外购进一批羊，因疫情漫延，造成大量羊只死亡，现在只有4户农户养羊了。再以晴隆县花贡镇的散养情况为例，原有233户农户养羊，所养羊只因病、因灾、因价等影响或死、或卖，截止2017年5月31日羊只存栏数不足2,500只，剩余养羊户不足50户。散养户因防疫跟不上、或因管理跟不上发生损失后，对养羊信心不足，有的放弃了养羊，有的勉强维持原有存栏数。

2014年以来，羊价严重下跌，部分养羊户信息闭塞，不知道也不愿接受全国市场行情，有的存在恐惧心理，担心一亏再亏，将所养的羊或陆续、或全部低价出售。因所获收益与预期相差甚远，养羊积极性受挫，有的在休整观望，有的在等待羊价回升，都不敢扩大养羊规模。部分农户不敢大胆养羊，是制约“晴隆模式”发展的重要因素之一，应当引起高度重视。

(三) 一些种草养羊农民短期行为严重，一些卖羊农民不讲诚信。在紫马乡、光照镇、茶马镇座谈和调查中都了解到，一些农户在扶贫政策下思想有问题，有的是为了获得种草补助而种草，有的是为了获得修羊舍补助和养羊贴息贷款而养羊，有的农

户存在打政策擦边球，只想获取国家补助及贴息贷款，不是真心去种好草养好羊。当这些农户获取种草补助和养羊贴息后，有的匆忙翻耕草地，有的匆忙把羊卖出。在与草地中心的领导和职工座谈了解到，一些养羊农民总担心存栏羊只卖不起好价，当能卖好价时又不讲诚信，给即将出售的羊注水增加重量，购羊者蒙受损失后再也不当回头客，其后果是卖羊者自断财路。这类竭泽而渔的短期行为和自断财路的不诚信做法，已产生不良的社会影响，应当及时遏制。

（四）海权肉羊加工厂和草地中心对部分卖羊款未实现钱货两清，均存在拖欠羊款情况。晴隆县养羊户出售的羊只大部分没有进入真正的交易市场，基本依靠草地中心回购和海权公司收购。在紫马乡、光照镇、茶马镇座谈和调查中都了解到，海权肉羊加工厂在收购羊只时欠了一些养殖户的卖羊款，被欠款的养殖户有的既缺少周转资金又要承担贷款利息，经济压力较大，对此类欠款意见很大。草地中心有职工反映，草地中心年年向养殖户回收羊，收到的大部分是淘汰羊、低品质羊，连年亏损，又无专项资金补贴，导致收羊资金不能及时兑现给养殖户，恶性循环，被拖欠卖羊款的养殖户对草地中心的信任度已大打折扣。拖欠卖羊款的行为实际上已损害了卖羊者的利益，这种失信于民的做法，应当尽快扭转。

（五）草地中心及草地公司均未严格管理资金资产，以种草养羊为主导的“晴隆模式”实效不明显。草地中心及草地公司在2004年1月至2017年2月期间，长期向外聘用会计，出纳更换频繁，会计核算不及时，会计监督缺位，未对此期间收到的各项

专项资金 7.15 亿元（其中扶贫资金 2.84 亿元）的使用情况和效果进行跟踪检查，对外公布的羊只存栏数量、种草面积和羊舍面积均严重不实。长期未进行清产核资，截止 2017 年 2 月 28 日的入账资产仅有 600 多万元。因草地中心及草地公司在处理国家利益、单位利益、个人利益时混淆不清，没有对外公布发展“晴隆模式”以来取得多少实效，引起社会各界对“晴隆模式”产生较多质疑，研究“晴隆模式”怎样发展刻不容缓。

三、对推进“晴隆模式”发展的建议

（一）统一思想，解决难题。晴隆县属高原峡谷区，山高、坡陡、谷深、岩溶发育强烈，气候属高原亚热带湿润季风气候，冬无严寒、夏无酷暑、雨水充沛、雨热同季，种草条件优于种粮条件。原天然草山、草坡资源丰富，养羊的基础条件较好。经过 10 多年的种草养羊，积累了丰富的防疫、育肥等经验，许多老养羊户已成为“土专家”，都能现场为羊医治一些常见病，养好小规模羊已不成问题。在调研中了解到，大部分农民都认为本县的地理条件和气候都适合养羊，并且养羊效益明显大于种粮效益，只要技术跟得上，只要羊市有价，都愿意养羊；现有养羊户都想扩大养羊规模，认为只要防疫有保障，销路没问题，量越多收益越多；许多贫困户都有养羊致富的信心，认为养羊不需要有多高的文化水平，技术要求也不高，只要能吃苦，再加上政府的扶持，就能依靠养羊赚钱脱贫过上好日子。由此可见，应当对草地畜牧业的发展重新做好规划，规划好近期种草养羊合理规模和远期草地畜牧业发展前景，保持草畜合理配套并形成良性循环，提升草地畜牧业可持续发展能力。将发展草地畜牧业作为促进深

度贫困地区脱贫攻坚的重要举措，完善体制、创新机制，让曾经养过羊的农民重拾信心，让准备养羊的农民下定决心，让坚持养羊的农民坚定信心，让更多老百姓参与养羊，并努力养出更多的优质羊，推进“晴隆模式”持续发展。

（二）优化模式，提高效益。草地中心由于管理不善、实力不足、信任度下降等原因，在当前已基本没有引领全县进一步做大种草养羊的能力，过去实行的“草地中心+农户”模式已不适应晴隆县草地畜牧业发展的需要，因此必须增大发展草地畜牧业的合力。建议将养羊规模小、经济实力弱、抗风险能力弱的散养户集中起来，同时吸收更多的农户参与，采取“公司+合作社+基地+农户”模式，养殖大户帮助贫困养殖户、合作社吸纳散养户和养殖大户，大企业帮扶合作社，形成合力发展格局。在充分利用现有草地资源的同时，进一步利用好闲置的荒山，将自然草山和坡耕地退耕还草项目结合起来，把散户、大户集中起来，农户以土地、特惠贷等方式入股参与分红，聘请本地“羊专家”参与合作社管理，引进善于捕捉市场信息的高端人才做好市场营销，不断拓展市场，进一步提高经济效益和社会效益，推进“晴隆模式”高效发展。

（三）抓住机遇，强化扶贫。晴隆县是全省14个深度贫困县之一，党中央、国务院、省委、省政府和州委、州政府对推进深度贫困地区脱贫攻坚工作高度重视，晴隆县应当以此为契机，抓住机遇，以打赢深度贫困地区脱贫攻坚战的目标，制定新举措，多上惠民项目，整合涉农资金，多争取财政转移支付和金融投入。从《贵州省深度贫困地区脱贫攻坚行动方案》中寻找有利于推进

草地畜牧业发展的信息，整合“组组通”硬化公路资金和其他扶贫资金，加大养殖点周边基础设施建设；对有劳动能力未就业贫困对象开展全员培训，有计划分批次对正在养羊的农民和有养羊意愿的农民进行饲养技术、防疫技术、育肥技术等综合培训，整体提高养羊技能；新增生态家禽、中药材等短平快优质项目，进一步做大做强草地畜牧业，为推进“晴隆模式”的发展增强经济实力。

用好用活用足党中央、国务院和省委、省政府出台的前所未有脱贫攻坚政策，高一格策划项目、快一步落地见效，让群众更多更好地共享政策红利；完善利益联结机制，明确群众在产业链、利益链中的环节和份额，探索收益增长机制，让广大群众有真切的获得感。

（四）加强管理，提升品质。主管草地畜牧业各相关部门在全力做好服务的同时，应当与引领草地畜牧业发展的相关企业联动，引导和指导养羊户及时转变管理观念，不要为能节省开支而继续进行粗放管理，要靠精细管理提高羊的品质。坚持以销定养，防止盲目喂养。建议将现有存栏羊只进行分群饲养，把不适合留作种用的羔羊，按性别、体重大小分别组群，分群肥育；将淘汰成年羊，按年龄、体重大小分别组群肥育。应当将体重基本达标的羊只分级饲养，按照客商的高端需求进行精细饲养，坚持饲喂优质饲草和精料，确保绿色品质达标。羊的品质提高后应选择时机出栏，育肥羊在膘满体壮时即可依据市场行情及时出栏，既可缩短肉羊育肥周期，又可提高养羊户的经济效益。养羊户有了高品质羊，不愁没销路，一旦形成订单销售，就会源源不断地获取

预期收益，进而推动“晴隆模式”加快发展。

晴隆县大力发展草地畜牧业推进“晴隆模式”持续向前发展，符合晴隆县情和现情，符合大部分农民的意愿，符合创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，具有其较好的基础和独特的优势，只要全县上下多方形成合力，尽快解决目前好存在的问题，不断优化、完善、创新发展模式，正确处理好草地畜牧业产业发展与大生态、大扶贫、大数据的关系，同步创造经济效益、生态效益和社会效益，晴隆县将会在“十三五”期末发展成为民富县强的全国知名养羊大县。

(作者单位：黔西南州审计局)