

黔西南布依族苗族自治州国民经济 和社会发展第十四个五年规划及 二〇三五年远景目标纲要

黔西南布依族苗族自治州人民政府

二〇二一年五月

目 录

黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第七次会议
关于黔西南州国民经济和社会发展第十四个五年规划
及二〇三五年远景目标纲要的决议..... 1

(2021年3月31日 黔西南布依族苗族自治州
第八届人民代表大会第七次会议通过)

第一篇 总纲	3
第一章 发展基础.....	3
第一节 “十三五”发展回顾.....	3
第二节 “十四五”发展环境.....	18
第二章 指导思想和主要目标.....	24
※ 指导思想.....	24
※ 战略导向.....	25
※ 区域定位.....	26
※ 远景目标.....	27
※ 主要目标.....	27
※ 主要指标.....	31
第二篇 统筹实施乡村振兴战略推进行动，全面巩固 拓展脱贫攻坚成果	36
第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	36
第一节 全面落实好“四个不摘”政策体系.....	37

第二节	建立健全巩固拓展脱贫成果长效机制 ..	38
第三节	做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章	39
第四节	激发农村低收入人口发展内生动力	40
第四章	夯实现代农业发展基础	41
第一节	提升农业基础设施建设水平	41
第二节	着力提升农机现代化水平	42
第三节	增强农业发展科技支撑能力	43
第四节	着力保障粮食安全	44
第五章	深入推进乡村产业兴旺	45
第一节	着力构建“三带四区”农业产业格局 ..	45
第二节	做优做强农业特色产业	46
第三节	大力培育新型农业经营主体	47
第四节	推进农产品质量品牌体系建设	48
第六章	大力推进乡村建设行动	51
第一节	统筹推进乡村发展规划	51
第二节	完善乡村基础设施	52
第三节	深入推进农村人居环境整治	53
第七章	以乡村为基点促进城乡协调发展	54
第一节	推进城乡要素合理配置	54
第二节	推进城乡基本公共服务均等化	55
第三节	统筹推进城乡基础设施建设	55
第四节	推进城乡产业融合发展	56
第八章	系统推进乡村治理体系改革	57
第一节	落实最严格耕地保护制度	57

第二节	完善农业农村支持保护制度	58
第三节	深化农村综合改革	59
第四节	推进法治乡村建设	60
第三篇	坚定实施工业强州战略支撑行动，高质量构建	
	区域特色工业产业体系	61
第九章	着力优化工业发展布局	61
第一节	优化工业园区产业布局	62
第二节	提升重点产业区域布局	63
第三节	完善重点企业发展布局	64
第十章	全面强化能源基础支撑能力	64
第一节	推进煤炭资源有序开发	65
第二节	推动电力工业多元发展	67
第三节	推动其他能源有序发展	68
第四节	深化能源工业运行新机制	70
第十一章	全力打造三大生态载能产业集群	71
第一节	提速打造铝及铝加工产业集群	71
第二节	升级打造钢铁铁合金产业集群	72
第三节	重振形成化工产业集群	73
第十二章	加快发展新兴产业	74
第一节	推动新材料产业耦合发展	74
第二节	积极发展装备制造	75
第三节	积极发展生物制药	76
第四节	促进国防建设和经济建设融合发展	77
第十三章	继续推动特色矿产资源开发	79

第一节	推动黄金资源有序开发	80
第二节	加快石材资源开发	80
第三节	加快其他特色优势矿产资源开发	81
第四节	加快建材产业发展	82
第十四章	坚持做优做特轻工产业	83
第一节	做优特色食品	83
第二节	积极发展纺织服饰产业	84
第三节	加快发展林纸加工业	85
第四篇	强力实施文旅兴州战略突破行动，打造区域	
	特色文化旅游新高地	87
第十五章	加快推动文化深度融合	87
第一节	加快推动传统文化与现代文化深度融合	88
第二节	加快推动民族文化深度融合	89
第三节	加快推动多元特色文化深度融合	89
第十六章	打造文化旅游基础支撑体系	90
第一节	实施基础提升工程	90
第二节	实施平台搭建工程	91
第十七章	打造文化旅游产品体系	92
第一节	实施特色挖掘工程	93
第二节	实施精品打造工程	94
第三节	实施融合发展工程	96
第十八章	打造文化旅游服务体系	98
第一节	实施环境优化工程	98
第二节	实施人才汇聚工程	99

第三节	实施智慧服务工程	100
第四节	实施市场培育工程	101
第五节	实施惠民富民工程	102
第十九章	打造文化旅游商品体系	103
第一节	打造特色“食”文化	104
第二节	打造金州名品汇	104
第三节	创新文旅消费模式	105
第二十章	推进以文化旅游为龙头的现代服务业	
	高质量发展	106
第一节	推进康养服务业品质发展	107
第二节	推动会展业特色化品牌化发展	109
第三节	推进科技服务业创新发展	110
第四节	发展现代家政服务业	111
第五节	加快培育发展软件和信息技术服务业	112
第六节	推动其他生活性服务业加快发展	113
第五篇	深入实施教育立州战略夯实行动，高质量建设	
	区域现代教育体系	115
第二十一章	优质均衡发展基础教育	116
第一节	促进学前教育普及、普惠化发展	116
第二节	推进义务教育均衡发展	117
第三节	推动普通高中教育优质特色发展	117
第二十二章	全力培养本土高素质人才	118
第一节	加快高等教育内涵发展	118
第二节	推进职业教育提质扩容	119

第二十三章	推进教育治理体系和治理能力现代化 .	120
第一节	坚持“五育”并举着力提升教育教学质量.	120
第二节	加强教师队伍建设	121
第三节	推广普通话普及教育	121
第四节	规范和支持民办教育发展	122
第五节	加快建设全民终身学习型社会	123
第六节	建设高水平教育督导体系	123
第七节	持续深化教育领域改革	124
第六篇	大力实施城市带动战略引领行动，构建高质量发展城镇体系	126
第二十四章	全面优化城镇空间布局	126
第一节	全力推进兴义 - 义龙一体化发展	127
第二节	推动兴安贞城镇群快速崛起	127
第三节	推动普晴册望两翼互动发展	128
第四节	引导建制镇因地制宜错位发展	128
第五节	建立健全区域协调发展机制	129
第二十五章	做大做强城镇经济	130
第一节	着力推动产城融合	130
第二节	做大做强城镇消费	130
第二十六章	全面提升城镇品质	131
第一节	夯实城镇基础设施	131
第二节	推进城镇功能修复	132
第三节	提升公共服务水平	133
第四节	强化住房保障供给	133

第二十七章	推进农业转移人口市民化	135
第一节	着力打造兴义市超百万人口中心城市	135
第二节	建立健全农业转移人口市民化机制	135
第二十八章	完善城市治理体系	136
第一节	构建文明城市治理体系	136
第二节	构建韧性城市治理体系	137
第三节	构建智慧城市治理体系	138
第四节	扎实推进农业转移人口落户城镇	140
第七篇	全面培育内生发展动力，高水平融入	
	新发展格局	141
第二十九章	全面有序扩大有效投资	141
第一节	全力拓展投资空间	142
第二节	着力优化投资结构	142
第三节	持续提高投资效益	143
第三十章	全面促进消费扩容提质	144
第一节	着力提升传统消费	144
第二节	大力培育新型消费	145
第三节	着力优化消费环境	146
第四节	增强居民消费能力	147
第三十一章	大力发展现代物流业	148
第一节	完善现代物流网络体系	148
第二节	培育壮大现代物流企业	149
第三节	着力提升物流信息化、标准化水平	150
第三十二章	大力发展现代金融业	151

第一节	进一步构建完善地方金融体系	151
第二节	创新提升金融服务实体经济能力	152
第八篇	优先推动绿色发展，高质量建设生态文明	
	先行示范区	153
第三十三章	全面提升生态环境质量	153
第一节	强化生态环境系统建设、保护和修复 ..	154
第二节	深入打好污染防治攻坚战	156
第三十四章	推进绿色经济可持续发展	159
第一节	大力推动绿色生态产业发展	159
第二节	大力发展循环经济	160
第三节	深入推进节能降耗	161
第四节	全面倡导绿色生活方式	162
第三十五章	深化生态文明体制机制建设	164
第一节	建立健全国土空间规划和用途管制制度 ..	164
第二节	建立资源高效利用制度	165
第三节	抓好生态产品价值实现试点示范建设 ..	166
第四节	健全环境污染治理体系	167
第五节	建立健全生态文明治理体系	168
第九篇	积极推进基础设施网络化，高质量构建现代	
	基础设施运行体系	169
第三十六章	推进现代综合交通运输体系建设	170
第一节	全力推进交通运输通道建设	170
第二节	全面优化交通网络结构	171
第三节	扎实构建一体化智慧交通体系	172

第三十七章	推进水利基础设施建设	173
第一节	构建供水安全保障体系	173
第二节	完善水旱灾害防御体系	174
第三节	推进水利信息化智能化建设	175
第三十八章	推进能源基础设施建设	176
第一节	加强电网基础设施建设	176
第二节	推进“两网”融合	178
第三节	推进油气基础设施建设	178
第三十九章	推进地下管网基础设施网络建设	180
第一节	加快城镇地下管网建设	180
第二节	稳妥推进城市地下综合管廊建设	181
第四十章	推进互联网等新型基础设施网络建设 ...	181
第一节	加快信息基础设施建设	181
第二节	加快大数据平台建设	182
第十篇	强力推进改革开放，奋力打造内陆民族地区	
	高质量发展新动能	184
第四十一章	全面加大重点领域改革力度	184
第一节	完善市场经济基础性制度	185
第二节	深化要素市场化配置改革	186
第三节	激发各类市场主体活力	187
第四节	切实转变政府职能	189
第四十二章	全面拓展开放合作空间	191
第一节	主动服务和融入国家区域发展战略 ...	191
第二节	进一步促进区域协调发展	193

第三节	积极推进高水平对外开放	194
第四十三章	加快打造高效开放平台	195
第一节	加快打造产业开放合作平台	195
第二节	继续打造重大开放活动平台	195
第四十四章	全面开展产业大招商行动	196
第一节	全面开展营商环境大提升行动	196
第二节	全面开展招商引资大增效行动	198
第三节	全面建立招商引资大督查机制	199
第十一篇	强化科技人才支撑，构建支撑高质量发展的要素保障体系	201
第四十五章	深入实施创新驱动发展支撑行动	201
第一节	完善科技创新体制机制	201
第二节	加快科研创新平台建设	203
第三节	实施重点领域创新驱动发展行动	205
第四十六章	加快构建开放型人力资源体系	207
第一节	建立完善人才引进培养制度	207
第二节	建立健全人才培养体系	208
第三节	营造支持人才发展的良好环境	210
第十二篇	持续增进民生福祉，高质量推进公共服务和社会保障能力建设	211
第四十七章	全面推进健康黔西南建设	211
第一节	优化完善公共卫生服务体系	212
第二节	大力提升医疗卫生服务水平	212
第三节	加强中医药事业发展	214

第四节	深化医药卫生体制改革	214
第五节	开展全民健身运动	215
第四十八章	积极应对人口老龄化	217
第一节	提高人口优生优育水平	217
第二节	健全完善婴幼儿照护服务体系	218
第三节	建立老龄健康服务体系	218
第四节	提升养老服务质量	219
第四十九章	建设高质量的就业促进服务体系	221
第一节	多渠道扩大就业	221
第二节	全面提升劳动力素质	222
第三节	健全人力资源市场和就业服务体系	223
第五十章	建设全覆盖的社会保障体系	224
第一节	建立健全社会保险体系	224
第二节	构建全方位多层次的社会救助体系	225
第三节	提升社会福利服务体系	226
第十三篇	加大统筹发展和安全力度，营造高质量	
	发展良好环境	227
第五十一章	全力推进平安黔西南建设	227
第一节	提高公共安全保障能力	228
第二节	加强防灾减灾救灾能力建设	229
第三节	强化经济领域安全保障	230
第四节	全力维护社会安全稳定	230
第五十二章	全面推进法治黔西南建设	231
第一节	健全地方法规体系	231

第二节	全面建设法治政府	232
第三节	加快建设法治社会	233
第五十三章	健全完善应急管理体系	234
第一节	建立健全统一的应急管理体制	235
第二节	健全完善公共安全预警响应机制	235
第三节	加强基层应急保障能力建设	236
第五十四章	加强和创新社会治理	237
第一节	加快完善社会治理体系	237
第二节	加强基层社会治理	238
第三节	健全和完善社会信用体系	238
第十四篇	建立健全规划实施保障机制,确保“十四五”	
	各项目标任务落到实处	240
第五十五章	坚持和加强党的全面领导	240
第五十六章	加强规划实施评估和监督考核	241
第五十七章	规范规划动态调整和修订	242
第五十八章	强化规划统筹管理与衔接协调	243
	名词解释	245
	后记	250

黔西南布依族苗族自治州
第八届人民代表大会第七次会议
关于黔西南州国民经济和社会发展第十四个
五年规划及二〇三五年远景目标纲要的
决 议

(2021年3月31日 黔西南布依族苗族自治州
第八届人民代表大会第七次会议通过)

黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第七次会议审查了州人民政府提出的《黔西南州国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要（草案）》。会议同意州人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，规划纲要全面贯彻《中共黔西南州委关于制定黔西南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，提出的“十四五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务、重大举措以及二〇三五年远景目标，符合我州实际，

体现了全州各族人民的共同意愿，反映了时代发展的客观要求，经过努力是完全可以实现的。

会议要求，要认真实施规划纲要，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定执行党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神和视察贵州重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩，坚持百姓富与生态美有机统一，统筹发展和安全工作，围绕省委“一二三四”总体思路和州委“两大一高”主基调，实施“五个主战略”，落实“十条主路径”，巩固拓展脱贫攻坚成果，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，奋力开创高质量发展新局面，与全国全省一道基本实现社会主义现代化！

第一篇 总 纲

“十四五”（2021—2025年）时期，是我州决战脱贫攻坚、决胜同步小康目标实现后，推动高质量发展、乘势而上开启现代化建设新征程的关键时期。站在新的历史方位上，全州上下要深刻把握当今世界百年未有之大变局，深入分析发展环境和条件的根本变化，准确研判发展大势，切实把握州情实际，积极培育发展动能，集中力量抓好战略重点，在危机中育先机、于变局中开新局，为与全国、全省同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第一章 发展基础

第一节 “十三五”发展回顾

过去的五年，是我州经济社会发展极不平凡的五年。五年来，面对要确保如期打赢脱贫攻坚战、守好守牢风险防控底线、全面推进污染防治攻坚三大历史性任务，

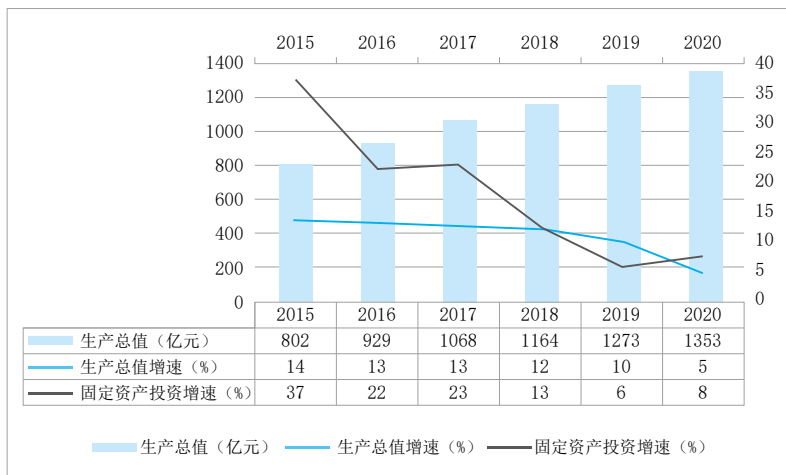
特别是面对经济下行压力全面加大、新冠肺炎疫情严重冲击等重大考验，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，州委、州政府团结和带领全州各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托守初心、感恩奋进担使命，认真落实党中央和省委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，经济社会发展取得重大历史性成就。

五年来，全州上下凝心聚力、攻坚克难、尽锐出战，彻底撕掉了千百年来绝对贫困的标签。全州脱贫攻坚领域累计投入 1132 亿元，其中：中央统战部、公安部、各民主党派中央、中国联通、中国黄金集团共投入帮扶资金 17.59 亿元，宁波市扶贫协作投入资金 12.67 亿元，全力打好“四场硬仗”“三场战役”，全面解决“两不愁三保障”问题。累计减少贫困人口 47.09 万人，现行标准下贫困人口全部脱贫，贫困县（市）全部“摘帽”。全面完成 33.85 万人易地扶贫搬迁任务，占全省总量（188 万人）的 18%，创造了全国脱贫攻坚的“黔西南样板”。实现组组通硬化路，有效解决农村贫困人口饮水安全问题，实现贫困家庭学生教育资助应助尽助和贫困人口基本医疗保障全覆盖，完成农村危房改造 5.72 万户，农村面貌发生了翻天覆地的变化。

五年来，全州上下群策群力、砥砺前行、奋力赶超，经济社会各项事业跃上新台阶。

——经济实力跃上新台阶。全面融入贵州“黄金十年”快速发展期，经济总量进入全省第二方阵。地区生产总值由801.65亿元增加到1353.4亿元，在全国30个少数民族自治州中居第8位，比2015年提升2位；人均生产总值达到46700元，在全省稳居第4位；五年经济增速连续排全省前列，其中2016-2019连续四年排全省第1位，“十三五”年均增长10.4%；固定资产投资总量达到1273亿元，年均增长15.2%，连续四年居全省第一位；金融机构存款余额、贷款余额分别达到1475亿元、1376亿元，分别比2015年增长53.2%、110.2%。

图 1：黔西南州“十三五”时期主要指标增长图示



——产业发展跃上新台阶。坚持把凸显山地特色作为全州农业发展的基本方向，农村产业结构调整取得重

要突破，累计调减低效作物种植面积 177.67 万亩，十大农业特色优势产业基本成型，产业基地规模突破 500 万亩（含复种套种），106 个坝区建设全面推进，平均亩产值提高到 10290 元，种植面积稳定在 300 万亩以上，实现存栏生猪 148 万头，林下菌药种植面积突破 14 万亩，农业综合生产能力稳步提升，实施农村产业革命取得初步成效，乡村振兴战略开局良好。先后召开全州工业发展大会、能源发展大会，出台推动工业发展“1+10”系列文件，以“大电强网+大产业”为引领，扎实推进“煤电网产”深度融合发展，加快推动传统产业转型升级和新兴产业、特色轻工业发展，普安电厂、贞丰电厂一期、义龙元豪电厂一期、兴仁登高新材料一期、义龙振华新材料（一期、二期）、兴仁锦兴轻量化交通装备制造、册亨奇松木业等一批重大工业项目建成投产，能源供给能力明显提升，铝产业集群初具格局，新材料产业积极突破。扎实推进“千企改造”工程，聚鑫工贸、贵州木纹石公司、玉林石材等一批骨干企业实现转型升级，建材、化工、冶金、绿色食品工业发展取得积极成效。商贸物流、山地旅游、金融保险、会议会展、大数据等现代服务业发展取得积极突破。

——**城镇建设跃上新台阶。**深入实施城镇化带动战略，“兴兴贞安义”城市群加快形成，兴仁县实现“撤县设市”，兴义列为国家新型城镇化综合试点，组团常住人口城镇化率提高到 55%。小城镇和美丽乡村建设取

得明显成效，打造兴仁潘家庄、义龙鲁屯等一批样板小城镇和册亨大寨等 548 个美丽乡村，贞丰者相入选“中国特色小镇”名录。不断强化城镇基础设施建设，建成兴义环城高速公路、兴义那坡立交桥、丰都路网、义龙路网、安龙大道、兴仁龙城大道等重大城市基础设施项目，全州新增城镇道路 427 公里，城镇发展空间显著拓展；建成金州体育城等 10 个省级城市综合体，建成保障房 19.09 万套，是“十二五”的 1.7 倍，约 45 万人的住房条件得到有序改善；常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到 52%、42.2%，比 2015 年提高 15 个、12.2 个百分点，城镇建成区面积从 102 平方公里增加到 143 平方公里。

——基础设施跃上新台阶。沪昆高铁黔西南段、盘兴、罗望、紫望高速公路相继建成通车，全州铁路运营里程达 246 公里，新增高速公路通车里程 218 公里，完成普通国省道改造 386 公里，建成极贫乡镇二级公路 116 公里，建成组组通硬化路 4776 公里，全州公路通车里程提高到 1.8 万公里，建制村公路硬化率和乡镇通畅率均提高到 100%。兴义万峰林机场改扩建工程和新航站楼竣工投用，开通 27 个城市航班往返航线，民航旅客吞吐量达到 138 万人次。盘兴高铁项目实现全线开工建设。水利基础设施建设全面提速，工程性缺水问题加快解决，建成兴义马岭水利枢纽工程等 35 座大中小型水库，总库容从 2.71 亿立方米增加到 7.03 亿立方米，全州水

利工程供水能力提高到 10.45 亿立方米，比 2015 年增加 3.32 亿立方米。行政村光纤网络和 4G 网络覆盖率达到 100%，互联网出州宽带突破 1000Gbps。兴义地方电网实现主要工业园区全覆盖，供电可靠性、稳定性显著提高。

——**生态环境跃上新台阶。**生态建设、环境治理、绿色制度创新、绿色经济发展等方面走在全省前列，生态文明先行示范区建设取得突出成效。加快推进生态建设，努力打造珠江上游生态屏障，完成营造林 315.67 万亩，累计治理石漠化面积 518.4 平方公里，森林覆盖率提高到 61.17%。全面打赢污染防治攻坚战，环境质量总体持续稳定向好，全州城市空气质量优良率连续 7 年保持 99% 以上，水环境质量优良率连续 9 年稳定保持 100%，土壤、噪声、核辐射、重金属等各项环境指标均达到目标要求。创新推动生态文明体制机制改革，成功创建兴义市万峰林街道“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，率先全面建立河长制，高水平建立跨区域污染联合防治机制，创新建立万峰湖转产发展机制，构建区域性生态文明制度体系取得明显成效。绿色经济发展取得新成效，成功打造兴义市国家大宗固体废弃物综合利用基地，园区循环化改造全面推进，资源循环利用取得突出进展。

——**改革开放跃上新台阶。**深入推进供给侧结构性改革，落实各类减费降税政策，共降低各类成本 91.6 亿元；淘汰落后产能 22 个，关闭取缔退出非煤矿山企业 8 个。

建立能源工业运行新机制，进一步完善电煤储备制度和电力市场化交易机制，推动煤矿企业转型升级，全州正常生产矿井机械化率 100%，辅助系统智能化建设实现全覆盖。投融资体制改革扎实推进，政策性融资担保机构 14 家，完成州文旅集团、州国有资本运营公司战略性重组，实现资源共享、优势互补。全面开展集体土地所有权、承包经营权、建设用地使用权（宅基地使用权）、房屋等确权登记颁证工作。商事制度改革取得新成效，全面推进“证照分离”“一照一证”改革，压缩企业办事时间，进一步激活市场活力，全州市场主体总量达到 24 万家。创新招商引资体制机制，建立警政企“三方五共”联席机制，营造良好营商环境。

——民生福祉跃上新台阶。实施民生工程和民生实事 207 件，累计完成投资 669 亿元，社会保障水平和公共服务能力显著提高。城镇居民人均可支配收入达 35154 元，农村居民人均可支配收入达 11441 元，分别是 2015 年的 1.51 倍和 1.62 倍，城镇累计新增就业 21.83 万人。持续推进教育立州战略，建成兴义书院、晴隆职校、册亨民中等各类教育项目 1800 余个，建成覆盖全州中小学“校校通”工程，九年义务教育巩固率达 96.3%，兴义一中、兴义八中升为省级一类示范性高中，创建 4 所省级示范性中职学校。医疗卫生服务能力稳步提升，全州平均每千人拥有床位数、每千人（常住人口）拥有卫生技术人员分别提高到 6.42 张和 3.57 人，基本

形成覆盖城乡的医疗卫生服务体系。公共文体服务能力加快提升，建成兴义体育中心、茶马古道、刘氏庄园保护利用等项目，实施“广电云”户户用工程 28.8 万户，建成 50 个社会足球场，农体工程实现乡镇、行政村全覆盖，人均体育场地面积达 1.5 平方米以上。社会保障水平显著提高，城乡低保平均标准分别提高到每月 642 元和每年 4316 元，优抚优恤标准逐年提高，每千名老人养老床位达到 35 张。殡葬改革稳步推进，兴义市、兴仁市、安龙县、贞丰县、义龙新区实现城市规划区范围集中火化。

五年来，全州治理体系和治理能力现代化建设扎实推进，安全生产形势总体稳定，食品药品监管不断加强，应急处置能力加快提升，“星火计划·科技扶贫”试验区深入开展，信访维稳、扫黑除恶、军民融合深入开展，老龄、关心下一代、工青妇、残疾人、国安、消防、档案、史志、气象等各项事业全面发展，连续 2 次荣获命名“全国双拥模范城”、成功创建“全国民族团结示范州”，以创先争优的氛围成功打造了响亮工作品牌。

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全州上下沉着应对，以“四最”要求坚决、有力、迅速落实“四早”“四集中”等部署，及时果断采取系列防控举措，坚决统筹打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚战，坚决做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，疫情防控取得阶段性重大胜利，经济社会发展加快恢复。

专栏 1: 黔西南州 “十三五” 主要指标完成情况							
类别	指标名称	单位	2015 年	“十三五” 规划目标	2020 年 完成情况	年均增 长或变 动百分 点 (%)	属 性
经济增长	生产总值	亿元	801.65	1600	1353.4	10.4	预期
	第一产业	亿元	159.97	230	249.35	6.4	预期
	第二产业	亿元	273.29	550	462.99	10.3	预期
	其中：工业	亿元	223.92	500	337.7	9.5	预期
	第三产业	亿元	368.39	820	641.06	12	预期
	人均生产 总值	元	28464	55000	46700	10.1	预期
	固定资 产投 资	亿元	995	1630	1273	15.2	预期
	社会消费品 零售总额	亿元	192.13	350	558.19	11.2	预期
	一般公共 预算收入	亿元	108.23	182.3	113.13	0.9	预期
	旅游总收入	亿元	140.12	378	500	29	预期

类别	指标名称	单位	2015年	“十三五” 规划目标	2020年 完成情况	年均增 长或变 动百分 点(%)	属性
经济结构	居民消费价格指数	%	101.1	103	103	0.4	预期
	三次产业增加值比重	%	20: 34.1: 45.9	14.4: 34.4: 51.2	18.4: 34.2: 47.4	-0.32: 0.02: 0.3	预期
	户籍人口城镇化率	%	30.1	36.5	42.2	2.4	约束
	常住人口城镇化率	%	37	50	52	3	预期
	服务业就业比重	%	25	30	50.41	5.1	预期
	非公有制经济增加值占生产总值比重	%	52.2	60	60	1.6	预期
基础支撑	铁路营运里程	公里	196	239	246	4.7	预期
	公路通车里程	公里	17351	21000	18000	0.7	预期
	高速公路通车里程	公里	445.488	750	621.288	6.9	预期
	通建制村公路硬化率	%	75	100	100	5	预期
	水利工程设计供水能力	亿 m ³	7.13	16	10.45	7	预期
	互联网出州宽带能力	Gbps	250	800	910	29.5	预期
	水路货运能力	万吨/年	413	2000	424	0.5	预期
	水路客运能力	万人次/年	420	600	510	3	预期
民航旅客吞吐量	万人次/年	30	100	104	28.2	预期	

类别	指标名称	单位	2015年	“十三五” 规划目标	2020年 完成情况	年均增 长或变 动百分 点(%)	属性
科技创新	每万人发明专利拥有量	件	0.5	1	1.07	16.4	预期
	全社会科技研发投入占生产总值比重	%	0.1	1	0.93	0.2	预期
	科技进步贡献率	%	45	50	67	4.4	预期
	全州人才资源总量	万人	20.8	35	35	10	预期
人口资源环境	年末常住人口	万人	282.16	292	292	0.7	预期
	人口自然增长率	‰	5.73	11.5	11.5	1.2	预期
	森林覆盖率	%	50.14	61	61.17	2.2	约束
	森林蓄积量	万m ³	2150.8	2608	4900	17.9	约束
	空气质量达标率	%	99	≥90	99	—	约束
	万元生产总值能耗	吨标煤	0.9269	[控制在省 下达的指标 范围内]	0.6366	-7.2	约束
	主要污染物排放减排	万吨	8.27		7.6	-1.7	约束
	单位工业增加值用水量降低	%	31		—	—	约束
	单位生产总值能耗降低	%	4.76		3.01	-0.4	约束
	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	4.98		—	—	约束
耕地保有量	万公顷	44.54	43.86	31.44	-6.7	约束	

类别	指标名称	单位	2015年	“十三五” 规划目标	2020年 完成情况	年均增 长或变 动百分 点(%)	属 性
对外开放	进出口总额	万美元	20404	50000	4400	-26.4	预期
	引进省外 到位资金	亿元	626.3	1008	1008	10	预期
	实际利用 外资	万美元	12166	50000	72	-64.2	预期
社会发展和民生改善	农村居民人均可支配收入	元	7059	12420	11441	10.1	预期
	贫困人口脱贫出列人数	万人	[65.95]	[43.23]	[47.09]	[18.86]	约束
	城镇居民人均可支配收入	元	23342	37590	35154	8.5	预期
	易地扶贫搬迁安置人数	万人	[5.8]	[25.2]	[33.85]	[28.05]	预期
	九年义务教育巩固率	%	85	95	96.3	2.3	约束
	学前教育毛入园率	%	79.4	95	92	2.5	预期
	高中教育毛入学率	%	85.3	90	93.8	1.7	预期
	高等教育毛入学率	%	29.1	40	40	2.2	预期
	千人卫生 床位数	张	3.8	6	6.42	11.1	预期
	千人拥有执 业(助理)医 生数	人	1.38	2.6	2.6	13.5	预期
	人均预期 寿命	岁	71	73.5	77	1.6	预期
	城镇新增 就业人数	万人	3.33	[20]	[21.83]	—	预期
	城镇登记 失业率	%	4.2以内	4.2以内	3.63	—	预期

类别	指标名称	单位	2015年	“十三五”规划目标	2020年完成情况	年均增长或变动百分点(%)	属性
社会发展和民生改善	基本社会保险覆盖率	%	84	90以上	—	—	约束
	城镇保障性安居工程建设套数	万套	[11.56]	[18.92]	[19.09]	[7.53]	约束
	亿元生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.117	0.065	0.043	-18.1	预期

注：⊙主要污染物：指化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物。
⊙带[]的指标值为五年累计数。⊙耕地保有量为国土口径。
⊙人均指标均按常住人口计算。

在看到经济社会发展取得重大历史性成就的同时，还需清醒认识到我州经济社会发展中存在的困难和问题。

从宏观视角看：一是经济总量小人均水平低的问题仍然存在。2020年，我州人均地区生产总值为46700元，仅为全国平均水平（72371元）的64.5%，与全省平均水平的差距还有2506元。城镇居民、农村居民人均可支配收入分别仅为全国平均水平的80.2%、64.2%，尚差8694元、6131元，对照到2035年建成社会主义现代化国家的标准要求，还需保持一个相对较快的经济增长速度。

二是投资领域窄增长动力弱的问题比较凸显。受融资难度持续加大的影响，基础设施、公共服务设施建设资金保障压力较大，产业投资动力不足，民间投资乏力等多

重因素叠加影响，全州固定资产投资从2016年22.3%的高速增长回落到个位数增长水平。反映在重大项目支撑上，缺乏整装大项目拉动，在建项目基本以基础设施投资和公共服务设施投资为主导，有效产业投资不足，投入产出效率总体不高。**三是公共服务供给不充分不均衡的问题依然突出。**对照社会主义现代化建设标准，在乡村振兴、基础设施、社会发展、城镇建设等领域还存在较多短板、弱项。尤其是公共卫生、应急管理、预防救治、养老育幼、文化体育、社区服务等能力还有待进一步提升。**四是基础设施网络有待进一步提升完善。**交通基础设施成网水平较低，工程性缺水问题尚未全面解决，输配水网络布局还不完善，天然气管网覆盖率低，两网融合推进缓慢，新型基础设施建设配套条件不足、推进乏力，5G通讯、物联网、人工智能、大数据、区块链等新技术应用不足，基础设施智慧化水平不高。**五是现代经济体系的构建尚需精准发力。**农业现代化水平低，文化旅游产业化差距较大，新型工业化、新型城镇化进程相对滞缓，产业发展集群化程度不高，产业布局不合理，产业结构中传统产业占比较大，新动能支撑作用较弱，经济发展动力源还需抓紧培育。

从关键领域看：巩固脱贫成果任务艰巨繁重，建立防止返贫长效机制还需久久为功；财源培育工作相对滞缓，财力薄弱问题十分突出，防范化解地方债务风险压力较大；科技研发投入强度不足，科技创新能力亟待提

升；生态环保任重道远，局部地区生态仍比较脆弱，生态环境优势转化为经济优势还需花大力气；外向型经济发展水平较低，进出口贸易依旧是经济增长的弱项；州府所在地兴义市辐射带动能力不强；资源、能源、服务、劳动力、土地、资本等经济发展要素保障仍需切实强化。对这些问题，必须高度重视，着力加以解决，方能破解瓶颈、厚植基础、行稳致远。

“十三五”时期的发展历程刻骨铭心，成绩来之不易，经验弥足珍贵，主要有以下启示：**一是始终坚持和强化党的领导。**实践证明，党的坚强领导是战胜各种艰难险阻的最根本保证和最大制度优势。我们始终坚决贯彻落实习近平总书记的系列重要指示精神和党中央、国务院，省委、省政府的决策部署，牢记嘱托、感恩奋进，不断推动各项事业发展取得新突破。**二是始终坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。**“十三五”取得成功的关键，就是始终坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，把脱贫攻坚作为最大的政治、最重的任务、最严的责任，深入推进农村产业革命，完善大扶贫工作机制，汇聚形成打赢脱贫攻坚战的强大合力，从而带动经济社会持续健康发展。**三是始终坚持以战略实施带动发展全局。**从系统论出发，集中资源、力量办大事要事，持续实施工业强州、城镇化带动和山地旅游战略行动，坚决打好三大攻坚战，以战略实施带动发展全局，坚持“五步工作法”，抓具体抓深入，确保经济社会发展各项目标任务落地落

实。**四是始终坚持贯彻新发展理念。**理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。“十三五”以来，全州上下坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，切实转变发展方式，发展速度质量效益不断提升，主要经济指标稳居全省前列。**五是始终坚持充分激发内生潜力。**全面积极用好用足中央和省支持政策，结合实际创造性开展工作，紧紧依靠广大党员干部担当负责，团结带领全州各族人民干事创业，是经济社会发展不断取得胜利的重要保障。**六是始终坚持强化底线思维。**保持对潜在风险的警惕性，用大概率思维应对小概率事件，牢牢守好发展和生态两条底线、按时高质量打赢脱贫攻坚战的底线、民生保障的底线、安全生产的底线、防范化解债务风险和舆情风险的底线。

第二节 “十四五” 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局将深度演化，呈现更加复杂的关系变化，我国社会主义现代化建设新征程全面开启，已转向高质量发展阶段，将是国家立足新发展阶段、坚持新发展理念、构建新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革的攻关期，我州发展的外部环境和内部条件正在发生深刻变化，既处于重要战略机遇期，也面临更大的风险挑战。

（一）外部形势变化不确定性更加突出。“十四五”

时期，世界经济形势更加复杂多变，国际局势跌宕起伏，世界进入动荡变革期，我州面临的外部环境更为复杂严峻。一是世界主要经济体增长动力减弱。经济全球化遭遇逆流，世界经济运行风险和不确定性显著上升，新一轮经济危机爆发的风险持续积累，有可能导致长期性的经济停滞，我国发展的外部环境更趋严峻，新一轮的下行影响会直接或间接传导到我省、我州。二是影响全球安全的因素增多。不稳定、不确定成为世界局势变化的突出特征，特别是新冠肺炎疫情在全球蔓延、爆发，世界经济复苏存在诸多不确定性。贸易保护主义和民粹主义大量滋生并不断加剧，国际贸易规则面临重构。中美战略博弈成为常态，地缘博弈竞争加剧。三是全球科技革命面临重大突破。新一轮科技革命正处在实现重大突破的历史关口，以5G、人工智能、物联网、大数据、区块链为代表的新一轮信息技术正广泛深入地渗透到经济社会各领域，将前所未有地推动生产生活方式发生颠覆性变革。四是全球能源供需版图深刻变革。随着美国页岩油气革命的冲击和多种新兴供应源的相继出现，世界油气生产供应呈现“多中心化”发展趋势，全球能源治理主导权博弈更加复杂，维护我国能源安全面临更大挑战，我州能源发展格局的构建也将受到明显影响。

（二）我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。

“十四五”时期，我国由中等收入国家迈向高收入国家、由高速增长转向高质量发展、由全面建成小康社会转向

全面建设社会主义现代化国家，经济社会发展呈现出一系列新特征。一是经济长期向好的基本态势长期保持。尽管受到新冠肺炎疫情“黑天鹅”事件的冲击，但我国经济发展回旋余地大、韧性强、大局稳，在复杂多变的外部环境中，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，社会主义制度优势进一步彰显，自我发展的定力越来越成为主导力量，经济保持稳步高质量发展的态势已经形成。二是新旧动能的转换不断加快。随着一些关键技术、卡脖子技术的攻关突破和新基建的加速推进，我国发展的新动能不断涌现、成长，并催生更多的新产业、新业态、新模式、新产品，将形成巨大的投资消费需求。三是改革开放步伐稳步向前。随着全面深化改革纵深推进，各方面的体制机制弊端逐步破除，全社会发展和创新活力不断激发。我国开放的大门越开越大，“一带一路”国际合作空间不断拓展，以产业分工、优势互补、利益共赢为特征的区域经济合作发展成为主流和趋势。四是重点领域风险稳定可控。随着防范化解风险的政策精准性不断增强，防控实效逐步显现，金融领域的高风险资产规模大幅缩减，地方政府债务风险控制在合理范围，资本市场风险有序缓释。五是人民对美好生活的需要更加丰富。在全面建成小康社会的基础上，人民不仅对物质文化生活提出了更高的要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境、文化、健康等方面的要求也日益增长，对更高质量的公共服务需求越来越迫切。

(三)我州经济社会呈现“六期叠加”的阶段性变化。我州将由高速增长稳步向高质量发展转变，全面开启社会主义现代化建设新征程，处于稳中求进、后发赶超的关键阶段，在经济社会发展诸领域呈现新的阶段性变化。

一是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键期。在全州脱贫攻坚取得全面胜利后，加快建立防止返贫长效机制，做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成为紧迫任务，需要深入推进农村产业革命，确保脱贫成果得到巩固和提升，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

二是城镇化工业化的转型期。我州城镇化仍将处于快速发展阶段，城镇化由速度向速度质量并重转变，由县域、镇域城镇化向城市化、城镇群转变。工业化由价值链、产业链低端向中高端迈进，加快转型升级成为明显特征，新的动能将加速壮大。

三是基础设施网络的提升期。“十四五”时期是我州交通、水利、能源、信息全面提速加快成网的关键期和机遇期，需要加快完善基础设施的网络化建设，进一步强化对发展的支撑。

四是生态环境红利的释放期。我州生态环境持续向好，“十四五”时期要更加注重处理好保护与开发的关系，坚持推动生态产业化、产业生态化，加快释放生态红利，使生态环境蕴含的巨大经济价值转化成实实在在的经济效益。

五是全面深化改革的攻坚期。经济社会发展中尚有一些深层次矛盾和问题未根本解决，还有一些“啃硬骨头”的改革没有完成，涉及利益关系

的深层次调整，必须坚定不移以更大的力度持续全面深化改革，从根本上消除体制机制障碍和壁垒。**六是区域战略叠加的带动期。**国家区域协调发展格局基本形成，各大城市群、都市圈联动协调发展加速推进，我州对内对外开放步伐须不断加快，开放领域和空间需要进一步深化，国际化的营商环境打造上需更加发力，要在推动区域合作、东西部协作，积极融入区域发展战略格局中寻求更大突破。

（四）内外环境形势变化带来的机遇和挑战。在世界形势纷繁复杂、地区局势动荡不安、国内态势稳定向好的背景下，我州在新时代推进社会主义现代化建设新征程上，面临的机遇和挑战都前所未有。

——机遇千载难逢，必须牢牢抓住。总体来看，伴随着世界经济衰退，“十四五”时期中央将深入着力解决发展不平衡不充分的突出矛盾，我州迎来中央补短板扩内需增后劲、强化举措推进西部大开发形成新格局、加大力度实施能源安全战略、健全公共卫生服务和应急管理体系等诸多政策机遇，为我州加快发展提供十分有利的条件。第四次工业革命的到来，制造强国、质量强国、网络强国、数字中国战略的坚定实施，将系统布局新型基础设施建设，新型生产要素日益驱动产业升级，为我州加快融入新发展格局，推动产业变革尤其是制造业高质量发展提供契机。同时，长期制约我州发展的交通、水利基础设施瓶颈得到明显破解，兴义地方电网供电可

靠性、稳定性得到显著提高，我州要素配置能力不断优化，通过强力实施农村产业革命、煤电网产深度融合，经济结构正在发生质的重大变化，产业发展潜力巨大，新型城镇化空间广阔，外界对我州市场预期总体看好。这些都有利于我州继续保持稳中有进的良好发展态势，有利于促进构建现代化经济体系、夯实发展基础支撑、增强改革创新动力、切实增进民生福祉。

——**挑战严峻复杂，必须从容应对。**新旧动能接续转换任务艰巨，我州处于经济社会发展转型和新旧动能转换爬坡上坎的关键时期，在新的环境形势下，面临优化提升传统动力和培育新的增长动能双重压力。资源环境优势尚未完全转化为发展优势，能源的战略支撑作用尚需进一步发挥，我州在煤、电、金、铝、石材资源开发上取得重大突破，形成了基本的产业优势，但这些优势还没有转化为更多的优势产业、优质产品、优强企业，资源整合的力度需全面加大。经济发展还面临不少风险，受国际国内大环境的影响，部分行业和企业效益下滑、资金周转困难，工业化进程中的传统低效问题突出，城镇化发展中城乡融合发展难度较大。高质量的市场主体培育偏慢，招商引资存在“签得多、落地少”的突出问题。部分工业园区投入产出效率不高、产业集中度低。对这些挑战和问题，我们必须高度重视，坚决应对。

综合判断，“十四五”时期，我州面临推动高质量发展和社会主义现代化建设的重大任务，按照现代化目

标要求，要在 2035 年与全国全省同步基本实现社会主义现代化，必须要在推动经济发展转型升级的同时，继续保持一个相对较快的发展速度，加快壮大经济实力，提升经济总量和人均水平，才能实现后发赶超，进一步缩小与全国平均水平的差距。面对新的形势和任务，要切实增强忧患意识、责任意识，积极应对挑战，紧紧抓住机遇，始终保持久久为功、善作善成的韧劲，担当作为、奋力争先的拼劲，充分发挥自身优势，加快补齐短板，在社会主义现代化建设新征程上迈出坚实步伐。

第二章 指导思想和主要目标

※ 指导思想

“十四五”时期我州经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定执行党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神和视察贵州重要讲话精神，牢记嘱托，感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴

上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩，坚持百姓富与生态美有机统一，统筹发展和安全工作，围绕省委“一二三四”工作思路，落实州委“两大一高”主基调、“五个主战略”“十条主路径”，巩固拓展脱贫攻坚成果，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，奋力开创高质量发展新局面。

※ 战略导向

“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局。把握新发展阶段是贯彻新发展理念、融入新发展格局的现实依据，贯彻新发展理念为把握新发展阶段、融入新发展格局提供了行动指南，融入新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。必须深刻把握资源大整合、环境大提升、推动高质量发展“两大一高”主基调。资源大整合、环境大提升是方法、手段，是牢牢把握发展主动权、制胜权的必然选择和必然要求，推动高质量发展是主题、目标。要通过资源大整合、环境大提升两手抓、双促进，不断推动全州经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更好效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须强力实施“五个主战略”，切实把乡村振兴战略摆在首要位置，确保工业强州战略取得重大突破，真正让文旅兴州战略发挥

引领作用，坚持以教育立州战略增强智力支撑，实施城市带动战略，打造发展强劲引擎。必须统筹落实“十条主路径”，紧扣两个循环，即紧扣国内大循环和国内国际双循环；统筹两件大事，即统筹发展和安全两件大事；守好两条底线，即牢牢守好发展和生态两条底线；抓实两套衔接，即抓实脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接、本届班子和下届班子有效衔接；突出两大融合，即突出产业融合和产城融合；激发两对动能，即激发改革开放动能和投资消费动能；增强两点支撑，即增强科技支撑和人才支撑；推进两类协调，即推进全州协调发展和城乡协调发展；提高两项水平，即提高人民生活水平和社会治理水平；强化两种保障，即强化政治保障和法治保障。

※ 区域定位

坚持龙头带动、示范先行、各有侧重、梯次推进，将兴义市建设成为黔滇桂三省（区）结合部超百万人口区域性中心城市、大电强产中心、商贸物流中心、文化旅游中心；将义龙新区建设成为新型载能产业集聚区；将兴仁市建设成为新型工业化示范区；将安龙县建设成为农业现代化先行区；将贞丰县建设成为旅游产业化创新区；将普安县、晴隆县、册亨县、望谟县建设成为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接样板区。

※ 远景目标

根据党的十九大确定的从2020年到本世纪中叶分两个阶段的战略目标安排，按照突出现代化目标导向、突出以人民为中心的发展思想、突出高质量发展要求、突出适应新的阶段性变化的要求，围绕“两大一高”主基调、“五个主战略”、“十条主路径”，确定我州到二〇三五年的远景目标是：全州综合经济实力大幅提升，经济总量和居民收入迈上大台阶，基本实现工业化、城镇化、信息化、农业现代化和文旅产业化，建成现代化产业体系，生态文明建设达到更高水平，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，文化艺术持续大繁荣大发展，基本公共服务、基础设施通达程度达到东部地区平均水平，基本实现治理体系和治理能力现代化。到2035年，全州经济总量力争突破5000亿元，人均生产总值等主要经济社会发展指标全面赶上全国平均水平，全州各族人民共同富裕取得重大实质性进展，与全国全省一道基本实现社会主义现代化。

※ 主要目标

“十四五”时期，全州上下必须遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持全面深化改革、坚持系统观念的原则，奋力实现以下目标：

——**经济发展水平跃上更新阶段。**到2025年，全州地区生产总值力争突破2100亿元，年均增长9%左右，经济总量稳定在全省第二方阵，制造业增加值占地区生产总值比重达20%以上，人均生产总值达到全国平均水平的80%左右，限额以上固定资产投资（500万元以上口径）年均增长7%左右，社会消费品零售总额年均增长8%左右，森林覆盖率达到62%，绿色经济占比提高到50%以上，文化旅游产业增加值达到200亿元，城镇累计新增就业23万人以上，城乡居民收入比缩小到3以内，人均预期寿命达到78周岁。

——**特色产业体系构建实现更大突破。**产业基础不断夯实、产品不断丰富，传统产业转型升级取得明显成效，新兴产业实现量的突破。乡村振兴、工业强州、文旅兴州战略行动迈出坚实步伐并取得决定性成效，十大农业特色优势产业取得显著成效，农业基础更加稳固；培育发展一批百亿级产业集群，以能源为主引擎的工业产业实现增量提质；文化旅游、现代商贸、智慧物流等现代服务业加快发展，公益性、基础性服务业供给能力显著增强，服务业标准化、品牌化建设取得实质性进展，为经济高质量发展提供强力支撑。

——**城乡区域融合发展形成更优格局。**新型城镇化战略行动实施取得重大实质性进展，全州城镇格局更加优化，区域创新能力和水平显著提高，城镇体系更加完善，百万人口区域性中心城市建设取得重大实质性进展，

全州新型城镇化水平达到西部地区平均水平，各县（市）、义龙新区区域和产业定位更加精准，基本构建形成龙头舞活、一群崛起、两翼齐飞的州域城镇空间体系，全面开创以文明、开放、智慧、韧性、绿色、法治为特征的现代区域城镇新格局。

——**生态文明建设取得更大成果。**生态文明先行示范区建设成果更加丰富，国土空间开发保护格局不断优化，生态文明制度体系基本建立，污染防治攻坚战取得决定性成果，生态环境质量显著改善，空气、水、土壤质量达到或优于国家优良标准，森林质量显著提高，碳汇能力进一步加强，珠江上游生态安全屏障更加牢固；资源能源利用效率大幅提高，绿色生产方式和生活方式加快形成，生态红利释放取得积极进展，绿色经济实现蓬勃发展。

——**基础设施建设得到更好完善。**交通网络布局进一步完善，节点衔接更加顺畅，基本建成全州大中小型水库输配水管网，天然气管网实现县城全覆盖，电力基础设施建设进一步完善，互联网等新型基础设施建设取得积极突破，基本形成补短、成网、联动、配套、共享的基础设施网络，基础设施的供给质量和运行效率加快提升，与经济建设、社会建设融合协调。

——**改革开放创新激发更强动力。**坚决破除制约经济循环的制度障碍，重点领域和关键环节改革取得重大突破，要素市场化配置改革取得重大进展，营商环境显

著改善，各类市场主体活力充分激发。全面开放新格局基本形成，开放合作空间全面拓展，区域间产业协作和招商引资取得更大进展。区域创新能力和水平显著提高，特色科技创新体系和人力资源开发体系基本构建形成。

——**社会治理能力水平获得更快提升。**社会治理能力和治理水平进一步提高，应急管理体系更加健全，各类风险总体可控，基本形成政府、社会、企业、个人共同参与的高效社会治理体系，法治政府、法治社会建设取得积极进展，平安黔西南建设深入推进，社会主义核心价值观深入人心，文化、艺术实现大繁荣大发展，红色文化、民族文化、生态文化、历史文化不断传承发展，国民素质和社会文明程度显著提升，新时代贵州精神在黔西南州不断弘扬。

——**人民生活水平迈上更高台阶。**脱贫攻坚成果得到有力巩固和拓展，全州7个脱贫县内生发展能力得到显著增强，基本建立完善农村低收入人口帮扶机制、返贫监测机制、农村社会保障和救助制度体系，脱贫人民生活水平持续提高；强化就业优先政策，实现更加充分、更高质量的就业，基本公共服务均等化水平明显提高，医疗卫生服务能力不断增强，教育现代化进程走在区域前列，基本实现社会养老保险全覆盖，居民住房条件进一步改善，城乡融合的社会保障体系进一步健全，城乡收入差距显著缩小，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

※ 主要指标

按照突出高质量发展导向的要求，结合国家和省“十四五”指标体系尤其是高质量指标体系，结合实际，我州“十四五”规划指标体系由经济增长、经济结构、基础支撑、科研创新、生态环境、对外开放、民生福祉、安全保障等8个方面54个指标构成，指标属性分为预期性和约束性两类。

类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增长或变动百分点(%)	属性
经济增长	生产总值	亿元	1353.4	2100	9.2	预期
	第一产业	亿元	249.35	340	6.5	预期
	第二产业	亿元	462.99	780	11	预期
	其中：工业	亿元	337.7	560	10.6	预期
	第三产业	亿元	641.06	980	9	预期
	人均生产总值	元	46700	70000	8.4	预期
	固定资产投资	亿元	1273	1800	7.2	预期
	社会消费品零售总额	亿元	558.19	820	8	预期
	一般公共预算收入	亿元	113.13	144	4.9	预期

类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增长或变动百分点(%)	属性
经济结构	民间投资占固定资产投资比重	%	34.6	50	3.1	预期
	制造业增加值占地区生产总值比重	%	11.9	≥ 20	1.6	预期
	农产品加工转化率	%	46	56	2	预期
	文化旅游产业增加值	亿元	—	200	—	预期
	全员劳动生产率	万元/人	7.79	11.4	7.9	预期
	居民消费价格指数	%	103	控制在国家指标范围内	—	预期
	三次产业增加值比重	%	18.4: 34.2: 47.4	16.2: 37.1: 46.7	—	预期
	户籍人口城镇化率	%	42.2	50	1.6	约束
	常住人口城镇化率	%	52	60	1.6	预期
基础支撑	铁路营运里程	公里	246	282	2.8	预期
	高速公路通车里程	公里	621.288	771	4.4	预期
	水利工程设计供水能力	亿 m ³	10.45	12.92	4.3	预期
	互联网出州宽带能力	Gbps	910	2500	22.4	预期
	民航旅客吞吐量	万人次/年	104	200	14	预期

类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增长或变动百分点(%)	属性
科技创新	每万人发明专利拥有量	件	1.07	1.11	0.7	预期
	规模以上工业企业有研发活动企业占比	%	35	50	3	预期
	全社会科技研发投入占生产总值比重	%	0.93	1.6	0.1	预期
	工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重	%	11.15	≥ 20	1.8	预期
	森林覆盖率	%	61.17	62	0.2	约束
生态环境	森林蓄积量	万 m ³	4900	6000	4.1	约束
	空气质量达标率	%	99	99	—	约束
	万元生产总值能耗	吨标煤	0.6366	0.5903	-1.5	约束
	主要污染物排放减少	万吨	完成省下达任务	完成省下达任务	—	约束
	单位生产总值能耗降低	%	3.01	1.5	-0.3	约束
	地表水质量达到或好于III类水体比例	%	100	100	—	约束
	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成省下达任务	—	约束
	绿色经济占比	%	—	50	—	预期
	进出口总额	万美元	4400	7100	10.1	预期

类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增长或变动百分点(%)	属性
对外开放	引进省外到位资金	亿元	1008	1624	10	预期
	民营经济增加值占GDP比重	%	60	65	1	预期
	实际利用外资(含国外贷款)	万美元	[3350]	[25200]	[21850]	预期
	年末常住人口	万人	301.5	310	0.56	预期
民生福祉	人口自然增长率	‰	9.42	10	0.12	预期
	农村居民人均可支配收入	元	11441	18426	10	预期
	城镇居民人均可支配收入	元	35154	51653	8	预期
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	9	12	5.9	约束
	千人拥有执业(助理)医生数	人	2.6	3.3	4.9	预期
	人均预期寿命	岁	77	78	0.3	预期
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	张	—	2	—	预期
	城镇新增就业人数	万人	[21.83]	[23]	1.1	预期
	城镇调查失业率	%	4.5	3.5	-0.2	预期
基本养老保险参保率	%	90	93	0.6	约束	

类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增长或变动百分点(%)	属性
安全保障	亿元生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.043	0.039	-1.9	预期
	粮食综合生产能力	万吨	81.68	95	3.1	预期
	一次能源生产总量	万吨标准煤	920	1860	15.1	约束
注：⊙主要污染物：指化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物。 ⊙带[]的指标值为五年累计数。⊙耕地保有量为国土口径。 ⊙人均指标均按常住人口计算。						

第二篇

统筹实施乡村振兴战略推进行动 全面巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持农业农村优先发展，始终把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重，深入推进农村产业革命，全面抓好“两业”工作，大力提高农业综合生产能力，加快推进农业现代化，以农村产业振兴为重点，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，带动乡村全面振兴。

第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果

继续坚持精准帮扶、精准施策，建立落实防止返贫长效机制，强化农村低收入人口全方位动态监测，加大农村低收入人口帮扶力度，做好扶贫政策接续落实，健全农村社会保障和救助制度，夯实乡村振兴基础。

第一节 全面落实好“四个不摘”政策体系

落实好“摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘责任、摘帽不摘监管”，深化“四逐四准”机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，全力抓好脱贫攻坚与乡村振兴的责任有效衔接、任务有效衔接、政策有效衔接、力量有效衔接、机制有效衔接。按照补短板、强弱项、提质量的要求，持续加大教育、医疗、住房、饮水安全保障力度，防止因病、因学、因灾致贫返贫。建立健全与经济社会发展水平相适应的社会救助保障制度，适度扩大低保覆盖范围和临时救助范围，优先落实农村低保、特困供养、残疾人补助、临时救助等政策，充分发挥社会救助兜底保障作用。持续落实农村基础设施、产业扶贫、就业扶贫、综合保障、社会参与等扶持政策措施。建立农村房屋安全动态管理机制，开展农村房屋安全隐患排查整治行动和农村房屋功能提升行动。继续大力争取上级涉农财政资金，力争原渠道安排各类财政类扶贫资金支持力度不减弱，建立扶贫项目资金资产管理和监督长效机制。完善“四险一金”保障机制，稳定提高新市民安居险、新市民就业险、防贫扶助险保障规模，优化农调扶贫险、农民扶助金险种设置，全面提高农业保险覆盖能力。完善州县乡村四级书记一起抓巩固拓展脱贫攻坚成果的领导体制，继续选派驻村第一书记，优化农村基层队伍结构，增强农村基层党组

织巩固脱贫攻坚成果推进乡村振兴的能力。深入开展与广东惠州东西部协作、定点帮扶和社会力量参与帮扶工作，持续推动黔西南“星火计划·科技扶贫”试验区建设，争取科技扶贫向农业帮扶转变，强化项目化落实，助力乡村振兴，确保各项衔接工作平稳有序进行。

第二节 建立健全巩固拓展脱贫成果长效机制

建立防止返贫监测预警机制。依托国家和省级数据监测平台，建立完善监测预警系统，对脱贫县、脱贫村和脱贫人口开展常态化监测，对脱贫不稳定户、边缘户以及因病、因残、因灾等引发的支出骤增或收入骤减家庭实行动态监测、预警反馈。持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，按照分类管理、差异化精准帮扶的原则，制定救助帮扶措施，消除返贫隐患，实现动态清零。

持续发展壮大扶贫产业。大力发展农村一二三产融合发展示范园区和扶贫车间等，为脱贫人口创造更多参与产业、转移就业、自主创业的机会，积极开发农村公益性岗位，拓展已脱贫人口就业增收渠道，确保不返贫和不发生新的贫困。盘活用好迁出地农业农村资源，多措并举增加搬迁移民财产性收入，增强后续扶持工作保障能力。

建立持续有效的防止返贫工作机制。深化“四逐四

准”工作机制,实施巩固脱贫攻坚目标任务“确认书”制度,落实好“省负总责、市州协调、县为主体”工作机制,将防止返贫工作纳入重要议事日程,形成主要领导亲自抓、分管领导抓具体、各级各职能部门落实主体责任的工作格局。建立巩固脱贫成果绩效考评机制,开展巩固脱贫成果考核,强化结果运用。

第三节 做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章

围绕搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”,持续推进“新市民计划”基本公共服务国家标准化专项试点工作,扎实做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章,深入抓好“五个”体系建设,确保搬迁群众稳定融入城市经济社会发展。着力完善基本公共服务体系,对安置区已建卫生院、卫生室、社区服务中心开展提标扩能,实现2000人以上的安置区幼儿园、小学全覆盖,对安置区水、电、路、讯、房等基础设施开展动态监测维护,确保正常运行,全面提升安置区配套基础设施和公共服务水平,进一步改善搬迁群众生产生活环境,提高搬迁群众的认同感、归属感、幸福感。实施新市民综合素质提升工程,着力完善培训和就业服务体系,加强安置区就业服务中心建设,切实提升低收入人口发展产业、务工经商的能力,积极推进就地就近就业,提高外出务工的组织化水平。着力完善文化服务体系,实现安置区文化

设施全覆盖，广泛开展送文化进安置区活动。着力完善社区治理体系，提高公共管理、公共服务、公共安全的组织保障水平，完善易地扶贫搬迁安置点基本管理单元设置，全面提升安置区社区治理水平。着力完善基层党建体系，合理设置党总支、党支部，配强干部，确保每个安置点基层党组织成为坚强战斗堡垒，发挥好基层党组织领导核心作用。

第四节 激发农村低收入人口发展内生动力

加强新时代农民讲习所建设，强化思想、道德、文化、科技教育，注重扶志扶智相结合，做好脱贫事迹宣传工作，建立正向激励机制，树立勤劳致富的正能量典型，让低收入群众学有榜样、赶有方向，促进形成自强自立、争先发展的精神面貌。加大政策引导和技术指导，广泛开展送知识、送技术、送服务上门活动，围绕加快实现“输血”脱贫向“造血”致富转变、数量达标向质量提升转变、政府主导向市场引导转变，帮助低收入人口找到致富门路。健全农村低收入人口常态化帮扶机制，发挥基层党组织和农民合作社等的带动作用，提升低收入人口生产组织化能力，因地制宜引导低收入人口发展特色优势产业，发挥产业对低收入人口就业增收的带动作用。鼓励低收入人口通过参与以工代赈等方式多渠道劳动致富。

第四章 夯实现代农业发展基础

落实最严格的农业耕地保护制度，大力推进“两区”基础设施建设，提升农业基础设施和农机现代化建设水平，全面提高农业综合生产能力，夯实乡村振兴的物质基础。

第一节 提升农业基础设施建设水平

在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，扎实推进土地修复整治、农业综合开发、高标准农田等工程建设，优先推进坝区耕地整治，大规模改造中低产田土，完善基本农田防洪排涝设施。积极开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复、土壤肥力保护提升、耕地质量监测等建设，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用。整县推进高标准农田建设，全面改善骨干输配水、土地平整、田间灌排水、机耕道路、农田输配电、农田防护和生态环境保持等农业生产条件，持续提升耕地质量和产出水平。实施坝区现代山地特色农业基础设施改造提升工程，进一步提高坝区综合生产效能，加快完善路网、灌溉系统、供电设施等基础设施建设。加大现代农业水利设施建设，推进盘江灌区建设，因地制宜建设完善农田管网灌溉设施，系统整治排灌设施，强化设施管护，结合茶、水果、中药材等特色产业发展，大力实

施水肥一体化示范工程。加强农产品产地分拣包装、预冷储藏、初加工等配套设施建设，完善农产品冷链仓储设施，新增农产品冷库库容 20 万立方米以上，力争全州坝区实现农产品冷库全覆盖。到 2025 年，新建和提质改造高标准农田 100 万亩，重要农产品保护区面积稳定在 190 万亩，耕地有效灌溉率达到 55%。

第二节 着力提升农机现代化水平

以坝区和集中连片种植农用地整治为重点，切实改善和提高农机作业条件，实施农用地“宜机化”整治，加快推进农机化进程。重点推广使用山区作业的中小型农机，以及适应特色农作物生产、特产养殖需要的高效专用农机。积极推广小型化、智能化、多功能、组合式农业机具，推进农业机械化由粮食作物向蔬菜、水果、中药材等经济作物扩展，由种植业向畜牧业、渔业等领域拓展，由产前、产中向产后环节延伸，提高山地农业机械化水平。提升测土配方施肥的机械化水平，探索推行机械化秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥，提高土壤质量，大力推广保护性耕作技术。到 2025 年，农用机械总动力达到 320 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率达到 55%。

第三节 增强农业发展科技支撑能力

加快推进区块链、大数据、云计算、物联网等技术在农业领域的推广应用，提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平，推动数字田园、数字林场、数字草场建设。加强智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在种植、养殖等方面的集成应用，提高农业生产经营智能管理水平。大力实施现代种业科技支撑行动，开展优良品种技术联合攻关，选育一批高产高效优质的农林牧渔业品种。健全动物防疫和农作物病害体系，建立山地特色和优势作物病虫害绿色防控研究平台，强化动物疫病、农作物病虫害防治技术和绿色防控技术推广应用，加快顶效农业高新技术产业示范区建设，培育一批农业高新技术企业和科技型企业。完善农技研发推广服务体系，实施基层农技推广人员知识更新计划，打造良好的农业技术人才链，确保所有乡村和农民专业合作社农业技术研发推广服务全覆盖。加快气象事业发展，提升气象精准服务农业的能力。建立农业科技投入稳定增长机制，加强农业科技基础平台建设，培养和造就一批团结协作、结构合理、创新能力强的优秀农业科技队伍。到 2025 年，农业信息化综合水平达到 51%，农业科技贡献率达到 55%，农业高新技术企业达到 15 家。

第四节 着力保障粮食安全

落实好粮食安全书记州长负责制，深入贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。以坝区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，加快推进高标准农田建设和建后管护。深入实施粮食绿色增产增效项目，提高粮食单产水平和效益。认真落实粮食收购政策，强化粮食政策性保险，继续实施“农调扶贫险”，稳定农民种粮收益预期。到2025年，粮食产量稳定在95万吨左右。

健全完善粮食储备体系。强化粮油仓储设施建设，建成册亨3万吨、晴隆2.5万吨粮库，基本解决老旧仓库存储粮食问题，实现粮食仓储设施标准化、储粮技术信息化、储粮管理科学化。强化粮食质检体系建设，建成黔西南州粮油质检机构提升项目，加强县市粮食储备库粮油检测室、粮油加工企业检测室能力建设，进一步增强全州粮油综合检验能力。做好粮油盐储备工作。

完善粮油应急供应保障体系。建成以州级粮油应急配送中心为龙头、县市新区应急配送中心为骨干、乡镇应急供应网点为基础的粮油应急保障体系。建成兴仁、安龙、普安、晴隆、册亨、望谟等县市应急加工项目，完善州、县两级应急配送体系，构建覆盖全州的粮食应急供应网络。到2025年，所有县市区粮食应急加工能力达到50吨/日以上。

深入实施“优质粮食工程”。坚持“五优联动”“三

链协同”，促进特色粮油产业链融合发展，以薏仁米、油茶和糯食产业为核心，推动粮食产业绿色化、优质化、特色化、品牌化。到2025年，培育粮食规上企业25户以上，年销售收入超亿元的大型粮油加工企业5户以上。

第五章 深入推进乡村产业兴旺

优化农业产业空间布局，大力培育新型农业经营主体，做大做强农业特色产业品牌，强化产业配套支撑能力建设，基本建立起与巩固脱贫攻坚和农业现代化相契合的乡村产业体系。

第一节 着力构建“三带四区”农业产业格局

依托自然条件、资源禀赋和产业基础，充分发挥区域比较优势，调整优化全州农业生产布局，继续构建高山冷凉、缓坡温凉、低热河谷三大特色农业发展带和普安、晴隆、册亨、望谟四个巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接样板区，实现串珠成线、连块成带、集群成链，打造品种品质优良、规模体量较大、产业融合程度较深的黔西南喀斯特现代农业区。加快构建高山冷凉特色农业产业发展带，以兴仁、晴隆、普安及兴义七捧高原等海拔1250m以上区域为重点，着力发展茶叶、花椒、核桃、烤烟、草地畜牧业、珍贵树种、农业生态休闲观光

等产业。加快构建缓坡温凉特色农业产业发展带，以兴义、义龙、兴仁、安龙、贞丰等海拔 800—1250m 区域为重点，着力发展薏仁米、生猪、肉牛、蔬菜（含食用菌）、烤烟、林下菌药、精品果业、芭蕉芋、农业生态休闲观光等产业。加快构建低热河谷特色农业产业发展带，以册亨、望谟、贞丰、兴义及安龙南部等沿江 800m 以下区域为重点，着力发展早熟蔬菜、精品果业、甘蔗、油茶、水产养殖、农业生态休闲观光业等产业。着力推进“一县一业”，实施现代农业园区建设提升工程，建成兴仁、安龙等综合产值超 10 亿元的现代高效农业产业园。普安县、晴隆县、册亨县、望谟县要运用好脱贫攻坚“过渡期”的政策机遇，全力加大上级政策、资金和项目的争取力度，选准优势领域和优势产业，着力打造一批乡村振兴示范村，由点成线，由线及面，尽快建成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接样板区。

第二节 做优做强农业特色产业

深化农业供给侧结构性改革，围绕粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，按照需求牵引供给、供给创造需求双向有机衔接的原则，全面优化全州种植业、养殖业基地建设布局，继续大力发展茶叶、食用菌、蔬菜、精品果业、中药材（含石斛）、生态畜禽、生态渔业、薏仁米、油茶、烤烟十大特色产业，巩固提升“五个

百万亩”工程，实施特色种养业提升行动，持续推进规模化、标准化、品牌化和绿色化发展，实现产销衔接和一、二、三产融合发展。到 2025 年，特色优势农业总产值达到 400 亿元，茶叶种植面积达到 70 万亩、食用菌栽培面积 15 亿棒、蔬菜种植面积达 180 万亩（含辣椒 20 万亩）、精品果业种植面积 120 万亩、中药材种植面积达 125 万亩、薏仁米种植面积稳定在 70 万亩、油茶种植面积达 50 万亩、烤烟种植面积稳定在 25 万亩左右；核桃提质改造 60 万亩；出栏生猪 180 万头、牛 20 万头、羊 38 万只、家禽 1450 万羽，水产品总产量 2 万吨。

第三节 大力培育新型农业经营主体

加快培育家庭农场、新型职业农民、农民专业合作社、农业产业化龙头企业、农业产业化联合体等新型农业经营主体，引导新型主体进行土地有序流转，发展农业适度规模经营，提高新型主体引领带动能力和市场竞争能力。聚焦特色优势产业，完善落实农业产业发展扶持政策，加快引进一批带动能力强、科技含量高、产业链条全、管理水平高、经济效益好的全国知名龙头企业。支持引导龙头企业强强联合、同业整合、兼并重组，建立大型农业企业集团，实现种植、加工、销售一体化发展，加快打造一批行业竞争力强、知名度高的“领头雁”企业。推动农业产业融合，加快培育一批引领农村一二三产业

融合和现代农业发展的标杆型农业产业化联合体。规范农民合作社发展，持续开展“空壳社”清理行动，培育一批经营规模大、服务能力强、产品质量高、民主管理好、能带领农民致富的农民合作社示范社。大力培育发展一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的星级家庭农场。面向种养大户、家庭农场主、农民合作社骨干、农业社会化服务人员和返乡涉农创业者实施新型职业农民培育工程。到2025年，新增州级以上龙头企业100家以上，亿元产值以上农业龙头企业达到10家；创建省级以上农民合作社示范社100家；认定示范家庭农场50家；累计培育新型高素质农民1万人，稳定的农村专业经纪人50名。

第四节 推进农产品质量品牌体系建设

大力实施南北盘江·红水河整体品牌建设工程，着力构建农产品品牌体系，打造黔滇桂三省（区）结合部绿色食品供应基地。集中打造一批全国知名的农产品区域公共品牌，培育壮大“普安红”“万峰绿”“兴义矮脚鸡”“万峰生态鱼”“安龙香菇”“贞丰花椒”“望谟板栗”“金州小黄牛”“晴隆脐橙”“兴仁薏仁米”“册亨茶油”“兴义黄草坝石斛”等优质产品品牌。大力实施质量兴农战略，推进农业产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化建设，提高具有绿色、

有机、地理标志等农产品生产比例。全面加强农产品质量安全监管，健全乡镇基层农产品质量安全监管服务机构，全面实行农产品质量安全产地准出和市场准入制度，建立农产品质量安全追溯制度，基本形成现代农产品市场流通体系，持续打造一批“两品一标”安全优质农产品公共品牌。到2025年，“两品一标”认证登记达到25个，其中新增培育农产品地理标识10个，绿色、有机农产品品牌15个；农产品质量安全抽检合格率达到98%。

专栏3：黔西南州“十四五”农业产业发展重点项目

高标准农田建设工程。以“两区”（粮食生产功能区、重要农产品生产保护区）和坝区为重点，实施高标准农田建设和农业宜机化改造，通过新建和提质改造建成高标准农田100万亩。

农业规模化提升工程。茶叶种植面积70万亩、产量2.2万吨；食用菌种植15亿棒（万亩）（含林下食用菌）、产量72万吨；蔬菜种植180万亩（含辣椒20万亩）、产量300万吨；精品果业种植120万亩、产量80万吨；中药材种植125万亩、产量55万吨；烤烟种植25万亩、产量61万担；薏仁米种植70万亩、产量22万吨；油茶种植50万亩、产量3.75万吨；生猪出栏180万头、牛出栏20万头、羊出栏38万只、家禽出栏1450万羽；渔业产量2万吨。

农业基础设施建设工程。建设兴仁、安龙、晴隆、普安、望谟、贞丰农产品交易市场，实现农产品交易市场县城全覆盖。推进小山塘、小水窖及农田灌溉管网等小型农田水利基础设施建设。实施坝区农田改造、山区农业机械化改造。建设黔西南州重大病虫害疫情区域应急防控设施及物质储备库，在9县市区建设农作物病虫害疫情省级田间监测点，改造提升全州乡镇畜牧兽医站和县级兽医实验室。

现代种业提升工程。建设4个农作物资源圃、6-8个区域性特色作物（菜菌果药）良种繁育基地、5个农作物新品种（区域试验）基地。建设9个猪牛羊禽等育种场、10个地方特色品种资源场。收集保存0.5万份以上农作物资源、1个以上抢救性保护濒危畜禽遗传资源。

病虫害和动物防疫体系工程。建设黔西南州重大病虫害疫情应急防控

设施及物资储备库，建设黔西南州陆生动物疫情病原学监测中心，在兴义市、安龙县、晴隆县建设全国农作物病虫害监测分中心（省级）田间监测点，在3个县建设迁飞性害虫雷达监测站，改造提升8个县级兽医实验室、139个乡镇畜牧兽医站。

现代农业科技支撑工程。争取建设黔西南州国家现代山地特色高效农业科技创新中心，推进黔西南州种质种子种苗保供研究中心，黔西南州热带作物繁育技术研究中心，黔西南州喀斯特研究院等重大农业科技研究平台建设，新增20家农业科技型企业，力争新增2家农业高新技术企业。

农业农村数字化建设工程。实现30户以上自然村光纤网络和4G网络全覆盖，建设5个以上省级5G智慧农业产业园区，建成60个智慧农业示范推广点。省级现代高效农业示范园区和规模化标准化基地物联网运用云平台接入率达到90%。每年建设1个以上大数据与农业产业融合标杆项目，10个融合示范项目。

林下经济产业工程。发展林下菌药25万亩，建设10个规模化中药材生产示范基地、9个林下食用菌种植示范基地，建设8个林下养殖示范基地，发展林下养禽100万羽。

现代农业产业园区提质工程。推进安龙县食用菌国家级现代农业产业园区建设，争取新创建1个国家级现代农业产业园区。推动兴义市农业科技示范园区、兴仁市薏仁米现代高效农业示范园区、普安县江西坡茶叶现代高效农业示范园区、晴隆县现代高效茶叶示范园区、贞丰县天牧椒园生态农业产业园、册亨县南盘江香蕉产业示范园区、望谟县沿江热作产业示范园区、义龙新区珍稀食用菌现代高效农业示范园区等53个省级现代高效农业示范园区提质增效。

农村产业融合发展工程。建成贞丰县茶叶产业农旅一体化项目、册亨县糯米蕉农旅一体全产业链建设项目、望谟县热带精品水果农旅示范园区项目、普安县茶旅一体化建设项目、兴义市敬南百合茶旅一体化项目等一批农旅一体化综合项目。以兴义、兴仁、安龙、册亨为重点，推进农村一二三产融合发展，力争建成普安江西坡茶旅一体化等4个以上融合发展标杆项目。

农业品牌化提升工程。不断提升“普安红”“万峰绿”“兴义矮脚鸡”“万峰生态鱼”“安龙香菇”“贞丰花椒”“望谟板栗”“金州小黄牛”“晴隆脐橙”“兴仁薏仁米”“册亨茶油”“兴义黄草石斛”等品牌的市场竞争力和知名度，做强薏仁米、茶叶、水果、蔬菜等品牌，新增培育农产品地理标志产品10个、州级以上农业企业品牌15个，绿色、有机农产品品牌15个。

第六章 大力推进乡村建设行动

做好乡村振兴“十百千”示范工程升级版工作，加快完善农村基础设施和公共服务设施，全面改善农村人居环境，着力建设“四园四美”美丽乡村。

第一节 统筹推进乡村发展规划

统筹县域城镇和村庄规划建设，优化村庄布局，以中心村为重点，加快推进新型农村社区建设。通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，按不同类型村庄发展需求，应编尽编，有序推进“多规合一”的实用性村庄规划编制。加强规划实施管理，打造集约高效的生产空间，营造宜居适度的生活空间，保护山清水秀的生态空间。严格农房建设管理，提升农房建设质量，切实保障农村发展和村民建房合理用地需求。加强村庄风貌引导和整体管控，规范村庄建设秩序，推动实现乡村建设风格协调、舒适美观、彰显特色。分类推进传统村落、少数民族特色村寨保护发展。

专栏 4: 黔西南州“十四五”美丽乡村建设重大项目

农村基础设施提档升级行动。续建县乡公路路面改善提升工程 400 公里；实施乡镇通三级及以上公路建设，力争乡镇通三级及以上公路率达 65%；新改建农村公路 5000 公里，实施 6000 公里农村公路安全生命

防护工程。继续加大农网改造升级，巩固“两率一户”，农村配电自动化覆盖率达到100%，配电通信网覆盖率达到100%，供电可靠率达到99.85%。实施乡村电气化提升工程。现固提升农村供水保障，推进稳定水源工程和规模化供水工程建设。

农村人居环境整治工程。完成农村户用卫生厕所改造5.1万户，全州农村户用卫生所覆盖率达85%以上（其中二类县达90%以上），新建改造农村公共厕所600个。农村生活垃圾治理行政村比例达到95%以上，农村生活污水治理行政村比例达到50%以上，规模化畜禽养殖场粪污处理配套设施装备率达到100%以上。

乡村振兴人才支持计划。每年选拔支持30名左右优秀青年专家学者、科技人员、农业农村管理人员进行重点培养成为现代山地特色高效农业科技领军人才。每年培育高素质农民3000人、培养农业特色产业带头人1200人、农业职业经理人140人，招募乡村特岗教师500名，乡村特岗全科医生500名。

第二节 完善乡村基础设施

实施农村基础设施提档升级行动，统筹推进完善乡村水、电、路、通信、广播电视、物流等基础设施建设，加快补齐乡村基础设施短板。建设安全有效、提质稳供的乡村供水系统，全面改善农村生产生活生态用水条件，巩固提升农村饮水安全保障水平。继续实施新一轮农村电网升级改造，建成智能、高效、安全、可靠、绿色的乡村供电网络，实现稳定可靠的供电服务全覆盖。推进天然气管道向有条件的乡村延伸，开展绿色能源示范村镇创建行动，提高农村清洁能源自给率。推进“四好农村路”建设，加大农村公路和组组通硬化路养护力度。加快乡村宽带网络建设，建设广覆盖、高速率、重服务、

惠三农的现代化农村通讯网络。深化农村公共基础设施管护体制改革，加快构建农村公共基础设施管护体系。到 2025 年，农村集中供水率达到 97% 以上，自来水普及率达到 92% 以上；实现 30 户以上自然村光纤网络和 4G 网络全覆盖。

第三节 深入推进农村人居环境整治

深入实施农村人居环境整治整县推进工程，推动农村面貌整体提升。实施农村生活污水治理攻坚行动，加快建设农村雨污分流设施，完善污水收集系统。加快推动农村垃圾分类、收运、处理体系建设，推进农村垃圾源头减量和末端资源化利用。继续推进“农村厕所革命”，推动农村卫生厕所标准化建设，全州农村户用卫生所覆盖率达 85% 以上（其中二类县达 90% 以上）。加强农村宅基地管理，持续开展农村乱占耕地建房整治，鼓励节约集约利用宅基地。持续开展村庄清洁和绿化行动，大力实施农村亮化工程，建设农村“美丽家园”。到 2025 年，建制村垃圾收集转运率达到 100%；50% 以上的建制村建成污水处理设施；实现 30 户以上自然村亮化工程全覆盖。

第七章 以乡村为基点促进城乡协调发展

建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，推进城乡基本公共服务普惠共享，要素合理配置，统筹城乡基础设施一体化规划建设管护，推动城乡协调发展，助力乡村振兴。

第一节 推进城乡要素合理配置

建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，推进人才、土地、资本等要素更多向乡村集聚，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。建立城市人才入乡激励机制，吸引各类城市人才下乡创业，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村，推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。允许农户将土地经营权入股从事农业产业化经营，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋，审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。调整土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例。完善乡村金融服务体系，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。

第二节 推进城乡基本公共服务均等化

推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加快推进城乡一体化义务教育发展机制，优化城乡教育公共资源配置，增强城市教育的带动和辐射能力，以城带乡，缩小城乡教育差距，多渠道增加乡村普惠性学前教育资源，落实好省级统筹规划、县管校聘的乡村教师补充机制。推进县域医共体医疗资源纵向整合、完善城乡医疗服务体系、同步提高县镇村三级医疗服务能力。持续完善远程医疗服务网络功能应用，推动率先实现互联网诊疗“一网覆盖”。切实引导优质医疗资源下沉，实现“小病不出村、中病不出镇、大病不出县”的医改目标。统筹城乡公共文化设施布局和服务供给，推动文化资源重点向乡村倾斜，建立文化结对帮助机制。推进医保、养老保险、低保等制度的城乡统筹，健全农村留守儿童、妇女和老弱病残等特殊群体关爱服务体系。

第三节 统筹推进城乡基础设施建设

以县（市）域为整体，统筹规划布局城乡道路、供水、供电、信息、防洪、排涝和垃圾污水处理等设施。健全分级分类投入的城乡基础设施一体化建设机制，对乡村道路、水利、公交等公益性强、经济性差的设施，建设投入以政府为主；对乡村垃圾污水处理、农贸市场等有

一定经济收益的设施，政府投入与引入社会资本相结合；对乡村供电、电信和物流等经营性为主的设施，建设投入以企业为主。建立城乡基础设施一体化管护机制，根据乡村基础设施产权归属落实管护责任，对城乡道路等公益性设施，管护和运行投入纳入一般公共预算，以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

第四节 推进城乡产业融合发展

因地制宜引导城乡产业布局，构建城乡产业合理布局、分工协作的多元化体系。推进产业园区提质发展，把产业园区和服务业聚集区作为城乡产业融合的重要载体，优化提升各类农业园区，推进农村一二三产业融合发展。统筹农业、加工业、旅游业、教育、医疗、法治、文化等各方力量，推进乡村在空间布局、产品开发、业态培育、基础建设、产业融合、基本公共服务等方面的整体谋划，促进乡村产业、旅游业、公共服务、文化发展、法治建设等深度融合。实施一批城乡产业融合示范项目，形成示范带动效应。

第八章 系统推进乡村治理体系改革

坚持自治、法治、德治相结合，加快建立以基层党组织为领导，村民自治组织和村务监督组织为基础，集体经济组织和农民合作组织为纽带，其他经济社会组织为补充的村级组织体系，全面提升农业农村治理能力和治理水平，为实施乡村振兴战略行动提供坚强的制度保障和组织保障。

第一节 落实最严格耕地保护制度

坚决制止耕地“非农化”，严禁违规占用耕地绿化造林、严禁超标准建设绿色通道、严禁违规占用耕地挖湖造景、严禁占用永久基本农田扩大自然保护地、严禁违规占用耕地从事非农建设、严禁违法违规批地用地，加大整治力度，做到“零容忍”。加强耕地保护，规范耕地占补平衡管理，防止占多补少、占优补劣、占水田补旱田现象，杜绝违规占用林地、湿地补充耕地，确保补充耕地数量到位、质量到位。坚决杜绝耕地闲置，鼓励和引导闲置耕地流转，大力发展土地托管社会化服务，探索全程托管、联耕联种、代耕代种等生产性服务模式，提高土地使用效益。

第二节 完善农业农村支持保护制度

保障财政支农投入，强化涉农资金统筹整合，提高使用绩效。按照扩面增品提标的要求，完善农业保险政策，提高农业保险保障水平，增加保险品种，提高特色优势产业保险覆盖面，做好农业受灾损失理赔。推进优势特色农产品保险实施以奖代补试点。强化高质量绿色发展导向，切实落实新型农业补贴政策，完善对农民直接补贴制度。深化农产品收储制度和价格形成机制改革，加快培育多元购销主体。持续推进农村“放管服”改革，减少涉农行政许可审批手续和环节。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，制定担保机构业务考核的具体办法，加快做大担保规模。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。推动州内农村商业银行、农村合作银行、农村信用社逐步回归本源，为本地“三农”服务。深化供销社综合改革，拓宽供销社综合服务领域，创新供销社联合社治理机制。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，建立健全乡村公益性设施维护管理制度。创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设和运行管护机制，建立自下而上的民主决策机制，更好发挥农民主体作用。保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

第三节 深化农村综合改革

推广资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革经验，建立健全“联股联业、联股联责、联股联心”新机制，发展壮大农村集体经济。聚焦股份合作，加快推广“保底收益+效益分红”“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”等利益联结机制，引导农村集体耕地、林地、草地、“四荒地”等资源性资产和房屋、建设用地、基础设施等经营性资产，协商入股新型经营主体或组建股份企业。引导农民以其自有资金、物资设备、技术或劳动力、土地承包经营权、宅基地使用权等资源资产，协商入股新型经营主体。创新财政资金支持方式，引导将政府投入到农村的各类扶持资金以及形成的集体积累和存量资产，协商入股到新型农村经营主体。到2025年，实现农村“三变”改革全覆盖，村集体经营收入100万元以上的村达到15%。

深化农村集体产权制度改革。积极拓展土地确权成果应用，认真落实保持土地承包关系稳定并长久不变的政策。进一步建立健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度，做好确权信息管理系统建设工作，做好与不动产统一登记工作衔接，赋予农民更有保障的土地承包权益。探索推进新一轮农村宅基地制度改革试点，探索推进宅基地、林地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。积极开展农村集体经营性建设用地入市改革试点。

第四节 推进法治乡村建设

依法厘清基层政府与基层群众性自治组织的权责边界，制定县（市）职能部门、乡镇（街道）在城乡社区治理方面的权责清单制度，实行工作事项准入制度，减轻基层特别是村级组织负担。完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。健全村级议事协商制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。全面实施村级事务阳光工程，推进村级事务即时公开，加强村务监督委员会建设，推行村级小微权力清单制度。持续开展“民主法治示范村”创建，深入实施“法律进乡村”活动、农民“法律明白人”培育工程，推进农村法治宣传教育。加强平安乡村建设，建立健全农村社会治安防控体系，大力推行“一村一警务助理”机制，扎实推进智慧农村警务室建设。加快乡村便民服务体系建设和完善农村社区综合服务设施，提高“一门式办理”“一站式服务”水平。积极创建全国乡村治理体系建设试点县（市）和示范乡镇、示范村。

第三篇

坚定实施工业强州战略支撑行动 高质量构建区域特色工业产业体系

全面强化能源基础支撑能力，依托煤炭和电力等资源优势，推进“大电网+大产业”，构建大电强产发展格局。做强传统优势产业，做精新兴潜力产业，做优地方特色轻工产业，着力推进工业产业集群发展、链式发展，建立工业整体竞争优势，打造毕水兴能源原材料基地南部增长极。

第九章 着力优化工业发展布局

根据发展条件和潜力，按照“做大做强一批、整合优化一批、调整转型一批”的思路，进一步优化工业园区布局，提升重点产业区域布局，全面构建大电强产发展格局，为实施工业强州战略奠定更加牢固的平台基础、激发更加广阔的发展空间、培育更加强大的市场主体。

第一节 优化工业园区产业布局

完成工业园区发展规划修编，优化园区内部产业布局，提升园区内循环能力，突出园区主导产业，错位发展首位产业、首位企业、首位产品。做大做强义龙郑鲁万、兴仁巴铃、兴仁陆关、贞丰龙场、安龙栖凤等工业园区，整合优化兴义威舍—清水河等工业园区，推动晴隆沙子、普安江西坡、册亨巧马、望谟平洞等工业园区特色化、差异化发展。兴义市以综合能源、生态载能产业为主要方向，推动金州电力公司做大做强，重点发展电力、冶金、化工、新型建材、白酒等产业，加快打造大电强产中心；义龙新区以生态载能和新兴产业为主要发展方向，重点发展锂电池、新材料、铝及铝加工、大数据、生物医药、装备制造、特种钢材、包装纸等产业，着力打造生态载能、静脉产业、红星医药、装备制造、新材料、新型建材等6大产业园区，构建形成义龙生态载能和新兴产业集聚区；兴仁市以煤电铝和煤电化为主要发展方向，重点发展电解铝及铝加工、汽车零部件生产、电子产品、纺织、薏仁米精深加工等产业，打造全州新型工业化示范区；安龙县重点发展煤、石材、黄金、生态载能、电力、轻工等产业；贞丰县重点发展黄金、玻璃、石材等产业；晴隆县、普安县重点发展煤、锑、金、钛、铅、莹石等能矿产业，电解锰、冶金、茶叶、纺织、医药等产业；册亨县、望谟县重点发展木材、板栗、油茶、糯米蕉等农特产品加工产业。

提高工业园区运转效能。进一步完善园区供电、供水、道路、供气、通信等基础设施,提高园区产业承载能力。加快配套完善园区教育、医疗、文化、商业等服务设施,提高园区服务供给水平。加快园区外部交通基础设施建设,提高园区物流能力和智能化水平,打造与园区产业发展相契合的商贸物流体系。提高工业园区建设和管理水平,剥离园区管委会的行政管理职责,强化政府性资源向园区的投入力度,引导要素资源向园区汇聚,盘活园区标准厂房等存量资产,积极探索推广净地出让、标准地出让等机制,推广入园项目手续代办制,推动园区管理由管理者向服务员转型。

第二节 提升重点产业区域布局

引导制造业形成一点一线聚集发展格局。推动生态载能产业、装备制造产业沿南昆铁路一线和兴仁巴铃—贞丰龙场聚集,新材料产业向义龙新区德卧—新桥片区聚集,生物制药向义龙红星医药产业园聚集,大数据产业向义龙大数据产业园聚集,生态特色食品、纺织等轻工业向兴仁陆关、普安江西坡、晴隆沙子、册亨巧马、望谟平洞、兴义敬南等聚集,重点培育形成兴义义龙、兴仁贞丰两个千亿级产业集群。

推进资源型产业就地就近布局。推动煤炭开采、洗选向普安楼下、兴仁潘家庄、晴隆大厂等煤炭主产区聚集,

石材产业向安龙、贞丰、普安等石材主产区聚集，加快贞丰金矿、晴隆锐钛矿、锑矿，普安铅锌矿等矿产资源开发。

第三节 完善重点企业发展布局

依托工业产业基础，精准开展产业建链、补链、延链招商，引进一批科技含量高、经济效益好、产业带动强的优质企业，培育一批行业龙头企业和高成长性企业。打造金州电力、登高电解铝、锦兴装备制造、元豪煤电铝、振华新材料、聚鑫钢铁、鹏昇纸业、锦丰金矿、贵耀玻璃等一批具有较强竞争力和影响力的十亿级、百亿级行业领军型企业。持续引入一批优强企业特别是制造业龙头企业。强化中小企业成长培育，完善服务体系，优化发展环境，推进质量品牌提升，拓展市场空间，引导中小企业走“专精特新”发展之路。有序推进资源重组，盘活存量企业，做大做优工业总量。培育扶持具备条件的制造业龙头企业上市。

第十章 全面强化能源基础支撑能力

深入推进能源革命，深化能源工业运行新机制，进一步完善能源产供储销体系，初步形成较为合理的能源生产供应新格局，支撑全州经济社会高质量发展。

第一节 推进煤炭资源有序开发

统筹推进煤炭资源开发。强化规划引领，按照“以资源定规划、以规划定项目”的原则，编制全州煤炭矿区规划，推进煤炭资源有序开发。统筹好煤炭资源开发和生态环境保护的关系，积极引入大型煤炭开采企业，加快煤矿整合技改，加快大矿建设，关停淘汰落后产能，科学有序发展露天煤矿，积极开展采煤沉陷区和土地复垦复绿治理，推动废弃物综合利用。到2025年，全州煤矿设计产能达到4000万吨以上，原煤产量达到2500万吨左右，所有煤矿全部实现机械化采煤和辅助系统智能化，煤炭生产百万吨死亡率控制在全国平均水平之内，形成以大中型煤矿为主、技术水平大幅提升、环境友好的煤炭产业发展新格局。

加快大矿建设。以普兴矿区为核心，推动糯东煤矿达能达产，开工建设地瓜一号、地瓜三号等一批重大项目，建成兴仁市鲁础营乡云顶煤矿、普安县地瓜镇磨田煤矿、普安县窝沿乡宏松煤矿、晴隆县沙家坪煤矿等露天煤矿。进一步优化矿业权设置，着力推进煤炭资源的科学开发，全面推进煤矿机械化、智能化改造，深入实施煤矿优化布局和资源整合，建成兴仁大丫口、兴义兴富煤矿等一批技术先进、安全水平高、有示范带动效应的新型矿井。积极推动兴仁市野猫红、晴隆县廖基、普安地瓜三号、普安泥堡等一批新建煤矿项目前期工作，争取开工建设。

推动煤炭资源分质分级利用。建设一批煤炭洗选项目，争取原煤 100% 入选。在煤炭资源集散区域规划建设配煤中心，根据州内电厂、建材、化工等行业和州外市场对煤质的不同需求，提供差异化煤炭产品，实现煤炭资源的分级分质高效清洁利用。

加强资源综合利用。积极推进煤层气开发，加快实现煤层气规模化、商业化、多元化开采利用。开展煤矿瓦斯发电示范矿井建设。积极推广充填开采、煤矸石不升井等绿色开采技术，支持利用煤矸石回填采煤沉陷区和道路建设、土地复垦，积极推进煤矸石制砖、制水泥等建材化利用，鼓励利用煤矸石、煤泥、洗中煤等低热值煤炭资源发电。推进矿井水多元化利用，完善煤矿污水处理设施，提高矿井水利用率，减少新鲜水取水量。积极开展采煤沉陷区综合治理，改善人口密集采煤沉陷区生产生活条件，提升采煤沉陷区环境质量。到 2025 年，煤矿瓦斯发电装机规模达到 2.5 万千瓦，煤矿瓦斯综合利用率达到 60% 以上，煤矸石综合利用率达到 85% 以上，矿井水 100% 达标排放，非生活用水全部使用处理后的矿井水。

加快煤炭资源勘探。支持兼并重组主体煤矿开展资源补勘工作，为存量产能释放提供资源保障。支持开展商业风险勘探，加快开展普兴矿区勘探区、后备区以及新发现的野猫红、新庄等含煤区块勘探工作，进一步提高勘探精度，为后续煤炭资源有序科学开发提供资源保障。

第二节 推动电力工业多元发展

坚持水火互济、多元互补的发展思路，持续优化电力供应结构，合理扩大电力装机规模。到 2025 年，全州电力总装机规模突破 2000 万千瓦。

加快火电重大项目建设。建成安龙电厂、元豪电厂 3 号和 4 号机组，力争建成大唐兴仁电厂、贞丰电厂 3 号和 4 号机组。积极开展晴隆电厂前期工作。到 2025 年，新增火电装机 342 万千瓦、总装机规模突破 800 万千瓦，全州火电工业格局基本形成。

推进水电有序开发。深入开展水能资源普查，统筹推进水能资源开发和生态环境保护，结合州内水利工程建设，有序推进一批小水电项目建设，推进现有农村小水电站增效扩容改造。启动册亨八渡电站建设工作。适时启动抽水蓄能电站建设条件研究。

加快发展新能源。根据电网消纳能力，合理推进一批集中式和分布式光伏发电项目建设，因地制宜建设一批风力发电项目。以南北盘江流域的天生桥等大型水电为依托，充分利用水电调节能力和送出通道，着力推进水风光一体化综合开发，积极构建南、北盘江水风光一体化可再生能源综合开发利用基地。积极开展生物质发电项目前期工作，争取开工 2 个生物质发电项目。到 2025 年，新增光伏发电装机 200 万千瓦以上、新增风力发电装机 50 万千瓦以上。

第三节 推动其他能源有序发展

积极发展天然气利用产业。支持有条件的企业开展煤改气、电改气工作，在有条件的酒店、文化艺术中心、商业中心等建设天然气分布式能源系统，积极推动天然气 LNG、CNG 加气设施项目建设，推动天然气利用产业有序发展。

加快非常规天然气开发。加快推进煤层气、页岩气等非常规天然气勘探开发力度，推动普安、晴隆等煤层气勘探取得积极进展。积极配合开展页岩气勘探工作，争取安龙区块、望谟区块、兴义区块等勘探取得积极成效。

支持氢能产业发展。积极跟进氢能利用技术发展，主动对接氢能产业发展需要，支持州内晴北煤焦化一体化、贞丰煤焦化等开展焦炉煤气制氢，积极探索光伏、风能等清洁电力制氢，积极发展氢能汽车零部件制造，积极参与贵州省氢能全产业链示范项目建设。

开展浅层地热能开发利用。积极开展浅层地热能资源勘查评价，因地制宜开展浅层地热能开发利用，建成晴隆沙子、义龙万屯等一批浅层地热能开发利用示范项目。

专栏 5: 黔西南州“十四五”能源产业发展重大项目

煤矿。“十三五”接转“十四五”在建项目：兴义市兴发煤矿（45 万吨/年）、兴富煤矿（60 万吨/年）、承龙煤矿（45 万吨/年）、兴仁市大丫口煤矿（90 万吨/年）、百卡煤矿（30 万吨/年）、黔山煤矿（45 万吨/年）、祥隆煤矿（30 万吨/年）、普安县补者煤矿（45 万吨/年）、

晴隆县长兴煤矿（60万吨/年）、裕华煤矿（60万吨/年）、贞丰县新鸿发煤矿（90万吨/年）、岔河联营煤矿（30万吨/年）、三河顺勋煤矿（30万吨/年）、安龙县长湾煤矿（30万吨/年）、邱家湾煤矿（30万吨/年）、安王寨煤矿（45万吨/年）。“十四五”新开工项目：1. 井工项目：兴义市朝阳煤矿（45万吨/年）、富兴煤矿（45万吨/年）、凹子冲煤矿（45万吨/年）、纳省煤矿（45万吨/年）、兴仁市华宏煤矿（90万吨/年）、潘家庄镇兴隆煤矿（90万吨/年）、上洒格煤矿（90万吨/年）、这都大发煤矿（60万吨/年）、国保煤矿（60万吨/年）、佳顺煤矿（60万吨/年）、顺发煤矿（60万吨/年）、王家寨煤矿（60万吨/年）、桂兴煤矿（45万吨/年）、合营煤矿（45万吨/年）、兴利煤矿（45万吨/年）、旭东煤矿（45万吨/年）、兴昌煤矿（30万吨/年）、永贵煤矿（45万吨/年）、四海煤矿（45万吨/年）、兴民煤矿（45万吨/年）、水井湾煤矿（45万吨/年）、三联煤矿（45万吨/年）、二湾联营煤矿（30万吨/年）、普安县地瓜一号东井（180万吨/年）、普安县地瓜三号矿井（120万吨/年）、恒泰煤矿（60万吨/年）、宏发煤矿（45万吨/年）、安福煤矿（45万吨/年）、嘉龙煤矿（45万吨/年）、麒麟煤矿（45万吨/年）、安宁煤矿（45万吨/年）、晴隆县安宝煤矿（150万吨/年）、沙家坪煤矿（90万吨/年）、久丰紫马煤矿（90万吨/年）、永荣煤矿（90万吨/年）、利民煤矿（90万吨/年）、全伦煤矿（90万吨/年）、粗康田煤矿（90万吨/年）、兴鑫煤矿（90万吨/年）、源兴煤矿（90万吨/年）、仁禾煤矿（150万吨/年）、红寨煤矿（90万吨/年）、安龙县安泰煤矿（45万吨/年）、龙兴煤矿（45万吨/年）、鑫发煤矿（30万吨/年）、绿荫塘煤矿（30万吨/年）；2. “井工+露天”项目：兴仁市云顶煤矿（90万吨/年）、普安县地瓜镇瓦厂坪及磨田煤矿片区露天煤炭开采建设项目（90万吨/年）、兴仁市兴民煤矿（90万吨/年）、普安县宏松煤矿（90万吨/年）、普安县补者煤矿（90万吨/年）、晴隆县沙家坪煤矿（90万吨/年）；3. “露天”项目：兴仁市四海煤矿、黔山煤矿、荣阳煤矿及原盘兴煤矿片区露天煤炭开采建设项目（90万吨/年）、云顶煤矿、普安县原东南煤矿片区露天煤炭开采建设项目（90万吨/年）、普安县原老洞河煤矿（90万吨/年）、普安县地瓜镇磨田煤矿、窝沿乡宏松煤矿、晴隆县原友力煤矿片区露天煤炭开采建设项目（90万吨/年）、晴隆县沙家坪煤矿。“十四五”启动前期工作项目：普安县地瓜二号（240万吨/年）、普安县泥堡（180万吨/年）、普安县幸福井田（120万吨/年）、安龙县煤炭资源再生利用生态示范园（500万吨/年）、兴仁市新庄（90万吨/年）、兴仁市野

猫红（90万吨/年）、兴仁市槽箐（90万吨/年）、兴仁市波秧（90万吨/年）、晴隆县廖基（90万吨/年）。

电力。安龙电厂1、2号机组；贞丰电厂3、4号机组；元豪电厂3、4号机组；大唐兴仁电厂；晴隆电厂；册亨八渡电站；光伏发电150万千瓦（打捆）；风力发电50万千瓦（打捆）；天一天二水风光一体化项目；兴贞晴普北盘江水风光一体化项目；望谟至贵阳青岩500KV输电线路以及配套工程。

其他能源。普安煤层气勘探开发项目、晴隆煤层气勘查项目、贵州省南盘江地区安龙区块页岩气勘查、兴义区块页岩气勘查、望谟区块页岩气勘查、晴隆沙子、兴义万吨示范项目。

第四节 深化能源工业运行新机制

提高能源行业管理能力。推动能源与大数据融合发展，充分发挥贵州能源云综合信息管理平台作用，统筹平衡能源供需，提升能源监测预警与运行调控能力。加快推动负荷侧与源网协调发展，开展源网荷储一体化运营示范，优化用电负荷结构，加强电力需求侧管理，探索电力输配用新模式，提高电力在终端消费中的占比。

进一步完善能源管控机制。落实好水火电发电权交易机制，积极支持省内电力企业参与水火电发电权交易，促进能源产业链均衡协调发展。继续实施电煤中长期合同制度，完善电煤储备制度，健全“基础存煤+季节存煤+应急存煤”机制。健全煤电联营机制，推动燃煤电厂与煤炭企业通过合资、互相持股等开展煤电联营，支持金州电力、元豪投资等企业参与煤炭资源开发。建立健全天然气资源供应有序、管道输送灵活、资源储存有保障、销售机制完善的综合性调度机制，促进天然气“供、

储、销”一体化发展。加强能源交易监管，落实信用红名单黑名单制度。支持金州电力等能源集团企业做大做强。深化与周边地区能源合作，加强地方电网与广西百色电网电力协调，积极引入周边小水电等电力资源，积极开发周边煤炭市场，进一步巩固提升三省区结合部能源基地和枢纽的优势。

第十一章 全力打造三大生态载能产业集群

发挥地方电网和能源资源优势，主动适应国内产业布局调整，积极承接国内产业转移，大力发展煤电铝及铝加工、钢铁铁合金、煤化工等三大产业集群，强化对工业经济的支撑作用。

第一节 提速打造铝及铝加工产业集群

继续扩大电解铝产能规模。积极推动兴仁登高新材料二期 25 万吨电解铝生产线尽早建成投产，盘活兴仁登高铝业 20 万吨电解铝生产线，积极开展兴仁巴铃后续煤电铝一体化项目建设。建成义龙元豪铝业电解铝项目，规划建设义龙 50 万吨电解铝项目。到 2025 年，力争在兴仁形成 150 万吨、义龙形成 83 万吨的电解铝生产能力。

大力发展铝精深加工。完善上下游产业链，建成兴仁阳极碳素项目，扩大兴仁锦兴铝加工规模，加快兴仁

年产 10 万吨铝合金板带材生产线及汽车（摩托车）轮毂生产线等铝精深加工项目建设，引进一批铝合金深加工项目，实现电解铝全部在本地深加工。引进电镀产业，进一步健全电解铝产业链，发挥铝及铝加工产业规模效应，规划建设一批再生铝综合利用项目。到 2025 年，初步形成规模适当、产品多元、效益良好的铝及铝加工产业集群，建成全省最大的铝工业基地。

第二节 升级打造钢铁铁合金产业集群

努力扩大钢材生产能力。主动适应钢铁产业布局调整，积极承接钢铁产业转移，落实钢铁产能置换，建成义龙聚鑫钢铁扩能技改项目。积极引入钢铁下游产业，发展钢材精深加工，延长产业链，根据市场导向发展 40 万吨精炼钢品种，引进五金加工、铸造等钢铁加工企业。到 2025 年，争取形成 200 万吨钢材生产规模，建成区域性钢铁产业及深加工基地。

推动铁合金产业聚集发展。积极引进一批铁合金企业，引导现有铁合金企业向沿南昆铁路的兴义威舍—清水河、义龙顶效—郑屯、安龙钱相三个区域聚集。开发各类高纯、微碳、复合、氮化等铁合金产品，进一步丰富铁合金产品结构。到 2025 年，铁合金产能达到 200 万吨以上。

第三节 重振形成化工产业集群

推进清水河煤化工基地建设。完成兴化、宜化、宜兴重组，建成兴义清水河煤化工基地，争取形成年产 38 万吨合成氨、9 万吨甲醇、60 万吨尿素、5 万吨二甲醚、40 万吨硝铵、30 万吨硝基复合肥规模。

推进基础化工产业发展。建成兴义年产 10 万吨浓硝酸项目，兴仁年产 60 万吨预焙阳极碳素、20 万吨工业硫酸、9 万吨氧化锌、40 吨高纯红磷、20 吨高纯五氧化二磷项目。积极引进电子级氢氟酸企业，力争建成 1 万吨 / 年氢氟酸项目。

推动安龙金宏复产转产。积极引入企业对安龙金宏重化工基地进行破产重整，积极发展氢氧化钠、四氯化钛等新产品，实现安龙金宏复产转产。

积极发展煤焦化。引入企业对贞丰久盛煤焦化、兴义威舍煤焦化进行重组，推动企业早日复产。建成晴北煤焦化一体化项目。加快发展焦炉煤气综合回收，积极发展焦炉煤气制氢等精细化工产业。到 2025 年，争取形成 300 万吨万吨焦炭生产能力。

谋划发展现代煤化工。深入推进兴仁巴铃、普安青山等基础条件较好区域开展现代煤化工项目建设条件研究，积极争取兴仁煤制烯烃项目进入国家规划，推动兴仁煤制乙二醇等煤化工项目建设前期工作，争取开工建设。

积极发展其他化工产业。依托较好的化工产业基础，促进各型化工产业与产品发展。建成贵州金鼎高纯红磷、五氧化二磷研发及生产项目、泉通森海实业 20 万吨工业硫酸项目，依托黔西南正胤活性炭科技有限公司发展高端活性炭系列产品。

专栏 6：黔西南州“十四五”生态载能产业重大项目

铝及铝加工。兴仁登高新材料二期工程、兴仁登高铝业重组扩能项目、兴仁 10 万吨铝合金板带材加工项目、元豪 33 万吨电解铝项目、义龙铝合金新材料加工项目、兴仁预焙阳极项目。

钢铁铁合金。黔西南州铁合金产能提升项目（打捆）、聚鑫钢铁技改扩能项目。

化工。兴义清水河煤化工基地建设项目、贞丰煤焦化一体化项目、晴北煤焦化一体化项目、兴仁煤制烯烃项目、兴仁煤制乙二醇项目、安龙重化工基地技改项目、贵州金鼎高纯红磷、五氧化二磷研发及生产项目。新建 38 万吨合成氨、30 万吨尿素、30 万吨硝基复合肥工程。建设年产 20 万吨乙二醇生产线、年产 20 万吨甲醇生产线。

锌冶炼。建成 10 万吨高纯度锌项目，新建锌产品精生产线。

第十二章 加快发展新兴产业

充分发挥我州比较优势，加强同发达地区产业联系，积极参与国内产业链分工，主动承接产业转移，推动我州新兴产业发展取得新突破。

第一节 推动新材料产业耦合发展

做大做强锂电池新材料。优化兴义市和义龙新区新

材料产业布局，加快义龙新区锂电池正极材料、负极材料项目建设，建成义龙振华新材料三期、羚光 10 万吨负极材料、兴义 11000 吨锂电材料氢氧化锂、黔西南州碳酸锂生产线（二期）等重大项目，加快引进配套的隔膜、电解液、电池封装等企业，加大下游消费电子电池、动力电池等锂电池封装模组企业的配套。积极构建电池材料—电池配件—单体电池—电池模组—电池回收以及检测的完整锂离子电池产业链，建成以义龙新区为主的锂电池新材料产业园区。

积极发展铝系新材料。依托兴仁巴铃和义龙煤电铝一体化基地，积极引进一批铝合金深加工企业，积极发展高性能铝合金、铝箔、铝板带等高性能铝合金产品。

培育发展单晶硅、多晶硅、催化剂、耐磨材料等新材料。建成义龙 30 万吨耐磨材料项目、兴仁催化剂项目等，积极引进单晶硅、多晶硅等生产企业，培育发展壮大新材料产业。

第二节 积极发展装备制造

规划建设兴仁巴铃铝系装备制造聚集区。围绕电解铝就地深加工需要，积极引进一批铝系装备制造企业，大力发展铝制汽车零部件制造，推动龙凯科技扩大产品线，生产汽车（摩托车）轮毂、电机壳体、发动机缸盖、转向器铝壳体等汽车零部件，扩大兴仁锦兴生产规模，

丰富产品种类，积极发展轻量化车身、整车装配等。到2025年，建成兴仁市年产5万吨铝及铝合金杆生产线、铝绞线及钢芯铝绞线项目、龙凯科技300万只轮毂项目。

规划建设义龙装备制造聚集区。建成中国电建新能源装备制造产业园、义龙约堡重型机械装备制造、兴电兴能源3GW太阳能光伏组件等一批装备制造重大项目，引导装备制造企业向义龙新区聚集发展。加强技术引进、消化和吸收，以义龙新区电梯制造、数控机床生产为重点，大力引进电梯整机企业、电梯配件产品、高端数控机床及零配件生产企业，积极发展智能数控机床、能矿设备、电梯制造、钢结构制造等产业，延伸上下游产业链。

第三节 积极发展生物制药

加强中药基地建设。结合农村产业结构调整，进一步扩大中药材种植规模。重点围绕我州具有一定基础的薏仁米、金银花、白及、艾纳香等重要品种，建立和培育白及等一批种苗繁育基地，建设铁皮石斛、何首乌等一批中药材种植示范基地，提高中药种植标准化水平，推动中药产业规范化、规模化发展。

做大做强医药产业。积极组织挖掘民间组方、验方，推进中药、民族药尤其是苗药产品的开发，加快推出一批技术含量高、疗效可靠的药物，推进中医药、民族药系列产品现代化、规模化、规范化生产。大力发展化学药、

生物制药，积极开展仿制药、专利药、新药的研发和技术合作，推进新产品、新制剂产业化。培育引进一批大型医药企业，积极发展医疗器械、消毒防护物资、保健品产业，推动石斛、通草、百部、板蓝根等民族保健食品和中药饮片生产与加工产业发展。加强薏仁米、花椒等药食两用产品研究，积极开发新产品。积极推动医疗康复用品、医疗器械、医用卫生材料及敷料等医疗器械与医疗辅助用品产业发展。到 2025 年，建成义龙新区年产 500 吨中草药加工、义龙康源生物科技体外诊断试剂及生化仪器等项目，积极推动天地药业、德良方等企业扩能技改，进一步扩大红星医药产业园规模。

第四节 促进国防建设和经济建设融合发展

积极推进“军转民”“民参军”。深化资源要素共享，促进国防建设与经济建设有机融合。积极引进“军转民”企业，以兴义、兴仁、义龙为重点，发挥我州煤电等能源资源优势特别是低电价成本优势，组织实施面向“军转民”企业的专题招商行动，积极争取中铝等高载能企业及驻黔、驻滇、驻桂军工企业开展产能合作或产能转移。积极培育“民参军”企业，围绕电解铝及铝精深加工、装备制造、新材料、大数据、电池材料等核心产业，支持铝合金、钛合金、镁合金等高性能合金材料及复合材料的研发和产业化应用向军工领域转移。以兴仁登高、

义龙元豪、兴仁锦兴轻合金等企业为依托，积极培育生产军用零部件、特种军用装备企业；以义龙振华、贵州羚光、贵州博亿能等为载体，积极培育生产军用电池企业。

全方位多领域推进融合发展。组织实施一批战备路、部队进出通道、城市地下通道、管廊等基础设施，不断提升我州综合交通、城镇基础设施的国防保障能力。深化薏仁米、板栗、食用菌等精深加工，大力推进特色优质农副产品进军营，助力乡村振兴。强化国防动员体系和应急管理体系建设，完善预备役、民兵、国防动员专业队伍力量编组。围绕遂行应战应急所需的应急救援、装备保障、物资储运等重点环节，建设一批平战结合避难场所，建设1个应急救援救灾物资储备和物流保障中心。深入挖掘我州红色文化资源，加大红色文化的研究和宣传力度，深化全民爱国主义教育和国防教育，推动建成兴义市威舍长征文化公园、兴仁海河战斗遗址等项目。加大培养、引进网络攻防、人防工程、战备物流、医疗救援等军民两用人才的力度。积极发挥驻州部队、国防动员机构和广大民兵预备役人员生力军作用，积极参与脱贫攻坚巩固和乡村振兴，持续抓好退役军人培塑农村基层党组织带头人工程。提高党管武装工作质量，深化民兵和征兵调整改革。积极支持驻州解放军、武警部队的革命化、现代化、正规化建设，持续抓好双拥工作，巩固“全国双拥模范城”创建成果。到2025年，建成州（兴义市）人防基本指挥所和人防疏散基地，全州人防

疏散地域容纳人数达到城区人口的 20%，城市中心区、易地扶贫搬迁安置区、重要景区人防音响警报覆盖率达 98%。

专栏 7：黔西南州“十四五”新兴产业重大项目

新材料。义龙振华新材料三期、四期工程；义龙 10 万吨锂电池负极材料、兴仁高端铝合金材料加工项目；义龙 30 万吨耐磨材料（锆钢玉、棕钢玉）项目、义龙 10 万吨精锌冶炼项目、兴仁 1500 吨催化剂项目、黔西南州嘉瑜工贸有限公司年产 11000 吨锂电材料氢氧化锂、碳酸锂生产线建设项目（二期）、黔西南州泰瑞佳新材料有限公司年产 260 吨高新材料生产线、晴隆 80 万吨钛循环工业园、晴隆 6 万吨高纯锰项目、义龙年产 1500 吨高纯高性能钨钼金属新材料项目、义龙静脉环保产业园项目。

装备制造。贵州锦兴 25 万吨轻量化交通循环装备、兴仁市年产 5 万吨铝及铝合金杆生产线、铝绞线及钢芯铝绞线项目、龙凯科技 300 万只轮毂项目、兴义清水河兴电兴能源 3GW 太阳能光伏组件、义龙约堡重型机械装备制造、中国电建新能源装备制造产业园、晴隆建隆新能源汽车二期建设项目、晴隆县年产 10 万辆新能源二轮车三轮车生产线、兴仁年产 10 万吨铝基金属板带材生产线建设项目、兴仁电镀产业园、黔西南州尚睿机械制造可视化智慧矿山研究中心、黔西南高新区能源装备制造产业园。

生物制药。义龙新区年产 500 吨中草药加工、义龙康源生物科技体外诊断试剂及生化仪器、红星医药产业园、西南智慧医药物流园、义龙医疗器械建设项目。

工业互联网。实施金州电力、锦丰矿业、振华新材料、金源铁合金、紫金矿业等一批大数据改造提升传统企业试点示范项目，加快推动全州工业特别是制造业向数字化、网络化、智能化方向发展。

第十三章 继续推动特色矿产资源开发

加快资源优势转化为经济优势，有序推动黄金、石材等优势矿产资源开发，积极推进绿色矿山建设，实现矿产资源开发和环境保护双促进、齐发展。

第一节 推动黄金资源有序开发

加强黄金资源的有效保护与合理开发利用，提高黄金资源利用率。开工建设晴隆民政福利金矿、晴隆老万场金矿、继续推进贞丰水银洞、烂泥沟金矿、兴仁紫木函等金矿开展技术改造，进一步提高技术水平，扩大生产规模。加快兴仁回龙金矿、贞丰长田金矿、贞丰者相金矿、普安泥堡金矿等大型金矿建设进度，争取建成投产。推动黄金产能提升。培育黄金旅游项目，有序开放贞丰、安龙等废旧黄金矿区吸引游客，打造黄金集镇，推动黄金矿山与旅游业融合发展。加快黄金资源勘查，鼓励社会资金开展风险勘探，实现资源储量的有效增长。推动绿色矿山建设，推动采掘与矿山回填治理同步化，提升对含氰污水、尾矿及有害气体等污染物处理水平和能力。推动共伴生资源综合利用率，有效降低固体废渣产出，构建黄金产业环境保护的长效机制。

第二节 加快石材资源开发

推动石材产业加快发展。以市场需求为导向，推广使用新技术新工艺，积极发展建筑装饰板材、异型材、市政工程用材等，着力构建特色石材产品体系，丰富产品种类，提高产品附加值。引进和培育一批石材开采加工企业，进一步规范石材资源开发。建成普安黔海石材

等一批石材开发重大项目，以加快建设安龙石材产业园区为核心，推动普安、贞丰、册亨等石材产业聚集发展，形成“一核心三基地”石材产业格局。推动石材研发、设计、物流行业聚集发展，着力打造和培育黔西南石材品牌，重点打造“木纹石”“普安灰”等具有鲜明特点的石材品牌，推动区域品牌、地理标志建设。

加快砂石骨料开发。整合州内砂石矿矿权，规范砂石开采秩序，优化砂石开采布局，围绕县城和重点小城镇、基础设施重大项目建设一批规模砂石矿山，加快推进石材生产废弃石料综合利用，积极拓展砂石骨料市场。推动砂石骨料从原矿到符合混凝土级配要求的精品砂石骨料一体化制备。到 2025 年，争取形成 500 万吨以上砂石骨料规模。

第三节 加快其他特色优势矿产资源开发

加快贞丰优质石英砂资源开发，扩大玻璃生产规模，加大太阳能玻璃、汽车玻璃、特种玻璃等玻璃深加工产品开发，建成贞丰玻璃产业园。加快贞丰、望谟、晴隆等萤石矿开发力度，积极推进晴隆锑矿、普安铅锌矿、晴隆锐钛矿、贞丰金属镁等资源勘探开发。

第四节 加快建材产业发展

稳定水泥生产规模。引导水泥企业开展煤矸石、冶金废渣、粉煤灰、建筑垃圾等资源化利用，支持现有水泥企业实施低温余热发电、节能粉磨、烟气脱硝等技术改造，实现清洁生产，进一步提高产品质量和资源利用水平，着力推动水泥质量产量稳步提升。到2025年，全州水泥产量达到在1300万吨左右。

加快发展新型建材产业。坚持以节能环保低碳为导向，积极推广节能低碳建造工艺，加快发展节能、绿色建筑。充分利用煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、冶金废渣等大宗工业固体废弃物和建筑垃圾，大力发展加气混凝土等新型建筑材料，建成清水河等一批新型建材产业基地。大力发展钢结构、混凝土、木结构等装配式建筑，提高装配式建筑占新建建筑面积的比例。

专栏 8: 黔西南州“十四五”矿产资源开发重大项目

金矿。兴仁回龙金矿、贞丰长田金矿、贞丰者相金矿、普安泥堡金矿、晴隆民政福利金矿、晴隆老万场金矿。

石材。安龙石材产业园、普安石材产业园、贞丰石材产业园、册亨石材产业园、中国西南（安龙）石材产业城配套项目—石材展示交易中心、贵州玉林石材饰面用大理石转型升级建设项目，贵州木纹石材开发公司安龙县木纹石整合开采及加工项目、普安黔海石材、晴隆年产25万立方饰面石材项目。

新型建材。普安电厂粉煤灰、脱硫石膏综合利用项目，贞丰电厂粉煤灰、脱硫石膏综合利用项目，安龙电厂粉煤灰、脱硫石膏综合利用项目，元豪电厂粉煤灰、脱硫石膏综合利用项目、贵州兴电石膏粉线扩建及热源系统改造改扩建、贵州桌圣丰业60万吨/年粉煤灰分选综合利用建设项目。

第十四章 坚持做优做特轻工产业

顺应国内消费升级需求，立足本地优势，着力提高产品质量，积极发展特色食品、纺织制衣、林产加工等特色轻工业，推动轻工产业迈上新台阶。

第一节 做优特色食品

推动酒产业扩能增效。支持贵州醇扩大生产规模，推动实施贵州醇提质升级改造工程建设，进一步提高产品知名度和美誉度，重振贵州醇酒业。着力发展茶酒、板栗酒、薏仁酒、灵芝酒、刺梨酒等特色养生保健酒。支持贵州文松酒业、贵州省册亨县灵芝酒、贵州普安六合酒、贵州乔纳斯啤酒等有潜力的特色酒业企业提升品质、开拓市场、扩大规模，培育发展一批特色酒业品牌。

规范发展蔗糖产业。加快蔗区配套供水、交通等基础设施建设，扩大甘蔗种植规模，优化甘蔗种植品种结构，增强原材料保障能力，提高册亨糖厂产能利用率。深入挖掘传统红糖熬制工艺，建立健全产品质量控制体系，着力打造“古方红糖”品牌，支持黔西南古方红糖有限责任公司、贵州辰印糖业有限公司等企业发展壮大，培育形成古方红糖龙头企业。

做强茶叶产业。引进建设一批规模较大、工艺技术水平先进的茶叶加工企业，提高茶叶就地加工比例，着

力打造普安红、万峰绿、八步紫茶等公共品牌。积极发展红碎茶，推动茶叶提取物、茶保健品、茶日化品等深度开发，提高茶叶利用水平。

做大生态水产业。借助贵州天然饮用水的公共品牌和生态标签，合理布局一批优质矿泉水生产项目，着力培育贵州飞龙雨、苗西南、锶多多、阳光思源、金州龙泉等天然饮用水龙头企业做响品牌、做大做强，实现质量双提升。积极推动高端生物饮料、水果萃取与功能性饮料等生产，推动饮品行业发展。

提升特色食品加工业。积极发展薏仁米、清真食品、茶籽油、刺梨、食用菌、板栗、糯米蕉等特色农产品精深加工，不断完善食品生产、仓储、配送体系，实施数字经济赋能特色食品产业行动，开展个性化定制、智能化生产、互联网营销，促进特色食品研发、加工、包装、销售一体化发展，着力打造安龙食用菌、兴仁薏仁米、册亨菜籽油、贞丰糯食、晴隆糯薏仁等一批充分体现地域特色的食品品牌，推动特色食品与旅游、康养融合发展。

第二节 积极发展纺织服饰产业

切实发挥好黔滇桂三省（区）结合部区域物流中心优势，以兴仁陆关、普安江西坡、义龙新区、册亨高洛移民安置区为重点，提高存量标准厂房利用率，积极引进发展一批服装服饰、箱包加工等劳动密集型企业，支

持企业开展来料加工、品牌代工。建成兴仁金州纺织年产 5000 万米高档化纤仿真丝面料及 600 万米真丝面料纺织生产项目，支持晴隆霞湖世家纺织、山水鞋业、才华手袋等企业做大做强。深入挖掘布依族、苗族服饰文化，大力推动布依染织、刺绣等民族服饰开发与产业化。积极打造区域性服装制造、集散中心。

第三节 加快发展林纸加工业

有序发展林产加工。支持册亨、望谟打造木材加工交易中心，建成册亨巧马、望谟平洞、兴义敬南等木材加工聚集区，提高木材就地加工转化比例，推动木材精深加工，扩大木材、指接板、纤维板生产规模，积极发展实木门窗、强化木地板、家具制造，不断提高技术水平和生产规模，初步形成以板材、家具等为主的林产加工业。提高森林采伐间伐剩余物、木材加工废弃木质材料的综合利用，推广原料化、能源化、肥料化等多种利用方式，发展活性炭等新型环保产业，大幅提高木材综合利用率，使单一的林产品加工向多品种复合加工发展。

大力推进制品加工。推动鹏昇纸业公司达能达产，积极开展鹏昇纸业二期建设。依托域内酒业、纸业、食品等产业的快速发展，引进包装等上下游生产企业，推动包装产业发展向自动化方向发展，有效提升包装效率和质量，形成纸产业全产业链。推动包装纸业绿色发展，

积极改造机制纸和纸板等包装纸制造工艺，加大对废旧包装回收利用程度，推动包装纸产业升级，推动绿色包装产业发展。

专栏 9：黔西南州“十四五”特色轻工产业重大项目

特色食品。贵州醇 12500 吨产能提质扩能技改项目、贵州万源食品的食用菌及蔬菜深加工、贵州食源黔农业发展鲁布格小黄姜加工厂、盘江同丰食品年加工生产 20000 吨米制品系列产品生产线、安龙食用菌全产业链深加工项目、兴仁天然高锶矿泉水康养产业园、兴仁薏仁米特色食品加工、兴仁薏仁酒水饮料加工生产、贵州永贞实业年产 20000 吨天然泉水灌装生产线项目、晴隆县万年农业产业公司年加工 600 万包薏仁水果麦片生产线、兴义市万峰工业贸易兴义市粮油储产销一体化迁建扩能改造、望谟年加工新鲜芒果 4 万吨、加工 1 万吨柠檬生产线、贵州习普生物科技年产 5000 吨茶叶精加工项目、天刺力生物科技安龙山地刺梨大健康特色全产业链项目。

纺织服饰。金州纺织年产 5000 万米高档化纤仿真丝面料及 600 万米真丝面料纺织生产、晴隆霞湖世家年加工 1200 万件纺织科技园、册亨县云娇年产 20 万套布依染织刺绣民族服饰、兴仁 1000 万件 / 年纺织系列加工生产。普安县西城区龙溪石砚小镇长毛兔产业园区建设项目。

林纸加工。册亨巧马木材加工聚集区、望谟平洞木材加工聚集区、兴义敬南木材加工聚集区，鹏昇纸业 60 万吨包装纸二期项目、兴仁木材加工聚集区。

第四篇

强力实施文旅兴州战略突破行动 打造区域特色文化旅游新高地

坚持以文塑旅、以旅彰文，以“十大工程”为主抓手，推动文化和旅游深度融合发展，加快发展以文化旅游为龙头的现代服务业，将兴义市建设成为黔滇桂三省（区）结合部文化旅游中心、商贸物流中心，将黔西南州打造成为全国全域旅游示范区、国家体育旅游示范区，加快形成国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地。

第十五章 加快推动文化深度融合

加快推动精神文化与物质文化，传统文化与现代文化，民族文化与历史文化、红色文化及各民族间文化深度融合，努力构建多维度、多元化文化发展格局，筑牢以文化旅游为龙头的现代服务业高质量发展的文化根基。

第一节 加快推动传统文化与现代文化深度融合

坚持把培育和弘扬社会主义核心价值观作为文化建设的核心要义，有机统一社会主义核心价值观的先进性和广泛性要求，把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育、精神文明建设和党的建设各环节，贯穿国民经济和社会发展全过程，体现到精神文化产品创作生产传播各方面。将中医药、古建筑、民族服饰、特色美食、盘江奇石、文物考古等传统物质文化资源融入多元、开放、简洁、包容、时尚等现代元素，形成传播力较强、接受度较高的现代文化载体。坚持把学校作为传承和弘扬优秀传统文化的重要阵地，加快推动书法、美术、音乐、舞蹈、摄影、民间工艺等文化艺术进校园，充分运用绘本、动漫、微电影、自媒体、网络短剧等现代文化载体拓宽传播渠道，丰富优秀传统文化供给内容，举办形式多样的传统文化知识竞赛，推动传统文化精髓和现代教学工作深度融合。充分运用广大人民群众喜闻乐见的现代文化载体，提炼我州民族文化、红色文化、历史文化、抗战文化等传统文化的核心元素，着力创作一批高质量、高品位的交响乐、歌舞剧等现代文化艺术精品，引导市场主体创新利用水幕电影、裸眼 3D、VR 实景、自媒体等现代传播手段进行立体式、全覆盖展演，满足人民日益增长的文化服务需求。

第二节 加快推动民族文化深度融合

在促进多民族经济融合、共同繁荣的基础上，积极推进州内各民族的文化融合，形成各民族文化意识相互交融，文化形态互相叠加，文化载体互为补充的民族文化融合发展新格局。深入挖掘布依族、苗族、彝族、回族等各民族文化精髓，引进培养一批推动多民族文化融合发展的设计大师和能工巧匠，打造一批有机蕴含各民族文化特质，与黔西南地域文化、流域文化相契合的重要文化载体和核心吸引物。结合脱贫攻坚后时代城乡形态重塑，民族村落重构的州情实际，强化文化的纽带作用，乘势推动各民族文化深度融合，共同繁荣发展，重点推动晴隆阿妹戚托小镇、兴仁鲁础营、望谟油迈三个少数民族聚集区加快发展，在推动实现经济持续健康发展的基础上，完善文化基础设施和服务设施，提升创作一批具有民族和区域融合特色的艺术精品，全面提高文化服务水平，打造形成具有区域影响力的民族文化融合示范区。

第三节 加快推动多元特色文化深度融合

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持创新传承、兼容并蓄、百花齐放的文艺工作方针，按照“保护为主、合理利用、监管并重”的

工作原则,挖掘历史文化、民族文化、红色文化、抗战文化、山地文化及州内特色传统文化精髓,打造2至3部多元化整合、多维度呈现、主旋律凸显的大型综合文化艺术精品,提升黔西南区域文化影响力。着力强化精神文明宣传阵地建设,以全面开展党史学习教育为契机,挖掘提炼我州民族文化、红色文化元素,打造威舍红军村、望谟卡法连队遗址、兴仁海河红军战斗遗址等一批特色文化宣传教育基地。着力提炼多元文化核心元素,制定标准体系,有机融入到各旅游景区、文保单位、文化场所、重要城镇公共设施的改造提升及旅游商品设计中,全面打造黔西南文化地理标识。

第十六章 打造文化旅游基础支撑体系

坚持基础设施提升先行、平台建设支撑引领的文旅发展推进策略,全力组织实施文化旅游基础提升工程,打造文化旅游基础支撑平台,为推动文化旅游大发展、大繁荣奠定坚实基础。

第一节 实施基础提升工程

编制全州重点景区旅游基础设施规划,科学合理布局文化旅游设施,加快推进游客服务中心、景区连接线、生态停车场、生态厕所、步行道、应急救援、卫生救护

等设施建设，补齐文化旅游设施短板。实施“智慧旅游”系统工程，充分运用物联网、大数据、云计算、人工智能等新兴技术，建设覆盖全州重点景区的文化旅游智慧服务网络，推动州内重点景区实现旅游信息智能发布、游客流量智能控制、旅游环境智能监测、突发事件智能预警，不断提升文化旅游智慧服务水平。全面推进文化设施建设，强化文化体验功能，持续打造兴义国家地质公园、安龙仙鹤坪国家森林公园等重要自然遗产地，兴义八卦金街、贞丰古城等历史文化街区，南龙古寨、雨补鲁等传统民族村落，兴义威舍红军村、兴仁海河红军战斗遗址、红军长征望谟会师旧址等长征文化公园，晴隆二十四道拐、刘氏庄园等重点文保单位，构建体现我州特色的重要文化载体群，全方位塑造我州旅游新形象。完善文化旅游配套基础设施功能，规划建设一批星级酒店、主题酒店、民宿客栈、露营基地、购物中心、精品文化旅游街区，基本形成满足文化旅游高品质、高品位发展的配套服务设施体系。

第二节 实施平台搭建工程

规划建设兴义市文化中心。按照“三年打基础、五年上台阶、八年成规模”的要求，分期实施博物馆、科技馆、美术馆、图书馆、大剧院、文化艺术培训中心、文化艺术公园、文创街区、琴音湖等基础设施项目，同步配套

组建交响乐团、民族乐团、歌舞剧团等优质艺术机构，提升城市品位，集聚城市人气，提高高端艺术产品供给能力，充分发挥平台辐射功能，打造文旅兴州战略平台。

规划建设义龙新区新型文旅消费集聚区。推动鲁屯古镇、山地旅游博览馆、会展中心、民族文化博物馆、棒垒球体育公园、云屯生态体育公园、秋水湖康养小镇等重点文化旅游体育设施提质升级，打造金盾影视小镇，丰富服务供给内容，提升服务供给品质，建立统一协调的服务标准体系，构建集山地旅游、会议会展、民族文化、山地运动等体验消费为一体的文化旅游消费集聚区，打造黔西南“文旅之窗”。

提升打造贞丰民族文化旅游集聚区。推动贞丰古城、者相布依古镇提质升级，提炼歌舞、美食、服饰等贞丰布依民族文化元素，有机融入贞丰双乳峰、三岔河、北盘江大峡谷等重点景区规划建设，提升旅游品位，丰富旅游内涵，完善配套设施，构建独具特色的吃、穿、住、行、游、购、娱旅游体系，打造以布依文化风格为主导的综合文化旅游聚集区。

第十七章 打造文化旅游产品体系

深入挖掘我州特色文化旅游资源，依托国内权威文旅资源评估咨询机构进行系统性梳理评价，推动文化、旅游、康养、体育、农业资源进行多层多维有机融合，

提升资源开发价值，建立竞争优势，着力打造精品文化旅游工程，引领构建全州特色文化旅游产品体系。

第一节 实施特色挖掘工程

开展黔西南民间文化大师、非遗传承人、能工巧匠大寻访行动。充分发挥社会力量，围绕历史传承、文物考古、民族风情、山地探险、特色风物、民间艺术等领域，挖掘全州特色文化旅游资源，提升打造一批独具特色的文化品牌，着力扩大品牌影响力，为“文旅兴州”战略行动的实施积淀厚重的文化底蕴。

开展全州山地户外运动资源大普查行动。以贵州省创建国家体育旅游示范区为契机，全面挖掘、论证、梳理全州露营、野钓、攀岩、登山、蹦极、漂流、汽摩越野、低空飞行、山地自行车等山地运动资源，建立山地运动标识系统，完善必要配套设施，提升山地运动目的地通达性、安全性，积极引入国际知名、国内一流的山地运动赛事和表演活动，拓展山地旅游业态，打造一批参与度高、受众较广的特色体验项目，提升我州山地旅游知名度和影响力，全力构建山地运动与山地旅游相辅相成、相互促进的发展格局。

全面挖掘提升特色康养资源。立足我州冬无严寒、夏无酷暑、雨热同季、负氧离子含量高气候资源禀赋，依托州内重点旅游景区，挖掘提炼温泉、中医药、民族

医药资源以及薏仁米、食用菌、石斛、山（金）银花、丹参、天麻等有机药食材资源的康养利用价值，制定康养产业经营服务规范，持续完善康养配套服务设施，着力提升康养市场主体的康复、疗养、保健、餐饮、慰藉等康养综合服务能力和水平，推进康养资源与旅游资源有机融合，实现以旅促养、以养兴旅，全面提升“黔西南·中国四季康养之都”品牌影响力，打造黔西南康养文化体验游升级版。

着力挖掘特色农耕文化资源。深入发掘提炼我州农业耕作中的民族文化、历史文化、山地文化等元素，因地制宜发展生态农业观光、农耕劳作体验、绿色果蔬采摘、生态牲畜喂养等农业体验游业态，努力营造望得见山、看得见水、记得住乡愁的乡村旅游氛围，形成农耕文化与乡村旅游相得益彰、相互促进的发展格局。建立黔西南州农家乐行业准入标准，完善星级农家乐评定体系，丰富评价内涵，建立以第三方市场调研评价为主导的评价方式，对农家乐餐饮、民宿等主要服务供给开展价值等级评定，切实提高全州农家乐总体服务能力，提升旅游业综合服务配套水平。

第二节 实施精品打造工程

着力打造地标建筑精品。全力打造兴义市文化中心精品工程，举全州之力筹齐项目建设资金，全面发挥匠

人精神、劳模精神，高品位、高质量建设博物馆、图书馆、大剧院、文化广场、文创基地等一批精品公共文化基础设施，配套建设城市休闲公园、主题乐园、游乐中心、文旅商圈等一批精品文化旅游基础设施，高规格打造城市地标建筑精品，实现精品设施圈层辐射发展。

着力打造万峰林国家 5A 级旅游景区。引入国际国内知名旅游开发集团，对照 5A 级景区创建标准，以万峰林景区为核心，系统编制万峰湖、马岭河峡谷、贵州醇重点景区整体规划，明晰功能分区，完善旅游基础设施和配套服务设施，提升对境外游客的吸引力，将万峰林景区建设成为富有峰林、田园、民俗、农耕、乡愁等文化底蕴的国家级旅游景区和度假区，确保成功创建“国家 5A 级景区”。

持续打造一批精品景区。精心打造兴义布依圣境、白龙山、兴仁放马坪、安龙笃山溶洞群、贞丰北盘江大峡谷、册亨万重山等精品景区，形成集峰林、高山草原、溶洞、峡谷等为一体的精品景区群；加快建设金盾影视文化小镇、晴隆安南抗战文化小镇、贞丰古城、者相布依古镇、安龙历史文化示范区等重点文化产业集聚区，打造形成与兴义市文化中心相得益彰的多彩文化品牌群。

着力打造精品旅游线路。将景区、景点、博物馆、文化馆、名人故居、历史遗迹、文旅消费聚集区、购物游乐中心等串联成线，规划设计生态康养游、户外运动游、民族文化体验游、茶旅养生游、红色文化游、历史文化游、

高山滑草游、暖冬水上运动游、教育研学游、乡村体验游等满足不同消费需求的文化旅游线路，力争全州精品文化旅游线路达到 10 条以上。

积极打造一批康养精品项目。加快推进州市共建康养产业园建设，打造城企联动普惠性养老服务与高端养老服务相结合的综合养老基地，全面提升兴义市养老服务产业化水平。高质量规划建设兴义市则戎康养小镇、安龙养生谷、兴仁市康养中心、晴隆县史迪威富锶温泉小镇、贞丰县三岔河康养中心等康养精品项目，配套建设一批高端专科医院，构建与全州特色文化旅游相契合的高端康养产业体系。

第三节 实施融合发展工程

加快康旅融合发展。充分发挥好普安世界茶源谷国家森林康养基地、贞丰“百里画廊”康养探秘综合体验区、义龙云屯国家森林康养基地、兴仁“全国森林康养试点基地”、兴义“中国十大养生城市”等康养基地的品牌效应，大力推进晴隆二十四道拐、阿妹威托小镇省级体育旅游示范基地创建，打造一批温泉康养小镇、休闲度假小镇、生态养生小镇，提升“黔西南·中国四季康养之都”品牌内涵和影响力。

加快交旅融合发展。统筹开发利用公路沿线、水路沿线及自身资源，形成具有广泛影响力的自然风景线、

历史人文线、红色文化线,打造交旅特色风景带。编织“快进”“慢游”旅游交通网,完善高铁、高速、民航等“快进”交通网络,提高旅游通达性和便捷性。因地制宜建设旅游风景道、自行车道、步行道等“慢游”设施,打造具有通达、游憩、健身、娱乐等功能的主题线路,构建集“吃住行游购娱”于一体的“慢游”交通网络。

加快农旅融合发展。坚持全州一盘棋布局,以山地旅游特色村寨、山地旅游示范村、旅游重点村提质升级为依托,因地制宜打造一批传统观光型、休闲度假型、民俗风情型、农事体验型等农业旅游基地,构建以兴义万峰林农业旅游聚集区为核心,辐射全州的“农旅一体化”发展格局。

加快体旅融合发展。提档升级万峰湖野钓基地、二十四道拐汽车拉力赛基地、安龙笃山攀岩基地、贞丰三岔河房车露营基地、兴仁放马坪风筝基地、义龙棒垒球基地等户外运动基地,持续举办徒步、棒垒球、攀岩、野钓等国际、国内体育赛事,拓展全州观光旅游、体育旅游内涵,提升旅游品味度,打造黔西南州特色旅游形象标识。

加快教旅融合发展。整合州内旅游资源,以科普教育、红色教育、农耕教育、民俗教育等为抓手,推动研学旅行发展。打造三叠纪贵州龙科普研学营地、抗战文化研学营地等,推出精品研学旅行线路,打造黔西南研学旅行品牌。

第十八章 打造文化旅游服务体系

树立系统思维，坚持市场需求导向，围绕更好、更快、更优支撑文旅产业发展，着力推动文旅供给侧结构性改革，组织实施环境优化、人才培育、市场培育、智慧服务、惠民富民五大工程，构建多层次文化旅游服务体系，全力打造文旅服务靓丽名片。

第一节 实施环境优化工程

全面放开市场准入。结合我州文化旅游业发展实际，在执行好国家行业准入政策的前提下，推动文化旅游投资运营市场全部对外开放，理顺文化旅游资源管理体制，破除区域投资隐形和显性壁垒，畅通各类资本投资文化旅游产业渠道，支持外商、民营资本以全资、控股、参股等方式参与文化旅游建设和运营。

全面优化营商环境。努力对标国际标准，构建更高标准的营商评价体系，全面提升文化旅游行业投资、经营的便利度，全面提高服务水平。对文化旅游领域的企业开办实施极简审批程序，企业开办时间缩减到一天以内，企业开办成本降低为零，文化旅游房屋建筑开工前所有手续办理时间缩短到一个月以内，办理电力报装时间缩短到十天以内，产权转移登记时间缩短到一天以内，解决商业纠纷的时间缩短到一百二十天以内。

全面优化服务环境。对文化旅游行业投资商和市场主体开展一对一跟踪式全方位专班服务，营造敬商、亲商、爱商、护商的良好环境氛围，定期开展投资运营服务上门回访，强化回访结果运用。强化市场整治，完善文化旅游市场综合监管体制和执法工作机制，大力开展乱象整治等综合治理行动，着力整治文旅行业市场主体服务不规范、不透明等重点问题，完善文化旅游投诉受理机制，切实保障文化旅游消费者合法权益，净化文化旅游市场环境。全面完善全州文化旅游行业协会体系，实现文化旅游行业协会全覆盖，引导行业协会切实发挥作用，提升文化旅游投资、经营、管理、服务水平。

第二节 实施人才汇聚工程

实施人才引进工程。规划建设兴义艺术学院，高质量建设兴义文化艺术培训中心，吸引汇集国内文化旅游领军人才、专业人才和行业专业管理服务团队，完善激励政策措施，制定新一轮人才引进办法。

实施人才培育工程。实施千名基层文化能人挖掘工程、万名文旅人才培训工程、文旅人才专家库建设工程，造就一支结构合理、数量充足、素质优良的文旅人才队伍。支持兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院开设文旅专业，加强与省内外高等院校、知名艺术培训机构交流合作，采取定向培养、委托培养等方式培育一批文

旅专业人才。加快建设兴义文化艺术培训中心、兴义艺术学院，打造成全州文旅行业的综合性人才培养基地。

完善人才使用激励机制。坚持德才兼备的标准评价人才，按照引进人才、本土人才分类评价的原则，建立完善文化旅游人才激励机制、收入分配机制和生活保障机制，允许文创型领军人才利用文创成果和品牌创新参与利益分配。建立人才发挥作用情况的动态考核评价体系，形成优胜劣汰、能进能出，薪酬与业绩挂钩、精神激励和物质激励相结合的评价机制。支持公职人员领办或参与文化艺术事业，支持企事业单位专业技术人员到文化艺术中心挂职或参与项目合作、兼职创新或在职领办文创项目。

第三节 实施智慧服务工程

加快建成运营全域智慧文化旅游管理平台。充分运用互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等新兴技术，加大文旅资源的信息化整合力度，充分整合各类文化旅游资源，推进全州 A 级景区和各类酒店、旅游停车场、旅游集散中心、游客服务中心、景区内部引导标识系统等智能化改造，完善智慧旅游系统，实现全州文化旅游服务一机游、一码游。

加快推进满足文化旅游服务需求的智慧城市建设。加快建设智慧服务工程基础设施，优先推进实现 5G 基站

重点景区全覆盖，加快建成城市免费 WiFi。引导旅游城镇、街区、景区等加快开发数字化体验产品，在重点景区开发推行“人工智能”服务，集成电子地图、线路规划、虚拟导览等智慧化服务模块，实现信息化、智能化全面赋能文化旅游业发展。加强与主流线上旅游平台的合作力度，推动传统旅行社向电子商务化转型。

第四节 实施市场培育工程

推动有效市场和有为政府更好结合。切实发挥市场对资源配置的决定性作用，大力引进培育一批集市场调研、产品开发、运营管理、宣传推介为一体的示范带动效应较强的行业龙头企业，支持富康文化旅游集团、州文旅集团、兴义市万峰林旅游集团等州内文旅企业做大做强，构建以龙头骨干企业为引领，中小微企业为支撑的文旅市场体系，全面提高文化旅游产品的供给能力和服务水平。

大力培育文化旅游目标市场。引入第三方知名市场咨询机构，培育一支文旅职业经理人队伍，开展文化旅游市场细分，深入挖掘目标市场消费需求，以需求侧倒逼文旅产品供给侧结构调整，构建目标市场清晰、产品设计针对性强的市场营销和宣传推介体系。着力发掘和培养本地文化旅游消费市场，加大文化产品生产创作力度，优化供给结构，开展全方位、高强度宣传推介，形

成以兴义市为中心，覆盖全州各县（市、新区），辐射曲靖、百色、六盘水、安顺、黔南等周边市州的文化消费目标市场。

全面优化文旅要素市场保障体系。强化资金要素保障，优先支持文化旅游市场主体申请注册发行企业债券，提高直接融资比重。以协议出让供地的方式，优先保障文化旅游行业项目用地需求，实施文旅行业企业用电、用水、用气与一般工业同价政策，支持文旅企业收费依法实行自主定价。

第五节 实施惠民富民工程

坚持文旅惠民。强化文化旅游政策支持的普惠性，探索推动交响乐、民族乐、歌舞剧、话剧等演绎常态化、通俗化、大众化，鼓励民间艺术团体、非遗传承人利用现有文化旅游平台开展艺术创作和传承教育。支持州和各县（市、新区）博物馆、图书馆、美术馆等文化机构免费开放，州内各旅游景点向州内民众免费或低收费开放。充分激发广大人民群众共创、共建、共享的积极性、主动性和创造性，全面提升人民群众幸福感、获得感。进一步完善州、县、乡、村四级公共文化旅游服务设施网络，建设功能完善的州、县两级职工活动中心（工人文化宫），实现文化旅游服务机构和设施全覆盖，提升公共文化旅游服务产品供给能力。

强化文旅富民。充分激发全州广大人民群众参与文旅兴州战略行动的积极性、主动性，积极推进要素市场化体制机制改革，强化劳务、资本、技术等要素分配，引导市场主体、项目业主吸纳更多本地居民投身工程项目建设，参股特色产业发展，参与景区营运管理，支持社会力量组建运营文旅商业消费型市场主体，实现就地就业、就地创业、增收致富、藏富于民。

深化文明建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。充分利用主流舆论媒体传播力、影响力、引导力、公信力，持续加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，有效促进全民树立正确的核心观、政治观、历史观、价值观、民族观。积极引导文化产业市场主体全过程参与公民思想道德建设、科学文化知识普及、身心健康素质提升，全方位助力精神文明建设提质增效。到2025年，兴义市成功创建全国文明城市，安龙县、普安县、晴隆县、望谟县创建全省文明城市，文明村镇创建比例提高到80%以上，文明单位、文明校园创建活动全面展开。

第十九章 打造文化旅游商品体系

围绕不断满足文化旅游新型消费需求，大力推动商旅融合，着力创新文旅消费模式，着力提升土特产品、工艺美术品、民族服饰、文创产品等旅游商品的品质、品位，赋予文化内涵，提升品牌形象。

第一节 打造特色“食”文化

按照色、鲜、形、香、养和谐统一的要求，突出辣醇、香浓、酸鲜、味厚的特色风味，打造一批具有黔东南民族特色和地域特色的美食佳肴和特色小吃，形成黔菜西南派系。持续加大薏仁米、食用菌、刺梨、板栗、糯米蕉等特色食材的精深加工和下游产品的创新开发力度，积极推进羊肉粉、糯米饭、布依粽、杠子面、辣子鸡、鸡肉汤圆、凉剪粉、牛干巴等特色餐饮实现无菌化处理和速食化研发，打造一批特色餐饮名店，建设一批特色饮食街区，形成集即时品鉴、礼品消费于一体的特色餐饮消费体系。

第二节 打造金州名品汇

立足现有产业基础，细分潜在消费群体，瞄准中高端消费市场，整合优质资源，延长产业链条，丰富文化创意，重点支持各县（市、新区）结合本地资源特点，打造一批特色旅游商品，持续打造贵州醇、普安红、盘江奇石、晴隆贵翠、苗族刺绣、古方红糖等金州名品，着力提升商品文化附加值、科技附加值和品牌附加值，加快构建以高端产品为主体、中端产品为支撑的金州文化旅游名品新体系。

第三节 创新文旅消费模式

充分挖掘文旅消费潜力，创新探索精品店消费、网络消费、智慧推介消费、夜间消费、文创消费等不同消费模式，满足不同消费市场、消费人群的需求。

全面发展夜间经济。实施兴义市城市亮化工程，打造寻梦万峰林、布依八音、阿妹戚托等音乐剧、舞台剧、文化剧的夜间展演载体，持续丰富彝族火把节、篝火晚会、光影灯光秀、烟花秀等夜间文化活动内容，有机融入露天影院、酒吧、KTV 等业态，延展旅游资源配置的时空维度。

着力加强文创消费。充分用好推介会、品鉴会、博览会等平台，加强旅游商品市场主体与州内外知名文创机构合作力度，持续提高文化旅游商品包装末端文创附加值，着力提升文化旅游商品的总体竞争力。鼓励文艺创作者、非遗传承人立足我州厚重的文化底蕴，加强音乐、舞蹈、书法、绘画、诗词等文化艺术作品的创作力度，创新艺术表现形式，推动文创作品商品化、产业化。

创新推动网络消费。充分发挥互联网、自媒体的便捷性、大众性和通达性，鼓励文化旅游市场主体引入国内知名主播、博主，开展文化旅游商品专场推介活动，持续扩大金州名品知名度和影响力。持续擦亮“万峰严选”电商直播平台，推动商品“严选”范围向文化旅游领域延伸，打造与文旅产品、文旅商品特性相契合的新型网络平台。

专栏 10: 黔西南州“十四五”文化旅游重大项目

重大发展平台。规划建设兴义市文化中心、义龙新区新型文旅消费聚集区、贞丰民族文化旅游聚集区;推动建设义龙文化艺术小镇、大学小镇。

重点旅游景区。提质升级兴义万峰林景区、贞丰双乳峰景区、安龙招堤旅游景区、兴仁放马坪景区、普安茶文化生态旅游景区等 10 个重点景区旅游基础设施,新建兴仁市、安龙县、贞丰县、普安县、晴隆县、册亨县、望谟县、义龙新区旅游补短板项目,新建贞丰县三岔河田园生态康养示范项目、贵州醇温泉旅游度假区建设项目、册亨万重山景区(三期)建设项目、义龙新区云屯公园升级改造项目、晴隆史迪威温泉小镇建设项目,续建贵州大秦温泉酒店建设项目、中国苗族第一镇·龙吟森林康养基地建设项目。

长征国家文化公园。新建兴仁海河红军战斗遗址公园、安龙县长征文化园、普安县长征文化公园、红军长征望谟会师旧址等 4 个项目,改扩建兴义威舍长征文化园、贞丰白层渡口长征文化园、贞丰文昌宫红色公园、贞丰白岩关红军战斗遗址公园、贞丰花江铁索桥红军阻击战遗址公园等 5 个项目。

全国重点文保单位。建设义龙鲁屯牌坊群。

重点国家级自然遗产地。建设兴义国家地质公园、安龙仙鹤坪国家森林公园、北盘江大峡谷国家湿地公园、晴隆光照湖国家湿地公园、册亨北盘江国家湿地公园、望谟北盘江国家湿地公园等 8 个项目。

综合性非物质文化遗产馆。重点建设兴义、贞丰综合性非物质文化遗产馆项目。

传统村落民族村寨保护利用。兴义市南龙布依古寨、清水河雨补鲁村、泥函镇堵德村、兴仁市新龙场镇冬瓜林村、普安县青山镇青山社区。

第二十章 推进以文化旅游为龙头的现代服务业高质量发展

加快推动康养、会展、科技、家政和信息技术等服务业发展,推进服务业标准化、品牌化建设,推动各类

市场主体参与服务供给，提升服务质量，形成与文化旅游战略实施相适应的现代服务业产品供给体系。

第一节 推进康养服务业品质发展

推进康养服务业产业化发展。着力构建康养与山地旅游、山地运动、民族医药、中医理疗、生态农业等业态深度融合的康养产品体系。打造中国安龙养生谷、普安茶舍、兴仁草喜堂、贞丰三岔河山地温泉等一批融合生态休闲养生、避暑度假、休闲观光、健康养老等服务于一体的健康养生养老业态项目建设。依托生态资源、医疗资源、“长寿之乡”等品牌，大力发展保健疗养、旅居养老、智慧养老、老年体育等新业态，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡全覆盖”的现代养老服务体系。大力培育养老服务市场，推进城企联动养老服务，发展银发经济，支持建设旅居养老、康养小镇、养老产业等社会化中高端市场，深入开展爱国卫生运动。积极发展专业养老服务组织，开展全托、半托、日间照料等老年人照料服务，鼓励发展上门家庭护理、家政服务、法律咨询、精神慰藉、临终关怀等服务业态。建立健全医疗卫生机构和养老机构合作机制，鼓励养老机构开展医疗服务，支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心开展医养结合服务，支持二级以上综合医院设立老年病科，充分运用大数据、5G通信、人工

智能等现代信息技术，为老年人提供多元化、智能化和精准化服务。到2025年，建成医养结合机构10个以上。

拓展全州健身运动产业体系。充分利用山地资源，围绕攀岩、自行车、马拉松、徒步、越野跑、热气球、汽车、探洞、露营等我州特色山地户外运动资源，支持企业、俱乐部、运动协会联合申办国际国内品牌赛事和职业联赛，精心打造一批具有国际国内影响力的精品体育赛事，建立健全“以赛育市、以市促赛”的产业机制，促进体育传媒、体育娱乐、体育健身、体育用品、体育会展、体育经纪等产业发展，培育打造一批具有区域影响力的现代体育企业。到2025年，重点打造2项具有国际国内影响力和自主知识产权的体育品牌赛事，建成3个城镇体育旅游示范基地、3个景区体育旅游示范基地。

大力发展康复护理服务业。加快建立完善专业康复护理机构，健全与综合医院（中医院）、基层医疗机构相衔接的多元化康复护理体系。鼓励发展康复、老年、母婴、家庭护理等适应不同群体需要的护理服务，完善护理服务标准，健全护理质量控制体系，促进护理服务规范化、专业化、品牌化发展，推进护理服务产业化。

大力发展生态型健康养生产业。依托我州中医药民族医药资源、四季康养宜居的气候条件等独特资源环境优势，大力发展休闲养生、滋补养生、康体养生、温泉养生等服务业态，加大薏仁米、刺梨、天麻、石斛等药食两用滋补食品的开发利用，切实提升我州健康养生食

品、药膳养生产品的市场竞争力，促进中医药与母婴保健、养老产业、温泉康养、中药材种植、文化传播等融合发展，优化全州健康养生产业布局，构建黔滇桂三省（区）结合部的综合健康养生圈。

第二节 推动会展业特色化品牌化发展

提升打造会展平台。全面提升中国万峰林国际会议中心、兴义富康国际会展中心、兴仁市会展中心、义龙新区山地旅游博览园会展中心等重大平台的会展服务功能，规划建设一批具有我州地方特色的中小型综合会展场馆，提升会展展前、展中、展后三大环节的专业服务能力、信息化能力和产业链协同能力，以会展重塑供需关系，推动产业基础高级化、产业链现代化。

构建会展品牌集群。着力发展订单展会、贸易展会，继续办好中国美丽乡村·万峰林峰会并赋予展会内涵，高标准、高质量办好山地旅游运动装备产业博览会、中国薏仁米产业博览会、黔西南州农产品展销会等国际国内会展活动，积极培育中药材、奇石、花卉等专业化会展品牌。积极引进一批国际知名会展、国际性知名会议（论坛）、国际国内知名企业年会到我州举办，促进会展机构与国际知名会展业组织、行业协会、会展企业等建立合作机制，着力提升我州会展业国际化专业化水平。

实施会展业主体培育工程。积极培育发展一批专业

化本地会展企业，吸引一批国际国内知名会展企业来黔西南发展，成立一批会展行业社会组织，推动会展业关联企业、专业化供应商、服务供应商等规模集聚发展。支持会展企业整合产业资源，运用新一代信息技术手段对会展参展商、采购商、参会嘉宾、观众提供包括会展选择、物流运输、展台设计和搭建、礼仪翻译、商旅安排等定制化信息服务，推进数字化专业化办展办会。鼓励会展场馆单位与宾馆酒店、景区及周边购物中心联动发展，拉动会展消费。推动会展业与旅游业、体育运动、健康产业、文化创意产业、休闲娱乐业互动融合发展，打造会展文化旅游功能区。

第三节 推进科技服务业创新发展

着力提升科技研发与服务支撑能力，营造有利于科技成果市场化的政策环境，积极发展研发设计、检验检测、知识产权、创新孵化、技术转移、科技咨询、科技金融等科技服务业。强化金融对科技服务业发展的支持作用，探索建立促进科技贷款、科技保险等科技金融协调推进机制，完善科技成果转化股权投资机制。大力发展知识产权代理、信息、咨询等服务。加强技术市场和技术转移机构建设。完善检验检测平台布局，推进州特种设备检测中心、州粮油质检中心、州食品药品检验检测中心等提质升级建设，提高检验检测服务质量。到 2025 年，

培育建设 5 家以上技术转移示范机构，培养 50 名以上专业化技术转移人才（技术经纪人），培育规模以上科技服务业企业 20 家以上。

第四节 发展现代家政服务业

实施家政服务业提质扩容工程，支持城乡社区设立家政（家庭）服务网点，多方式提供家庭保洁、衣物洗涤、家电清洗、托育、管家、膳食搭配、室内美化等生活性服务，鼓励发展针对个性化需求的定制服务。加快建设社区便利店、社区菜店、家政服务、美容美发、药店等社区服务商业设施，增强社区便民商业服务能力。推进集物业、商业、生活、政务等服务功能一体的社区智慧服务平台建设，探索“平台+管家”服务新模式，为居民提供各类精准生活服务，提升社区服务智能化水平。加强家政服务业信用建设，实施家政服务质量满意度提升工程，建立家政服务星级管理制度，培育知名服务品牌，加强城市家政服务信息平台、呼叫中心建设。加强家政服务人员职业技能培训，支持从业人员参加职业培训和技能鉴定考核，提升从业人员的职业素养和专业化水平。规范发展家政服务市场主体和市场秩序，支持员工制家政企业发展，鼓励企业通过直营连锁、加盟连锁和自由连锁方式等实现专业化、品牌化、规模化经营，打造形成 3-5 个具有区域影响力的品牌家政服务企业。

第五节 加快培育发展软件和信息技术服务业

积极推动软件开发、信息系统集成企业发展，大力发展数据库、行业应用软件和特色软件服务产品。依托义龙大数据中心，增强大数据软件服务创新能力，加快发展大数据存储清洗、生产加工、挖掘分析等核心产业链及关联应用，提供数据存储、应用承载、容灾备份等数据服务，推动数据增值服务业的发展与升级，持续推进黔西南州大数据服务产业集聚区建设。加强大数据信息服务产业与传统产业融合，促进产业转型升级，形成一体化产业链。引进电信运营商、互联网企业、第三方专业 IDC 服务商、提供 IaaS 服务的基础设施服务提供商，提供云主机、云存储、云安全、云加速、云渲染等新型云计算服务。

加快推进数据政务应用。积极做好“一云一网一平台”建设，推进相关数据整合接入云上贵州“一朵云”。加快完善人口、法人、空间地理、宏观经济四大基础数据库，加快电子证照、公共信用、电子文件和政务服务事项等政务服务库建设，加快提升和丰富智慧城市、智慧交通、生态环保、卫生健康、食品安全等主题库，形成一数之源、多源校核、动态更新、纵向贯通、横向连通的政务数据资源体系。以数据融通为基础、以区块链应用为引擎，聚焦政用、民用、商用三大领域，深入应用物联网、大数据、人工智能、区块链、CIM 等技术，

搭建先进适用的业务支撑体系，部署视频中台、地图中台、审批中台、区块链中台、统一身份认证中台等业务中台。完成智慧金州对我州政务数据和应用的相应承载任务，助力云上贵州实现“一云统揽”，利用大数据技术提高政府效能。

推动大数据与三次产业深度融合。开展工业、农业云服务创新试点，鼓励大数据在研发设计、生产制造、营销服务、测试验证等产品全生命周期和全产业链应用，推进制造业数字化、网络化、智能化，打造工业云生态系统。构建农业资源要素数据共享平台，创新生产模式及管理方式，优化产品销售及监管渠道。以搭建全州智慧旅游“一站式”服务平台为重点，提升文化旅游智慧化水平。打造智慧政务、智慧交通、智慧住建、智慧医疗、智慧教育、智慧农业、智慧城管等一批数据资源场景化应用示范工程与项目。大力发展平台经济、共享经济、非接触经济等融合新业态新模式，积极引进一批优强企业，分行业、分领域推动大数据与实体经济深度融合。

第六节 推动其他生活性服务业加快发展

加快发展物业、维修、教育培训、餐饮、住宿、再生资源回收等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，推动生活性服务业向高品质多样化发展。推动住宿业创新发展，着力提升旅游星级饭店质量，实现四星级酒店

县（市、新区）全覆盖，鼓励引导旅游热点地区和景区周边乡村建设特色客栈、民宿、度假村，着力打造万峰林民宿品牌。推动餐饮业创新发展，提升餐饮业服务品质，培育打响金州“三碗粉”、贞丰糯米饭等特色餐饮品牌。开展州内餐饮企业品牌质量提升和品牌创建行动，积极培育国家级钻级酒店。发展形式多样的社区培训服务，引入行业组织等参与开展社区教育项目，为社区居民提供人文艺术、幼儿教育、养老保健、生活休闲等服务。建设生活性服务业示范街区，每个区域至少设置健康服务、养老服务、旅游服务、体育服务、文化服务、法律服务、住宿餐饮服务、教育培训服务等三类及以上服务网点。

专栏 11：黔西南州“十四五”现代服务业发展重大项目

康养重点项目。贞丰县三岔河山地温泉旅游休闲度假区建设项目、贞丰县三岔河健身养老服务体系项目、安龙县健康养老服务基地（中国安龙养生谷）、册亨县夏季康养休闲综合基地建设项目、册亨县冬季康养休闲综合基地建设项目、册亨县四季康养休闲综合基地建设项目、望谟县中医院康复中心建设项目、望谟县蔗香滨湖康养小镇 3A 级景区升级改造项目、兴仁市康养中心、晴隆县普晴国有林场森林康养特色小镇建设项目、义龙新区人民医院（兴义市第二人民医院）建设项目、贵州省黔西南云屯国家森林公园康养基地建设项目、兴义市则戎镇纳具康养小镇（二期）建设项目、兴义市龙泉康养中心建设项目、兴义阳光常青藤康养项目、兴义市峰林康养中心建设项目、普安县南湖街道大湾村康养基地。

会展服务重点项目。贞丰县双乳峰会会展服务中心、望谟县民族“三月三”广场、兴仁会展中心改扩建项目、兴义户外装备博览会等会展品牌建设工程。

科技研发重点项目。贞丰县黑牛肝菌建设项目、贞丰县山黔牛养殖及深加工全产业链扶贫建设项目、贵州省北盘江有机火龙果的标准化种植、

加工与产品研发项目、贞丰县花椒全产业链项目、贞丰县小屯镇盘江红系列茶叶加工厂及配套设施建设项目、贞丰县百万蛋鸡二期工程、册亨县灵芝农业科技示范园区，打造中华布依灵芝观光园、高洛香蕉大数据产业园、香蕉观光园、贵州省怡丰原生态茶业发展有限责任公司“普安红”茶产业全产业链扶贫子基金建设项目、普安县细寨布依人家茶叶专业合作社普安县“普安红”茶产业全产业链扶贫子基金建设项目、黔西南州义龙新区大数据产业园三期建设项目。

家政服务业提质扩容。培育 2 家以上产教融合型家政服务企业，打造 2 个以上校企合作示范项目，培育 3 家以上示范企业。

第五篇

深入实施教育立州战略夯实行动 高质量建设区域现代教育体系

全面贯彻党的教育方针，始终牢记为党育人、为国育才使命，落实立德树人根本任务，巩固拓展实施教育立州战略取得的成果，大力培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为经济社会可持续发展提供强有力的人才支撑和智力支持。

第二十一章 优质均衡发展基础教育

建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，积极扩大基础教育学位供给，着力加强硬件设施和内涵建设，逐步缩小区域、城乡、校际差距，推动教育基本现代化向教育全面现代化、教育基本均衡向优质普惠转型。

第一节 促进学前教育普及、普惠化发展

开展学前教育补短板专项行动，坚持“政府主导、社会参与、公民办并举”的发展方向，积极扩大学前教育资源，为幼儿提供安全方便、不同层次的学前教育服务，重点建设农村地区、城郊结合部、移民搬迁地区、留守儿童集中地区、新增人口集中地区公办幼儿园。通过财政补贴、减免租金、培训教师等方式，积极扶持普惠性民办幼儿园。结合实际，进一步制定完善普惠性幼儿园认定标准、补助标准及扶持政策。提高普惠性幼儿园办园质量，改善幼儿教师待遇，积极引导支持不同性质的幼儿园提供普惠化服务。到2025年，每县创建一所省级示范性幼儿园，学前教育毛入园率达到94%，公办幼儿园在园幼儿数占比不低于60%，普惠性幼儿园覆盖率达到84%左右。在常住人口在3万人以上的乡（镇）中心配置3所以上公办幼儿园，在常住人口2000人以上且有实际需求的村建设公办幼儿园，实现少数民族地区行政村公办幼儿园应建尽建。

第二节 推进义务教育均衡发展

健全城乡一体化的学校布局建设、师资配置、经费保障、督导评估等机制，进一步补齐义务教育短板，均衡配置教育资源，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，确保适龄儿童少年接受良好义务教育。加强城镇义务教育学校、乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，每个乡镇建设不少于1所标准化寄宿制小学，实现适龄儿童就近免试入学。巩固提升义务教育脱贫攻坚成果，健全义务教育长效保障机制，阻断贫困代际传递。加强特殊教育学校建设，着力扩大特殊教育资源，落实“一人一案”教育安置政策，保障残疾儿童就学需要。继续深入实施“双百工程”，加快推进民族学校建设和教育资源覆盖，促进民族教育质量提升和特色发展。到2025年，争取创建1个以上义务教育优质均衡县，九年义务教育巩固率达96%以上。

第三节 推动普通高中教育优质特色发展

实施高中课程改革，开展研究性学习、社会服务和社会实践，建设具有学校特色的校本课程体系，建立健全适应新课程要求的教育质量监测体系和学生评价体系，形成一批课程特色明显、布局相对合理的特色普通高中，不断提升学生的综合素质。以开展民办专业机构文化艺

术进校园工作为抓手，全面提升高中阶段美育质量。巩固提升兴义一中、兴义八中省级一类示范性高中创建成果。推动高中学校逐年提升教育教学质量，推进普通高中向县城集中，支持一批有条件的高中学校创建省级示范性高中。到2025年，高中阶段毛入学率达到94%，高考录取率稳步提高，其中高考艺术本科上线率达到60%以上，专科以上上线率达到100%。

第二十二章 全力培养本土高素质人才

构建完善高等教育、职业教育学科体系，创新办学理念，突出办学特色，提升办学质量，落实好内涵式发展的办学要求，不断提升创新人才和职业人才培养水平，培养出一批切合我州发展实际的高素质人才队伍。

第一节 加快高等教育内涵发展

建成兴义民族师范学院新校区，传承笔山书院教育精神，优化教育资源配置与人才、产业协调发展，进一步优化学科设置，推动学校向应用型、产教型大学融合发展，将兴义民族师范学院建设成特色鲜明的区域一流应用型大学。到2025年，民族地区生物资源开发与高效利用、民族文化与语言文学、民族教育三大特色优势学科群建设取得明显成效，力争创建1-2个优势突出的省

部级重点学科，新增 3 个硕士点授权，新建 2 个实验教学示范中心、3 个产学研实训中心、2 个培训基地。

积极引进优质艺术类院校到我州开展合作办学，适时推进筹建黔西南州艺术类高等院校，为文旅兴州战略实施培养高素质人才。全面完善兴义民族师范学院配套设施提升服务水平，积极推动构建大学小镇，打造区域教育服务品牌。

第二节 推进职业教育提质扩容

全面提升黔西南职业技术学院办学水平，紧扣全州产业发展实际，进一步完善学院专业设置，巩固提高省级质量提升工程实施成果，重点建设专业群 2 个，骨干专业 6 个，力争打造成为专业化水平较高，在黔滇桂三省区结合部具有较强辐射引领作用的高等职业院校。

持续推进中职“强基”工程建设，积极支持义龙新区新建一所中等职业学校，支持职业院校全面改善办学条件、稳定办学规模、提升办学质量，创建 2-3 个中职特色骨干专业群，1-2 个省级高等特色骨干专业，推进职业教育和培训改革，深化职业教育产教融合、校企合作，面向我后产业和区域发展实际，推动企业与职业学校协同育人，促进供需对接。到 2025 年，打造 10 个以上州级产教融合基地，2-3 家产教融合型企业。

第二十三章 推进教育治理体系和治理能力现代化

加强党对教育工作的领导，深化教育领域综合改革，坚持依法治教、依法办学、依法治校，建立多元参与的协同治理新机制，着力提升教育优质化、普及化、公平化、终身化水平，为教育立州战略实施提供坚强保障。

第一节 坚持“五育”并举着力提升教育教学质量

着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。把社会主义核心价值观融入思想道德、文化知识、社会实践各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，切实落实好立德树人根本任务。加强和改进学校美育，持续开展民办专业机构文化艺术进校园活动，全面提升美育教学水平。提升足球教育教学实效，依托兴义体育中心等资源，不断推动体教融合，将足球、排球、攀岩、武术等运动项目纳入学校体育课堂教学，完善体育特长生的招生政策，创建一批足球特色师范学校和体育传统项目学校。建立学校健康推进机制，完善学生身体素质和心理健康服务体系。提升劳动教育在学校教育中的比重，着力提升劳动教育支撑保障能力，广泛开展农业生产劳动、社会公益劳动，多渠道拓展劳动实践场所，满足各级各类学校多样化劳动实践需求，增强学生社会责任、实践本领和文明素养。

第二节 加强教师队伍建设

着力培养政治素质过硬、业务能力精湛、专业化水平较高、骨干创新能力较强的教师队伍，满足全州各类教育教学的需要。大力加强师德师风建设，将师德师风作为评价教师素质的第一标准，纳入日常教育督导的重要内容，推动师德建设长效化、制度化。完善教师培养机制、交流机制、激励机制，建设一批名师工作室，实现省级名师工作室学科全覆盖。加大教职工统筹配置和跨区域调整力度，切实解决教师结构性、区域性、阶段性短缺问题。不断提升完善教师待遇提升保障机制，明显增强教师职业吸引力，真正让教师成为令人羡慕的职业。健全中小学教师绩效工资随当地公务员工资同步调整的联动机制。深入实施乡村教师生活补助政策，重点向边远艰苦学校、村小和教学点的一线教师、班主任倾斜。加大教师表彰力度，提高教师政治地位、社会地位和职业地位。到2025年，力争培养造就10名德教双馨、垂范引领的全省知名教育家型教师，100名在全省有一定影响力的名师名校校长，1000名潜心育人、扎根山乡、示范带动的骨干教师。

第三节 推广普通话普及教育

继续推进国家通用语言文字普及攻坚聚焦我州民族

地区、农村地区，聚焦重点人群，开展“普通话+”、经典润乡土等系列活动，助力乡村振兴；强化学校国家通用语言文字推广普及主阵地和主渠道作用，把语言文字规范化要求纳入学校、教师、学生管理和教育教学、评估评价等各个环节，确保少数民族初中毕业生能基本掌握和使用国家通用语言文字，少数民族高中毕业生能熟练掌握和使用国家通用语言文字。到2025年，每年创建省级语言文字规范化示范学校不低于5所，完成所有学校语言文字规范化达标创建工作；幼儿园教师普通话水平全面达到国家标准。

第四节 规范和支持民办教育发展

按照“育人为本、德育为先，分类管理、公益导向，依法管理、规范办学”的基本原则，坚持政府主导，社会参与，鼓励社会力量兴办教育，坚持规范管理与精准扶持并举，促进各级各类民办学校、校外培训机构教育健康发展。加快形成从学前教育到高等教育、从学历教育到非学历教育、层次类型多样的民办教育办学体系，满足民众多样化、多层次的需求。建立健全民办学校准入和退出机制。加强民办学校自身管理，完善民办学校法人治理结构，健全民办学校收费制度、资产管理、财务管理和会计制度，规范民办学校融资路径，保证学校办学安全。依法加强对民办学校办学行为的监督检查，

完善民办教育行政执法和督导制度，加大对违法违规办学行为的惩治力度，分类治理无证民办学校。

第五节 加快建设全民终身学习型社会

积极推动教育变革和创新，建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会，构建服务全民终身学习的教育体系，推进教育现代化进程。完善职业教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制，畅通转换渠道。大力推进中高职衔接、普职融通，拓宽学历教育渠道，鼓励社会力量不断创新服务形式，打造一支从事终身教育的专业化队伍，为所有学习者提升学历水平提供更加便利的教育服务。整合线上线下资源，发挥网络教育和人工智能优势，建立覆盖城乡、开放共享、便捷可操作的数字化学习平台，创新服务供给模式，为各年龄段学习者提供综合性学习场所和个性化学习服务。到2025年，全州人口平均受教育年限达到8.8年。

第六节 建设高水平教育督导体系

制定教育督导中长期工作计划，建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督导工作机制。加强对幼儿园、义务教育、普通高中、中等职业教育、高等教育及民办教育等各类教育进行督导评估，推动各类

教育优质特色发展。编制年度政府教育督导工作清单、材料清单和工作流程，推动政府教育督导工作流程化、规范化和制度化。调整完善专职督学工作职责，加强专职督学队伍建设。做好义务教育阶段学校标准化评估（复评）工作，提高义务教育阶段标准化学校办学水平。探索在州县教育督导机构统筹下，通过政府购买服务等方式委托第三方专业机构和社会组织参与教育评估监测工作。探索“互联网+大数据”督导方式，推动综合督导与专项督导、过程性督导与结果性督导、日常督导与随机督导、线上督导与线下督导、明察与暗访相结合，提高教育督导的针对性和实效性。

第七节 持续深化教育领域改革

统筹建立健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费、保障教育投入稳定增长的体制机制。探索分类考试与综合评价相结合的多元录取招生模式，推行初中学生学业水平考试制度。深化体教融合，促进青少年健康发展，健全完善学校、家庭、社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持民办教育公益导向，支持和规范社会力量兴办教育，规范校外培训机构。推进实施民办学校管理改革工作，开展民办学校分类管理改革试点、多元主体混合所有制改革试点。

专栏 12: 黔西南州“十四五”教育事业发展重大项目

学前教育扩容提质工程。新建、改扩建兴仁市东湖社区幼儿园、册亨县冗度镇冗洪村幼儿园、贞丰县平街乡第二幼儿园、望谟县郊纳镇第二幼儿园等 130 所城镇街道、城市社区、城乡结合部和村级公办幼儿园，优先推进有实际需求、具备条件的少数民族地区行政村、贫困村公办幼儿园全覆盖。

城乡义务教育均等化推进工程。新建、改扩建兴义丰都街道办第二中心小学、安龙县招提街道第一小学、兴义市实验中学、兴泰街道办中学、兴义四中、兴义木贾中学等 300 个左右城镇义务教育学校、乡镇标准化寄宿制学校、乡村小规模学校。

普通高中教育优化提升工程。新建、改扩建普安县第二高级中学、兴义市兴义中学等 20 所左右县级政府所在地的普通高中学校，逐步撤销在乡镇举办的普通高中学校，适应普通高中课程改革和高考综合改革需要，助推化解普通高中大班额。

职业院校项目建设工程。推进黔西南职院新校区、安龙县中等职业学校迁建项目建设。

高等教育工程。建成兴义民族师范学院新校区，新建 2 个实验教学示范中心、3 个产学研实训中心、2 个培训基地。

其他教育工程。规划建设教育信息化环境建设项目 26 个，建成特殊教育学校 3 所，规划建设义龙大学小镇。

教育云大数据平台。持续优化“金州教育云”平台，完善平台功能、丰富平台内容，提高黔西南州教育智慧化、现代化水平。开展 10 所示范学校“阳光校园·智慧教育”管理平台建设。

第六篇

大力实施城市带动战略引领行动 构建高质量发展城镇体系

坚持以人的城镇化为核心，全力提升兴义市城市带动能级，不断优化生产、生活、生态空间布局，着力做强城镇经济，提升城镇品质，完善城镇治理体系，推进构建高质量的城乡区域一体化发展新格局。

第二十四章 全面优化城镇空间布局

进一步发挥好兴义—义龙在全州城镇化推进中的龙头作用，强化兴兴安贞城镇群体系建设，推动东翼册亨望谟、北翼晴隆普安两翼互动发展，构建形成龙头舞活、一群崛起、两翼齐飞的州域山地新型城镇空间体系。

第一节 全力推进兴义 - 义龙一体化发展

优化兴义 - 义龙城镇发展布局，强化义龙集成推进产业发展的功能定位，全面拓展兴义市建设和发展空间，形成兴义市以城为主、产城融合，义龙新区以产为主、产城联动的一体化发展格局。出台支持兴义市率先实现高质量发展的政策措施，加速提升兴义市城市能级和辐射水平，将兴义市建设成为黔滇桂三省（区）结合部超百万人口区域性中心城市和大电强产中心、商贸物流中心、文化旅游中心；完善义龙新区基础设施和各类服务设施，建成金州大桥，适时推进兴义至义龙轨道交通建设，支持义龙建设全州行政中心，推动兴义市市级行政管理机构向义龙新区迁移，促进兴义市部分城镇功能向义龙新区延伸聚集，突出打造新型载能产业聚集区，将义龙新区建设成为全州重点产业发展的桥头堡，全面推进兴义市和义龙新区提速、提质、提效、提级发展。

第二节 推动兴兴安贞城镇群快速崛起

推动交通等基础设施提质改造，加快推进兴兴安贞义城镇群建设。继续推动兴兴安贞义城镇组团发展，巩固提升兴仁市“撤县设市”成果，探索推动兴义市、兴仁市城市发展“两兴”联动发展，建成兴仁北出口至义龙城市干道，统筹推进交通、信息、产业、公共服务等

一体化建设。切实优化产业空间战略布局，形成兴仁市以工业产业为主轮驱动、突出打造新型工业化示范区，安龙县、贞丰县以文旅、农业为双轮驱动，分别突出打造贞丰民族文化旅游集聚区、安龙历史文化旅游集聚区，加快构建产业分工互为协作、城镇功能相互联动，兴义—义龙龙头舞活、兴义兴仁“双兴”托举、安龙贞丰两点赋能的兴兴安贞城市组团。

第三节 推动普晴册望两翼互动发展

坚持以县城为中心，推动城镇人口适当集中、产业布局合理优化、城镇功能逐步完善，推进特色城镇串珠成链、以线带面、功能互补、带状发展。册亨县、望谟县突出生态资源优势 and 民族文化优势，集中精力打好民族牌、绿色牌，将册亨县、望谟县建设成为民族风情浓郁、绿色底蕴深厚的特色城镇带。普安县、晴隆县突出矿产资源、特色农业资源优势，集中精力加大能矿资源开发力度，加快发展特色农产品精深加工，着力推进晴普拓展区建设，构建普安县、晴隆县产城融合发展、城镇功能布局完善的特色城镇带。

第四节 引导建制镇因地制宜错位发展

坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，

依托城镇空间，规划建设一批产业园、产业基地、综合体，强化产业配套，完善小城镇功能，深挖地域文化，加快小城镇和特色小镇建设。立足地域资源禀赋和产业基础，打造安龙·中国蘑菇小镇、兴仁薏品田园“脱贫攻坚·五个绿色”小镇、晴隆阿妹戚托特色小镇等一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇，切实增强城镇产业特色、文化韵味、生态魅力。全面增强小城镇产业支撑能力，聚集资源要素，按照“一镇一特”的要求，逐一制定实施小城镇产业培育行动计划，着力打造一批示范引领作用较强的特色小镇。

第五节 建立健全区域协调发展机制

健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助和利益补偿等机制，促进区域合作互动协调发展。完善区域间会商协作机制，推动区域间产业分工、基础设施、环境治理等协调联动，加快建立医疗卫生、劳动就业、社会保障等基本公共服务跨区域流转衔接制度，加强资源要素共享互补。建立互利共赢、共同发展的互助机制，鼓励探索共建园区、“飞地经济”等利益共享模式。健全区域发展保障机制，推动实现生态保护补偿、资源开发补偿等跨区域利益平衡。实行差别化区域发展政策，提高财政、产业、环保、人才等政策的精准性和有效性，因地制宜培育和激发区域发展动能，推动区域协调发展。

第二十五章 做大做强城镇经济

坚持以城聚产、以产兴城、产城融合，促进园区与城镇融合发展，推动城镇特色产业做大做强，积极构建城镇产业支撑体系。

第一节 着力推动产城融合

全速推进产业园区提质发展，把产业园区和服务业聚集区作为城镇经济的重要载体，有序引导城镇工业向园区聚集，基本实现城市工业“零存在”，推动城镇和产业园区联动发展，以产业链布局创新链，以创新链布局要素链，重点打造兴仁陆关、义龙红星产城融合发展示范园区，形成以产业链、要素链、创新链、供应链为纽带的产城融合发展新格局。提升园区的产出效率，扎实推进工业产业转型升级，立足特色资源，着力发展对吸纳就业有明显拉动作用的轻工产业及其他劳动密集型产业，优化布局城镇服务业态，提升打造兴义万峰林、晴隆二十四道拐、贞丰双乳峰等一批现代服务业聚集区，着力扩大城镇就业规模，做强城镇产业支撑。到2025年，城镇经济占地区生产总值的比重提高到80%以上。

第二节 做大做强城镇消费

扎实推进以提高人的生活质量和生命质量为重点的服务业高质量发展，重点推动发展城镇现代服务业、城镇文化旅游产业、城镇金融、城镇健康养老产业、城镇会展业。大力发展城镇消费经济，充分发掘城镇化的消费拉动效应，提升城镇消费品质、创新城镇消费模式、优化城镇消费环境、激活城镇消费经济，谋划打造一批特色商业综合体、步行街，引进更多知名连锁品牌入驻发展。不断优化丰富业态结构，大力发展“首店经济”“小店经济”“夜间经济”，开设文化体验、时尚购物、24小时便利店、24小时阅读和“深夜食堂”特色餐饮。加快推进服务消费和新型消费，促进教育培训、医疗保健、养老服务、婴幼儿照护、文化娱乐、旅游、体育、健身等服务消费。发展“互联网+社会服务”，推进服务消费线上线下融合。推动物联网和5G应用，进一步扩大信息消费。到2025年，城镇人均消费达到2.5万元。

第二十六章 全面提升城镇品质

坚持合理规划、科学布局，全力实施城市更新行动和宜居城市建设行动，大力提升城镇基础设施、居住、基本公共服务、生态环境品质，不断增强城镇综合承载能力、内需带动力和发展竞争力。

第一节 夯实城镇基础设施

聚焦基础设施的新型城镇化，加快补齐城镇基础设施短板。加强城镇交通网络建设，加快建成金州大桥、马岭河 4 号桥等一批城市路网项目。加快在中心城区、交通流密集区建成连续成网的公交专用道，实施智能化市政基础设施建设和改造，提高运行效率和安全性能。到 2025 年，新增县级以上城市道路 110 公里，兴义市每万人拥有公交车辆达到 10.4 辆（标台），公共交通机动化出行分担率达到 31% 以上，新增城市公共停车位 10000 个以上。加强市政基础设施建设，完善供水供电供气设施，新增县级以上城市水厂供水能力 2 万立方米 / 日，各县（市、新区）核心区域供电可靠率不低于 99.99%，建成布局合理、安全可靠的城镇天然气管网。试点推动地下综合管廊建设，加快启动兴义市海绵城市、兴仁市海绵城市建设，新增海绵城市建设面积占新建建成区面积 25% 以上。

第二节 推进城镇功能修复

全面实施城市生态修复，重塑城市生态安全格局，积极开展兴义市、兴仁市“美丽城市”“城市体检”建设试点，实施城镇绿化工程，推进城镇湿地建设，提升城市绿量，各县（市、新区）城市空气质量全部稳定达到国家二级标准以上，城市人均公园绿地面积达 10.8 平方米以上，县城建成区人均公园绿地面积达到 7.2 平方

米，湿地面积达 45.68 万亩以上。配合省建立城市暴雨内涝预警系统，增强城市防洪排涝能力。推进历史文化街区和历史建筑修复保护工作，保护具有历史文化价值的街区、建筑及其影响地段的传统格局和风貌，推进历史文化遗产活化利用，重点推进安龙县打造历史文化名城、贞丰古城打造历史文化街区。

第三节 提升公共服务水平

大力提高农业专业人口市民化保障，完善农业转移人口市民化协同推进机制和成本挂钩机制，推进城镇常住人口基本公共服务均等化。开展义务教育优质均衡县全覆盖行动，布局提升一批普惠性幼儿园和中小学校，新建改扩建城镇公办幼儿园 100 所，新建改扩建小学、初中学校 60 个，新增义务教育学位数 2 万个左右。扩大城镇公共文化服务供给，新建改扩建一批图书馆、文化馆、文化创意基地、基层综合性文化服务中心，提升城镇文化品位和档次，丰富居民的精神文化需求。实施基础医疗机构能力提升工程，推进医疗卫生资源向城镇社区下沉。全方位优化养老服务有效供给，新建、改造兴义市、兴仁市、贞丰县养老机构等养老项目。

第四节 强化住房保障供给

构建产、城、人、景协调发展的住房体系，积极优化住房供需结构，强化住房居住属性，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。规划建设一批高质量、高品质楼盘，加大住房有效供给，扩大住房选择面，实现群众住有所居、居有改善的目标。合理配置学校、医疗卫生机构、文化设施、体育场所等公共服务设施建设，强化社区基本公共服务保障能力。围绕旅游景点和交通枢纽，推进城市综合体系建设，多元化发展商贸办公、文化创意、休闲娱乐、特色餐饮、大型购物中心、山地体育等商业地产，促进供求匹配。积极发展住房租赁市场，促进房地产评估、经纪和登记代理机构专业化发展。引进一批行业信誉好、服务质量高的房产中介公司，规范发展住房信息咨询、估价、经纪、测绘等中介服务，鼓励发展住房消费金融服务。到 2025 年，全州房地产投资累计达到 600 亿元，房地产供给总规模突破 1000 万平方米，全州城镇人均居住面积达到 40 平方米以上，新建小区物业覆盖率达到 100%；实施棚户区（城中村）改造 2000 户，建成城镇保障性安居工程 4000 套，实施老旧小区改造 10000 户，筹集公租房 6000 套；房地产服务关联业态和衍生业态得到显著拓展。

第二十七章 推进农业转移人口市民化

持续深化户籍制度改革，健全农业转移人口市民化机制，强化基本公共服务保障，加快推进人口市民化进程。

第一节 着力打造兴义市超百万人口中心城市

积极推进义龙新区原属兴仁市辖的雨樟镇，安龙县辖的龙广镇、德卧镇、新桥镇、木咱镇，调整到兴义市辖区范围，做大兴义市城市人口基数。按照“市辖区”标准，着力改善提升义龙新区城市基础设施和配套设施水平，承接兴义市部分城镇功能，承载兴义市部分城镇人口。以实施文旅兴州战略为契机，构建多层次需求的住房供应体系，规划建设一批高质量、高品质楼盘，全面提升兴义市城市品质，积极吸纳外来人口落户兴义市。在兴义市和义龙新区布局2至3个农民工返乡创业就业示范园区，推动10万人左右外来务工人口到兴义市就业创业。

第二节 建立健全农业转移人口市民化机制

加快完善促进农业转移人口市民化的公共服务政策措施，将随迁子女义务教育纳入教育发展规划和财政保障，优化学校布局和建设规模，做好学校网点布局规划，

留足教育备用地，做好新增学校师资配备，加大向人口流入地和吸纳人口较多的中心城镇的转移支付补助力度，促进教育资源均衡配置、政策均等落实。深入实施“教育+人社+N”就业培训，大力开展多样化职业培训，多渠道吸收转移人口接受优质职业教育。认真解决好农业转移人口基本养老保险和基本医疗保险跨制度、跨地区转移接续。完善“人钱地挂钩”机制，强化人口流入较多城镇的市政设施、教育医疗等公共服务设施用地保障，保障农业转移人口在城镇落户的合理用地需求。建立健全农民工就业工作体系，加强本地农村富余劳动力、外来务工人员的技能培训和劳动保障维权等综合服务；促进农民就业创业，鼓励农民工就近就地转移，扶持农民工返乡创业。

第二十八章 完善城市治理体系

尊重城镇发展规律，统筹推进规划协同、社会治理等重点领域和相关配套环节体制机制建设，推动城镇治理能力现代化。

第一节 构建文明城市治理体系

坚持人民城市人民建、人民管，依靠群众、发动群众参与城市治理，推动城市治理重心和配套资源向社区

下沉，瞄准并打通影响社区治理效率的痛点、堵点，全面提升社区治理能力和实效。坚持把法治理念贯穿体现到城镇管理各领域和全过程，全面落实警务室、雪亮工程、综治中心、网格管理、法律援助、人民调解等“十大治理工程”全覆盖，建立健全常态化、多元化矛盾纠纷排查化解机制，以法治思维和法治方式提高城镇管理水平。畅通公众参与城市治理的渠道和运用机制，发挥群众主体作用，形成多元共治、良性互动的治理格局。

第二节 构建韧性城市治理体系

实施城市规划建设管理空间“留白”机制，为城市建设进一步拓展预留空间。加强城市免疫性、冗余性建设，提升城市抵御冲击和应急保障能力，推进城市安全发展。加强城市防洪排涝、防雹、抗震、消防等建设，提高城市建筑灾害设防标准。合理规划布局建设应急避难场所，完善安全、可靠的应急基础设施。健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制，提升平战结合能力。加大城市生态修复和环境保护力度，补齐公共卫生源头短板。加强应急物资保障管理和健全应急防控救援体系。到2025年，地下空间开发利用率达到10%左右，创建3-6个全国综合减灾示范社区，建设完善7个以上应急物资储备库，288个社区、931个消防安全重点单位全部完成微型消防站建设；争取兴义市申建国家安全发展示范城市。

第三节 构建智慧城市治理体系

积极推动运用互联网、大数据、人工智能、区块链等技术手段开展城市治理，完善规则体系，发展智慧交通、智慧城管、智慧社区、智慧家居等，构建沟通快捷、反应快速、处置及时、运行高效的数字化城镇治理新模式。建设5G、物联网等新一代信息平台，推进电力、燃气、交通、水务、物流等公用基础设施智能化改造。推进大数据、智能化技术在公共交通、城市管理、社会保障、科技教育、医疗卫生、环境保护等领域的广泛应用。建立健全城市要害信息系统，保障关键信息资源安全。到2025年，建成黔西南州智慧社区平台，建成290个智能社区，城市社区网格化管理覆盖率达到95%；基本完成兴义市、兴仁市城市建设管理信息化、智能化改造。

专栏 13: 黔西南州“十四五”城镇建设重大项目

城镇网络优化提升工程。金州大桥工程、马岭河4号桥工程、G324兴义市烟厂至小店子段（兴义市北环线）一级公路兼城市主干道改扩建工程、兴义市花月路道路建设项目、兴义文化艺术旅游城配套路网建设项目、兴仁至安龙一级公路、兴仁北出口至义龙、贞丰县县城西城区城市主干道建设项目、望谟北出口连接线、望谟西出口连接线、普安县县城城市路网改造、晴隆县城及拓展区路网工程、册亨县城市连接快捷通道项目、贞丰县者相至龙场园区道路项目。

城市地下空间开发项目。黔西南州（兴义市）人防基本指挥所建设工程、兴义市街心花园、盘江路地下空间综合开发项目、兴仁广场、兴仁大

道与振兴大道交叉口地下空间综合开发项目、提升汽车站园区大道与兴仁大道交叉口地下空间综合开发项目、贞丰县城市地下综合管廊项目、兴义市城市地下空间综合开发项目。

城市地下综合管廊项目。兴义市地下综合管廊、兴仁市城市地下综合管廊工程、安龙县西城区地下管廊建设项目、册亨县城市地下综合管廊工程、普安县城市综合管廊项目、晴隆县城市综合管廊项目、望谟县城市综合管廊项目。

城市停车场项目。兴义市文化艺术城社会停车场项目、兴义市综合停车场建设项目、兴仁市城市配套停车场、安龙县城市智慧停车场、贞丰县智能停车场、贞丰县智慧停车场、普安县智慧停车场、册亨县易地扶贫搬迁配套停车场项目、望谟县城市停车场、晴隆城市综合停车场、普安县智慧停车场建设项目。

县城排水设施项目。兴义市城市排水防涝设施建设项目、兴义市排水管网补短板暨城市内涝防范与治理工程、兴仁市城镇给排水项目、安龙县西城区排水工程、贞丰县城市内涝治理防洪排水综合项目、普安县县城排水防涝工程、晴隆县城区排水工程、册亨县县城排水防涝工程、望谟县雨水管网提升改造工程、义龙新区地下污水管道修复工程等。

城镇供水保障工程。兴义市洒金水厂供水工程、兴义市城市供水综合提升工程、兴义市乡村供水保障工程、兴仁市城镇供水工程、安龙县 8 万吨供水项目、贞丰县城乡供水一体化提升工程、望谟县城镇供水项目等。

城镇垃圾污水处理工程。兴义市城区垃圾分类处理及综合利用项目、兴义市耳寨污水处理工程、兴义市桔山污水处理厂扩建工程、兴义市乡村生活污水治理工程（一、二、三期）、兴义市垃圾渗滤液处置站扩建项目、兴义市生活垃圾分类处理及综合利用项目、兴义市餐厨垃圾处理项目、兴仁市污水管网改扩建及污水处理厂改造提升项目、安龙县中心城区生活污水综合治理工程、贞丰县农村生活垃圾收运转运系统建设项目、贞丰县建筑垃圾回收循环利用建设项目、普安县县城污水处理（二期）项目、册亨县污水处理（二期）工程、望谟县城区污水提升改造工程、义龙新区雨污水管网改造提升工程、晴隆县北部乡镇污水处理工程、晴隆县供水及污水系统智慧水务建设项目。

特色小镇建设项目。安龙·中国蘑菇小镇、兴义市纳具康养小镇、兴仁薏品田园“脱贫攻坚·五个绿色”小镇、义龙新区雨樟镇金盾影视小镇、贞丰县者相镇省级示范性小城镇、普安县江西坡布依生态特色小镇、晴隆

县阿妹戚托特色小镇、册亨县冗渡镇特色小镇、望谟县蔗香镇示范小城镇、义龙新区木咱稻香小镇。

城镇供电保障工程。兴义市丰都 110kV 变电站扩建工程、兴义市北门 110kV 输变电新建工程、兴义市龙潭 110kV 输变电新建工程、安龙县钱相 110kV 输变电新建工程、安龙县西区 110kV 输变电新建工程、安龙县罗家营 110kV 输变电新建工程、册亨县郎祥 110kV 输变电新建工程、晴隆县三合 110kV 输变电新建工程、望谟县复兴 110kV 变电站扩建工程、兴仁市陆关 110kV 输变电新建工程、贞丰县必克 110kV 输变电新建工程。

第四节 扎实推进农业转移人口落户城镇

全面放开城镇落户限制，推动在城镇稳定就业、生活、学习，以及在城镇稳定居住且有意愿将户口迁至城镇的农村户籍群众，均可将户口迁入城镇区域工作单位、辖区派出所、学校等集体户或同意户口接收的家庭户，确保有意愿、有能力在城镇落户的农业转移人口应落尽落。继续完善以居住证为载体的城镇基本公共服务机制，确保居住证持有人享有规定的基本公共服务，提高居住证持有人享受城镇基本公共服务的便捷度。积极引导易地扶贫搬迁人口原农业人口合法权利不变的前提下，自愿落户城镇，对暂时不愿落户城镇的，为其办理居住证或市民证。全面落实贵州农村籍大中专院校学生“来去自由”的户口迁移政策，进一步简化户籍迁移手续。到 2025 年，实现农业转移人口落户城镇 30 万人以上。

第七篇

全面培育内生发展动力，高水平 融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，立足参与畅通国内大循环，抢抓国家和区域产业链、供应链重塑的重大机遇，积极贯通生产、分配、流通、消费各环节，着力深化供给侧结构性改革，提升州内供给体系对市场需求的适配性，构建支撑高质量发展的新型内生动力增长机制。

第二十九章 全面有序扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，加大关键领域和薄弱环节补短板力度，积极扩大重点产业投资，全面激发民间投资，加快优化投资结构，保持投资合理增长，稳步提升投资质量和效益，积极拉动内需，更加有效促进经济社会发展。

第一节 全力拓展投资空间

聚焦乡村振兴、工业强州、文旅兴州、教育立州、城市带动五大战略，锁定关键领域薄弱环节，持续强化铁路、高速公路、国省道改造、“四好农村路”、水运航道和交通项目补断畅卡等综合交通网络建设的投入，稳步增加对教育医疗卫生、水土气治理、“两新一重”等投入，实施兴义文化中心、盘兴铁路、美女山水库、纳晴高速公路、“水火风光”、兴义市人民医院迁建等重大工程，推进珠江上游生态屏障系统保护修复、公共卫生应急保障、防洪减灾、送电输气、文化教育体育、农村人居环境整治等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。继续推进煤矿“五化”改造及其他重点企业设备更新和技术改造。引导市场主体加大对能源、冶金、化工、建材、新材料、数字产业、文旅产业、高效农业、商贸物流等重大项目投入。明确投资导向，强化投资绩效评价，加强投资风险预警和防范，建立稳定的扩大投资有效推进机制。到2025年，全州固定资产投资增速稳定在7%左右，累计完成固定资产投资突破8000亿元。

第二节 着力优化投资结构

着力扩大产业投资占比。积极对接国家重大战略布局，强化与中央企业合作，持续开展央企招商专项行动。

着力构建“亲”“清”新型政商关系，促进在州浙商、湘商、渝商、川商、闽商等持续加大投资力度，扩大投资规模。引导本地金融机构创新支持实体经济，积极扩大投资性业务。到2025年，产业投资占固定资产投资比重提高到40%以上，其中制造业投资占固定资产投资比重提高到20%以上。

着力扩大民间投资占比。切实发挥政府投资的撬动作用，积极争取中央预算内投资支持，用好中央专项债政策机遇，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。支持民间投资参与补短板 and 新型城镇化、新型基础设施建设、传统产业改造升级、智慧小区建设、污染防治、文化体育旅游等领域投资。持续落实向民间资本推介项目长效机制，吸引民间资本投资。规范发展政府和社会资本合作模式，加快引入各类投资进入基础设施和公共事业领域。积极争取外资支持，推动港澳台资和外国资金引进取得明显突破。到2025年，民间投资占固定资产投资比重提高到50%以上。

第三节 持续提高投资效益

加强投资项目管理，强化项目管理标准化、信息化、制度化建设，制定实施全州“十四五”重大工程和重点项目建设推进计划，重点围绕交通水利建设投资、生态保护修复和环境治理投资、农业农村投资、重大科技研

发投资、战略性新兴产业和数字产业投资、传统产业升级改造投资等，加快布局建设一批标杆性、引领性项目，建立动态管理的五年重大建设项目库。推动资源要素从低质低效投资领域向高质高效投资领域流动，合理设定产业准入门槛，提高项目亩均投资强度和投入产出比。建立依据投资效益科学安排和争取预算内投资的长效机制和国有投资项目效益保证制度，落实投资决策责任制、强化政府投资责任追究制度，实施投资项目事后评价机制。建立健全企业投资风险约束机制，防止低水平重复建设和因项目同质化严重带来恶性竞争。加强投资风险预警和防范。全面完善投资工作推进制度体系，进一步健全项目建设过程管理机制和六项责任机制，推动投资大提质、大增效。

第三十章 全面促进消费扩容提质

顺应消费升级和模式转变的趋势，努力增加高品质产品和服务供给，持续提升传统消费，大力培育新型消费，适当增加公共消费，拓展消费领域，提升居民消费能力，增强消费对经济发展的基础性作用。

第一节 着力提升传统消费

推动居民实物消费不断升级，完善促进消费的激励

政策，继续鼓励企业开展以旧换新，促进汽车、家电和电子产品等传统消费品更新换代。优化汽车使用管理服务，加快培育汽车销售示范市场，规范二手车交易市场建设。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进住房消费健康发展。持续开展公共机构绿色消费行动，积极扩大绿色健康节能环保消费，倡导流通环节减量包装、使用可降解包装等绿色消费方式。加强城乡消费网络布局建设，支持兴义市建设区域性消费城市，培育一批新型消费示范城市和特色消费小镇。加强消费服务设施、新型旅游消费设施建设，布局建设一批24小时便利店、社区菜店、社区餐饮、家政服务、美容美发、药店等社区服务商业设施，增强社区便民商业服务能力，提升消费便利度。改造提升和培育发展一批步行街、商业综合体和夜间文旅消费聚集区，支持兴义市创建文化旅游消费试点（示范）城市，支持义龙新区打造新型文旅消费聚集区。进一步拓宽农村消费市场，畅通城乡双向联动销售渠道，引导优质商品和服务向农村延伸。

第二节 大力培育新型消费

大力支持消费产品创新，支持智能汽车、智能家居、智能穿戴设备、超高清视频、虚拟现实、增强现实等绿色智能产品消费。积极发展多形态、多元化旅游商品，

打造具有民族文化特色的旅游购物街区 and 场所。支持兴义市扩大进口商品供给，培育中高端消费市场。积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式。扩大信息消费，加快构建“智能+”消费生态体系，建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈，打造10个以上核心商圈。发展连锁经营和小店经营模式。加快推动线上线下消费有机融合，促进传统线下业态数字化改造和转型升级。鼓励发展“线上经济”“宅经济”等新业态，积极参与打造云逛街、云购物、云展览、云走秀、云体验系列活动。推广社区快递自提点和智能提货柜，鼓励线上平台开展“安心消费计划”，发展无接触交易服务。完善消费质量标准体系，深入实施增品种、提品质、创品牌的三品战略，实施“品牌金州”建设行动。

第三节 着力优化消费环境

强化市场秩序监管，对食品、药品、医疗器械、特种设备等重点产品，建立健全以产品编码管理为手段的消费追溯体系。加强线上线下一体化监管，建立健全集风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理于一体的电子商务产品质量监督管理制度。推进消费领域信用体系建设，建立信用风险分级分类监管机制，完善个人信息保护制度和消费后评价制度，督促经营者诚信经营。放宽服务消费领域市场准入，维护公平开放竞

争市场环境。落实国家鼓励消费的财税信贷政策、信用消费政策和带薪休假制度。加大消费者权益保护力度，畅通消费者维权渠道，加强12315行政执法体系和消费者维权信息化建设，充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。

第四节 增强居民消费能力

多渠道增加城乡居民收入，强化和完善各项支农惠农政策，努力增加种粮农民收入，探索建立补贴水平与农资价格变化联动机制。多渠道促进农民转移就业，确保农民工工资按时足额发放。实施城乡居民收入五年倍增计划，落实好党政机关、事业单位工作人员工资增长与经济增长挂钩的政策措施，稳步提高绩效工资标准。提高企业职工工资水平，加大对企业职工工资增长的调节力度，建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。贯彻落实最低工资规定，严格执行最低工资标准，切实保障低收入劳动者的基本生活。加大劳动保障监察执法力度，畅通投诉举报途径。推动企业建立工资集体协商制度，确保每个职工分享企业发展成果。提高退休人员养老金水平，继续完善企业职工基本养老保险制度。落实职工带薪年休假制度。加快完善社会保障体系，抑制价格总水平过快上涨，稳定居民消费预期，扩大即期消费。

第三十一章 大力发展现代物流业

加快完善物流基础设施，大力培育引进物流龙头企业，推动商贸物流园区和产业集群高质量发展，促进商贸物流业规模化、智慧化、绿色化发展，畅通参与国内大循环的物流堵点，打造黔滇桂三省（区）结合部商贸物流中心和贵州省南翼物流聚集区。

第一节 完善现代物流网络体系

优化全州物流网络布局。重点推进兴义、兴仁、义龙物流承载城市建设，加快义龙公铁联运智慧物流园、兴义市清水河智慧物流园、兴义木贾现代仓储物流产业基地、兴义市敬南农产品供应链物流园、西南医药物流园三期、兴仁巴铃重工业物流园、兴仁城北农产品物流园等重大物流项目建设。在城镇社区和村镇布局建设共同配送末端网点，优化城镇商业区和大型社区物流基础设施建设，形成层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络。大力发展多式联运，加快推进义龙公铁联运智慧物流园、望谟蔗香港物流园、册亨岩架物流园等多式联运物流项目建设，推动郑屯煤焦货场、威舍货运编组站完善物流设施标准化建设，支持具备条件的园区、工矿企业建设铁路专用线，推动物流园区与铁路、高速公路互联互通。到 2025 年，物流业增加值占 GDP 比

重提升到 13.8% 以上，全社会物流总费用占 GDP 比重下降到 15.8%，将兴义市打造成全州物流枢纽，义龙新区打造成全州资源型物流聚集区，兴仁市打造成全州工业物流聚集区，基本构建形成兼备输入型物流和外向型物流功能，集通道物流、仓储物流、商贸物流为一体，满足工业、农业、医药、商贸等经济社会发展重要领域需求的现代物流体系。

第二节 培育壮大现代物流企业

推动物流企业优势互补、聚集发展，支持贵州九州通医药公司、兴义阳光物流、万峰工贸等物流企业加快发展，打造一批区域型示范物流企业，加快形成物流业与实体经济配套协同发展的良好格局。鼓励物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强，推动物流企业优势互补、抱团发展，提高物流企业一体化、规模化、网络化水平。加快推动物流业与实体经济配套协同发展，积极支持州内重点生产企业剥离物流业，大力发展第三方、第四方物流服务。支持大润发淘鲜达、兴客隆等农产品流通企业拓展社区冷链服务网点，积极发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式。组建全州物流协会，提高全州物流业统计监测能力和信息化、标准化水平。到 2025 年，每个县（市、新区）培育 1-2 家重点物流企业，力争全州 A 级物流企业达到 8 家以上。

第三节 着力提升物流信息化、标准化水平

加快推进物流大数据运用，支持物流企业建立面向上下游客户的信息服务系统，促进区域间和行业内信息共享。鼓励医药物流、冷链物流、粮食物流、电商物流、快递物流等领域重点企业加强与省物流云、省交通运输公共信息平台、省应急物资储备信息化平台等政府公共信息平台有效衔接，促进相关部门、大型市场主体的物流公共数据互联互通和开放共享。鼓励具备条件的物流园区加快应用大数据、互联网、云计算、物联网等信息技术进行改造提升。支持提升物流配套设施设备和服务标准化水平，重点在快消品、工业零部件等适用领域推广应用标准托盘，推进托盘、周转箱（框）等物流载具与货运车厢的标准衔接。支持开展城乡高效配送、城市物流标准化试点，提升智慧物流、绿色物流水平。到 2025 年，全社会标准物流载具使用率达到 30% 以上，标准仓库达到 30% 以上。

专栏 14：黔西南州“十四五”物流业发展重大项目

物流业发展重点项目。义龙新区公铁联运智慧物流园、兴义市农副产品交易市场建设项目、兴义市木贾现代仓储物流产业基地、兴义智能一体化现代综合物流园、粤港澳大湾区“菜篮子”产品黔西南配送中心建设项目、义龙农产品供应链中心、兴仁市冷链物流中心建设项目、巴铃重工区物流园、贞丰县白层港物流园区建设项目、望谟县蔗香港物流园区、册亨物流体系建设项目、望谟县蔗香港物流园区、望谟县果蔬产品销售、望谟县畜禽屠宰加工一体化项目、望谟县商贸综合物流中心、望谟县医疗及应急物资储备库、普安县生鲜冷链物流园、晴隆县医疗及应急物资储备库建设项目、晴隆县城商贸物流中心、晴隆县城拓展区农产品物流园。

第三十二章 大力发展现代金融业

深化金融供给侧结构性改革，推动金融服务创新，切实增强服务实体经济能力，全面畅通资金流，加快构建平衡高效、安全稳健、更具活力的区域金融体系，提升金融服务乡村振兴、工业强州、文旅兴州、教育立州、城市带动战略的能力。

第一节 进一步构建完善地方金融体系

推进“引金入州”工程，引进全国股份制银行、证券、保险等金融机构在我州设立分支机构或拓展业务，积极引进或筹建消费金融公司、金融租赁公司、住房储蓄银行、贷款公司、汽车金融公司、财务公司等新兴金融机构，支持州内贵州银行、贵阳银行和农村商业银行、村镇银行提升实力，鼓励经营网点下沉，推动条件成熟的机构逐步在乡镇延伸网点，有效解决金融供给与融资需求不匹配问题，全面填补我州金融改革发展的空白点和薄弱点。健全农村金融服务体系，大力发展农业保险，充分发挥保险资金长期性优势，显著提升保险资金运用水平。继续争取注册发行企业债券，抢抓股票发行注册制改革机遇，推动 2-3 家企业实现上市挂牌融资，着力提高直接融资比重。积极发展产业发展基金、中小企业发展信托基金、住房信托基金等新型金融组织，大力引进和培

育并购基金、产业投资基金，推动重点企业和传统优势产业链重组整合。到2025年，金融业增加值达到95亿元。

第二节 创新提升金融服务实体经济能力

优化金融资源空间配置，全面提升金融服务效率和水平。健全广覆盖、可持续、互助共享、线上线下同步发展的普惠金融体系，丰富发展金融新业态，着力加强对小微企业、“三农”等金融服务力度，积极培育农村金融服务主体，推进普惠金融改革。积极创新绿色金融产品和服务，充分运用绿色信贷机制和绿色综合融资服务手段，引导和激励各类资本投资绿色产业。鼓励发展科技金融，加快推动区块链、云计算、物联网等信息技术在金融领域的运用。加快探索知识产权金融等一批新模式、新工具和新业态。大力发展养老金融、文旅金融和大健康金融等新兴金融。鼓励银行和企业发行绿色债券，推动绿色信贷资产证券化。构建并完善以市场化、可持续性、互利共赢为特征的金融双向开放体系。

第八篇

优先推动绿色发展，高质量建设 生态文明先行示范区

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚决守好发展和生态两条底线，全面加强环境治理，大力提升生态环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型，深入实施可持续发展战略，引领生态文明建设迈入新阶段。

第三十三章 全面提升生态环境质量

坚持山水林田湖草系统治理，加强生态系统保护修复，全面筑牢生态安全屏障，持续打好污染防治攻坚战，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治体系，进一步增强生态环境系统的稳定性。

第一节 强化生态环境系统建设、保护和修复

全面筑牢生态安全屏障。建立健全国土空间规划体系，全面实施主体功能区战略，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，持续推进生态系统良性循环和永续利用，加快建立健全以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。全面落实林长制，积极构建南北盘江—红水河重点河流生态保护带，抓好自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等重点生态区域生态保护工作，全力筑牢珠江上游重要生态安全屏障，着力构建山水林田湖草生命共同体。

深入推进生态环境保护修复。巩固退耕还林还草成果，加强天然林、公益林、防护林、储备林等分类保护建设，强化森林草原抚育和防火能力建设，推进低质低效林改造和退化天然林修复，切实提高森林草原资源的质量和效益。推进历史遗留矿山生态修复，改善矿区及周围生态环境质量。大力推进美丽河湖建设，加快推进河湖河湿地保护修复，完善湿地保护管理体系，强化湿地资源动态监测，巩固万峰湖、光照湖取缔网箱养鱼成果，进一步健全跨区域联防联控机制。到2025年，完成水土流失综合治理面积1650平方公里，综合治理石漠化面积500平方公里，完成国家储备林建设150万亩，防护林退化修复25万亩，开展中幼林抚育100万亩以上，低产低效林改造50万亩，

确保森林覆盖率保持在 62% 以上。

构建自然保护地生态体系。加强自然保护地保护修复，建立和完善自然保护地体系管理体制机制，开展资源普查和动态监测，保护生物多样性，构建野生动植物保护监测体系。对野生动植物重要栖息地进行保护修复，开展就地保护、迁地保护、种质资源保存、人工扩繁和野外回归等，连通野生动植物生态走廊，建设野生动物救护场所和繁育基地。开展珍稀濒危和极小种群物种拯救，加强名木大树抢救保护。加强外来物种管控，野生动物疫源疾病监测防控和有害生物防治。到 2025 年，自然保护地面积占国土面积达到 11% 以上。

专栏 15: 黔西南州“十四五”生态保护修复重大项目

南北盘江流域山水林田湖草综合治理工程。重点实施 25 座历史遗留废弃矿山生态修复、3600 公顷土地综合整治、重点流域水生态修复、重金属污染治理、重点治理区地质灾害防治等，实现区域综合植被覆盖度达到 88%、水土流失治理率达到 70%、重点水功能区水质达标率达到 80% 以上。

全域森林提质培优工程。实施森林抚育 200 万亩，开展珠江流域青山工程，修复退化防护林 20 万亩，改造低质低效林 100 万亩，实施国家储备林 120 万亩，林下种养殖及花卉苗木 100 万亩。加强森林资源管护基础设施建设，新建森林管护站房 20 座、管护站点 50 座，配备管护交通工具 300 辆、林区智能监控设备 100 套，新建林区公路及巡护步道 1000 千米。

水土保持工程。水土流失综合治理面积 1650 平方公里。

石漠化治理工程。治理石漠化面积 500 平方公里。

野生动植物保护工程。开展安龙油果樟极度濒危物种野外回归，新建黔西南植物园、兴义市生态动植物园、兰科植物保育中心、野生动物收容救助站。

饮用水水源地保护工程。推进千人以下农村饮用水源保护治理、对生态问题比较突出的河流湖泊进行专项的生态治理与修复。

自然保护地体系建设工程。兴义国家地质公园、贞丰龙山自然保护区、北盘江大峡谷国家湿地公园等配套基础设施建设项目。

森林草原防火预防体系建设工程。建设黔西南州森林草原防火综合监测平台和4座森林防火综合库区，部署40套视频监控系统、20个视频卡口、10套应急机动通信系统，建设州航空消防取水水源地，建设森林防火生物阻隔带20公里。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

全面推进水环境综合整治。加快推进水污染治理、水生态修复和水资源保护“三水共治”。整县推进乡镇生活污水处理设施及配套管网提升，实现城镇污水处理设施和污水收集管网全覆盖，进一步提升污水处理设施运行监管能力。持续开展涉水行业企业和工业园区水污染深度治理，推进工业园区污水处理设施分类管理、分期改造，提升污染治理能力和水平。逐步开展重点流域煤矿矿井水污染状况调查评估及治理。加强船舶港口污染控制，完成现有船舶防污改造，全面实现船舶污染物按规定处置。实施地下水污染修复试点工程，开展地下水“双源”生态环境状况调查评估。全面落实河长制、湖长制，积极开展小流域环境集中整治，深入开展县城建成区黑臭水体大排查、大整治。深入推进饮用水源地保护攻坚行动，规范集中式饮用水源地保护区建设，全面完成州内城乡集中式饮用水源地风险隐患排查及整治

工作。以湿地、水源涵养区、水域及其缓冲带、自然岸线等为重点，实施水生态保护修复，开展农村水系综合整治。到 2025 年，地表水国家考核断面水质优良率达到 100%；劣 V 类水体断面和城市建成区黑臭水体持续清零；县级以上集中式饮用水水源地水质全部达到或优于 III 类，全州水生态系统稳定性显著增强。

全面推进大气污染防治。加强细微颗粒物和臭氧协调控制，持续推进工业重点行业减污治排行动，加快淘汰落后产能和化解过剩产能，大力推进企业清洁生产。持续加强城镇扬尘污染综合防治，深入开展工业废料堆场扬尘整治。建立健全城市大气污染源解析和污染源清单业务化机制，提高大气环境精细化、科学化管理水平。加大机动车尾气污染防治，深入开展工业、柴油货车、船舶、挥发性有机物、建筑扬尘、餐饮油烟污染等专项整治行动，强化重点区域、重点行业、重点企业、重点时段管控，持续改善大气环境质量。提升极端天气预测和处置能力。积极应对气候变化，做好 2030 年碳排放达峰行动方案相关工作，降低碳排放强度，积极构建低碳能源体系，推进工业、建筑、交通等领域低碳化，甲烷、氧化亚氮等非二氧化碳温室气体控排取得明显成效。到 2025 年，各县市区城市空气质量全部稳定达到国家二级标准，兴义市空气质量优良天数比例保持在 99% 以上。

全面推进固废及面源污染防治。建成贞兴、晴普、册望 3 座生活垃圾焚烧发电设施，新增无害化处理规模

1600 吨 / 日，基本构建形成以焚烧发电为主、其它利用为辅的生活垃圾无害化处理体系。实施生活垃圾分类，加快建立完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的收转运体系及垃圾处理系统。加快餐厨垃圾处理设施建设，建立健全餐厨垃圾处理监督管理体系，严厉打击和防范“地沟油”生产流通，加强危险废物、医疗废物处置能力建设，强化收集、运输、处置全过程监管，实现兴义市、兴仁市城市餐厨垃圾和有毒有害垃圾处理能力全覆盖。加快再生资源回收利用体系建设，积极推进限塑工作。加强农业面源污染管控治理，推进建设用地土壤风险管控和污染修复，严格执行重金属排放总量控制。探索提升新污染物治理能力。到 2025 年，生活垃圾焚烧发电规模达到 2800 吨 / 日，可回收生活垃圾（可回收物和易腐垃圾）回收利用率达到 50% 以上；医疗废物安全处置率达 100%；土壤环境质量保持稳定，污染地块安全利用率达到 90% 以上。

专栏 16：黔西南州“十四五”污染防治重大项目

碧水工程。推进实施马岭水利枢纽大型集中式饮用水源地规范化建设及流域环境综合整治工程，白酒、煤、氮肥等重点行业水污染防治和清洁生产水平提升工程，城镇污水污泥处理处置设施建设与提标工程，县级以上城市黑臭水体排查与综合整治工程。

蓝天工程。推进实施钢铁行业超低排放改造工程，化工、包装印刷、油品储运等重点行业挥发性有机物综合整治工程，扬尘污染治理工程。着力构建绿色循环低碳交通运输体系。

净土工程。推进贞丰金矿矿渣治理工程，新建兴仁危险废物处置中心，新增处置能力 4 万吨 / 年。

清废工程。实施晴隆锑矿渣场消纳工程，兴义粉煤灰、煤矸石综合利用工程，安龙工业园工业固体综合利用中转项目。建成兴义市、兴仁市餐厨垃圾处理设施2座，建成义龙新区静脉产业园项目。建成晴普、册望、贞兴生活垃圾焚烧发电设施及配套設施3座。推行生活垃圾分类，完善城乡生活垃圾收运体系。新建128个乡镇及260个行政村乡镇卫生院及村卫生室医疗废物暂存基础设施项目、兴仁市医疗废物无害化处置项目。

第三十四章 推进绿色经济可持续发展

坚持绿色发展理念，积极打造绿色产业链、要素链、供应链，切实倡导绿色生产生活方式，着力提高资源循环利用效率和水平，有力、有序、有效推进绿色经济转型，全面构建生态产业化、产业生态化的生态经济体系。

第一节 大力推动绿色生态产业发展

深入实施绿色制造专项行动和绿色经济倍增计划，加快推动工业、产业园区等绿色化升级改造，提高煤炭、电力、矿产资源开发、化工、有色、建材等行业绿色化水平，创建绿色工厂、绿色矿山、绿色园区，培育绿色企业。依托生态环境优势，积极探索绿水青山转化为金山银山的路径，探索推行碳汇、绿色金融、绿色标准等激励约束机制，推动大数据、大健康、全域旅游、绿色无公害有机生态农业、林下种养殖和林产品采集加工等绿色生态产业加快发展，推动州内绿色建材、绿色包装、绿色

交通、绿色物流等绿色生态产业加快发展。以环境治理、生态保护、资源高效利用为重点，支持培育壮大绿色生态产业市场主体。坚持以市场为导向，推动宏源、腾翼、恒山等节能环保领域重点企业实施绿色技术创新。推进绿色产业基地建设，引导民营资本参与环境治理和生态保护项目建设。推进构建绿色产业链、要素链、供应链，积极探索绿色市场准入标准体系，推动企业开展绿色设计，选择绿色材料，实施绿色采购，推行绿色包装，建立水、电、气、土地等生产要素的节约集约强制利用体系，落实生产者责任延伸制度，实现产品全产业链、全供应链、全生命周期绿色环保。到 2025 年，绿色经济占地区生产总值比重提高到 50%。

第二节 大力发展循环经济

健全资源循环利用政策体系，强化能源高效利用、污染防治与安全处置、资源回收利用与循环利用，增强资源利用能力。促进资源循环利用产业发展，支持企业运用高新技术、节能环保技术、清洁生产技术等先进适用技术，推广余热余压回收、水循环利用等绿色工艺。推进国家绿色工厂和绿色园区创建试点，推进兴义市国家大宗固废利用基地建设，推动大宗固体废弃物资源化利用，推进冶金渣、化工渣、煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏等工业废弃物综合利用，提高工业固体废弃物综合利

用率。促进再生资源回收利用，推动太阳能光伏组件、动力蓄电池、节能灯等废弃物的回收利用，引导规范废弃电子拆解企业、报废汽车拆解企业入园发展，积极推进园区循环化改造。推进垃圾焚烧发电技术应用，提升生活垃圾资源化水平。推进餐厨无害化、资源化处置项目建设。加强农林废弃物资源化利用，进一步提高畜禽粪污的资源和资源化利用水平，推进秸秆综合利用及农膜的回收利用。推广“互联网+”回收模式，提升资源循环利用服务水平。推进绿色物流服务，鼓励市场主体建立逆向物流体系，提高产品及包装物的重复利用率和资源化率。加强土地资源节约高效利用，盘活存量建设用地，加大批而未供和闲置土地处置力度，推进低效用地再开发，着力提高建设用地利用效益。到2025年，一般工业固体废物综合利用率达到75%，农作物秸秆综合利用率达到90%。

第三节 深入推进节能降耗

严控“两高”项目盲目发展，推进“碳达峰”、“碳中和”的有关工作。围绕能源消耗总量和强度“双控”目标，完善能源“双控”制度，加强能源统计、监测及预警，进一步健全评价考核指标体系，完善考核方式，强化目标责任评价考核结果运用。重点抓好工业领域节能降耗，强化建筑、交通运输、商贸流通、农业农村、公共机构等领域节能管理。持续抓好重点用能单位“百千万”行

动，有计划控制重点用能单位能源消耗总量限额，强化能耗总量指标以及单位 GDP 能耗指标调度。严格固定资产投资项目节能评估审查，开展区域节能评估审查和节能专项检查。加大节能改造、节能技术产业化示范力度，引导产业结构向轻型、绿色、清洁、可持续的方向调整。强化水资源刚性约束，建设节水型社会，大力开展农业节水行动，全面开展工业节水升级改造，严格控制高耗水服务业用水，积极推行水循环梯级利用。着力推进城镇节水降损，在城镇景观绿化、道路清扫、建筑施工等领域优化利用再生水、雨水等非常规水源。到 2025 年，非化石能源占一次能源消费比重达到 20% 以上，全州用水总量控制在 12.455 亿立方米以内，单位工业增加值用水量下降 12%。

第四节 全面倡导绿色生活方式

加强生态文明宣传教育，强化绿色生活方式宣传引导，深入推进绿色生活创建行动，创新开展“贵州生态日”“节能宣传周”等绿色低碳主题活动，强化全社会生态文明意识。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，实施生活方式绿色革命，加快节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场建设，倒逼生产方式绿色转型。全面推进消费改革，倡导绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色休闲，坚决反对奢侈浪费和不合理消费。倡导绿色交通方式，推广使用新能源、

清洁能源汽车，加强城市步行和电动交通系统建设，加大天然气等清洁燃料车推广应用。全面推行生活垃圾分类处置，减少一次性日用品、塑料制品使用，厉行节约，制止餐饮浪费，合理控制室内空调温度，减少无效照明，推行绿色采购，逐步提高政府采购中绿色产品的比例。倡导绿色办公，推广使用节能环保办公器具，政府机关率先推动办公建筑节能监管体系建设。建立绿色消费激励机制，加大新能源汽车和节能环保家电、建材、照明产品的推广力度，落实新能源汽车购置补贴、税收优惠等政策，鼓励各市场主体和公民使用能效标识二级以上家电、环保装修材料。到2025年，全州清洁能源和新能源公交车在公交车保有量中占比提高到90%，清洁能源和新能源出租车占比提高到80%。

专栏 17：黔西南州“十四五”绿色产业发展重大项目

重点用能单位“百千万”行动。全面完成年综合能源消费量1万吨标准煤以上的41家重点用能单位节能改造。

大宗固体废弃物综合利用工程。推进兴义市工业园区国家大宗固废利用基地建设，推进粉煤灰、铁合金渣、脱硫石膏、采矿选矿废渣等大宗固体废弃物综合利用30万吨以上。

农业废弃物资源化利用工程。黔西南州畜禽粪污资源化利用及病死畜禽无害化处理建设项目、兴义市秸秆综合利用整县推进项目、兴义市畜禽养殖粪污资源化利用项目。

园区循环化改造。推进顶效经济开发区、兴仁经济开发区、安龙经济开发区开展循环化改造，鼓励省级工业园区开展循环化改造，推动构建新能源、新型建材等循环经济产业链条。实施义龙静脉产业园项目。

资源综合利用。北京高能环境资源利用产业园、兴义市年产10万吨再生铜生产线、兴义亿洪再生资源交易市场。

第三十五章 深化生态文明体制机制建设

按照系统集成、协同高效的原则，运用经济杠杆和法治方式进行生态保护和环境治理，着力构建内容齐全、相互配套、重点突出、监管统一、多方参与的生态文明制度体系，全面提升生态文明治理效能。

第一节 建立健全国土空间规划和用途管制制度

建立健全国土空间规划和用途管制制度。立足资源环境承载能力，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，形成高质量发展国土空间格局。深化黔西南州“多规合一”暨城乡规划空间管理平台的应用，在此基础上建立黔西南州国土空间基础信息平台，推进“一张图”实施监督信息系统建设。建立自然生态空间用途管制制度、资源环境承载能力监测预警制度，推动建立覆盖全州国土空间的动态监测系统。全面构建生态环境分区管控体系，进一步优化生态空间结构，实行最严格的耕地保护制度，合理确定城镇规模、开发强度和保护性空间。

健全自然资源产权制度。建立自然资源统一调查评价监测体系，开展全民所有制自然资源资产清产核算。

健全自然资源节约集约利用体系，进一步深化自然资源资产确权登记制度，开展矿产资源开发利用水平调查评估。全面完成全州自然保护区、江河湖泊、生态功能重要的湿地、国有林场等重点区域自然资源确权登记及探明储量的矿产资源确权登记，启动非重点区域自然资源确权登记。

第二节 建立资源高效利用制度

强化实行资源总量管理制度。构建以高质量发展相契合的约束性指标体系，强化指标管理，继续实行重要资源总量和强度“双控”行动，实施全面节约制度，坚决落实好能源、水资源消耗、建设用地“双控”目标。

全面构建促进资源高效利用的制度体系。着力提高水资源利用水平，健全城镇污水和垃圾处理收费机制，完善节约用水价格机制，落实最严格的水资源管理制度，加强取水许可管理，全面实施地下水取水许可制度，严格执行节水“三同时”制度。持续推行节能环保电价制度，充分发挥电力价格的杠杆作用，推动高耗能行业节能减排，引导电力资源优化配置，促进产业结构、能源结构优化升级。加强土地节约集约利用，提升建设用地效率效益，着力盘活存量建设用地。

构建绿色发展的市场机制。执行碳排放权交易制度，探索林业碳汇参与碳排放交易市场的交易规则、交易模

式，建立健全排污权有偿使用和交易制度，建立健全资源有偿使用和生态补偿等体制机制，创新和完善促进绿色发展价格机制，倒逼资源高效利用。

第三节 抓好生态产品价值实现试点示范建设

提升优质生态产品供给能力。开展大规模国土绿化行动，通过人工治理和生态自我修复的有机结合，实施山水林田湖草综合治理，实施重大生态保护修复工程，增强生态产品生产能力，提升生态系统碳汇能力，创造多元化生态产品。

探索建立生态产品价值实现机制。坚持以稳定的生态系统和生物多样性为基础，总结推广万峰林街道办“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的成功经验和做法，积极催生培育森林旅游、康养、生态农业等新的经济增长模式，推进南北盘江省级生态补偿试点区建设，加快推动建立珠江上游生态补偿机制，最大限度获取生态红利。

探索生态产品价值实现路径。争取兴义市、册亨县、望谟县创建生态产品价值实现机制试点县（市），鼓励条件成熟的县（市）探索创新生态产品价值实现机制，进一步夯实生态资源和产业基础，探索生态产品价值核算方式，统筹推进体制机制改革创新，通过政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作，创新多样化的生态

产品价值实现路径，构建技术支撑体系，探索机制转化场景，逐步形成推动生态产品价值实现的长效机制。

第四节 健全环境污染治理体系

健全生态环境风险防范和应急体系，推进跨区域污染防治、环境监管和应急处置联动，加快环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。完善污染天气应急管理响应机制，不断完善和动态调整污染天气应急减排清单，实施污染天气绩效分级差异管控。做好水环境流域空间管控体系构建的有关工作，全面排查溯源入河排污口，实行水质目标、受纳水体、入河排污口、排污管线、污染源排放口、污染源企业全面管理，实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设，推进土壤污染重点监管单位土壤与地下水污染隐患排查和自行监测，有序纳入排污许可证管理。推动用能权、排污权、碳排放权等市场化交易，探索实施环境污染强制责任保险。推进生态环境治理信息化、智能化，加快建设生态环境质量和污染源管理等基础数据库。深化落实生态环境保护督察制度，强化环保督政和生态环境保护督察问题整改，实现通报、约谈常态化，加强联合执法、跨区域执法和交叉执法，健全完善公众对污染环境行为的监督举报和反馈处置机制。

第五节 建立健全生态文明治理体系

健全生态环境保护和治理体系。落实“三线一单”制度，完善环境影响评价制度，实行排污许可管理制度，健全环境治理监测体系、监管体系、市场体系、信用体系，完善生态环境损害赔偿、环保信用评价和信息强制性披露制度，切实构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。

建立和完善生态文明全民参与体系。创新生态保护及环境治理信息公开制度，拓宽公众参与生态建设及环境保护的渠道。健全环境保护网络举报平台，完善举报、听证、舆论监督等制度，引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关，加大环境公益广告宣传力度。

建立健全生态文明考核评价制度及责任追究制度。加快推进能源、矿产资源、水、大气、森林等统计监测核算，将资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展考核评价。完善生态文明考核评价制度，考核结果作为党政领导班子和领导干部综合评价、干部奖惩任免以及相关专项资金分配的重要依据。深化生态环境保护督察，强化环保督政，建立定期与不定期相结合的环境保护督察机制，对存在突出环境问题的地区，不定期开展专项督察，实现通报、约谈常态化。完善生态文明建

设责任追究制，实行党委和政府领导班子成员生态文明建设一岗双责制，建立领导干部任期生态文明建设责任制和终身追责制。

健全生态文明法律法规政策体系。制订完善生态环境、自然资源保护等方面的地方性法规、规章。健全检察院环境资源司法职能配置，深入推进检察机关依法有序推进环境公益诉讼。健全环境保护行政执法与刑事司法协调联动机制。构建生态恢复性司法机制，运用司法手段减轻或消除破坏资源、污染环境状况。完善环境违法行为有奖举报制度，引导群众通过法律渠道解决环境纠纷。

第九篇

积极推进基础设施网络化，高质量 构建现代基础设施运行体系

围绕关键领域和薄弱环节，强化补短、成网、联动、配套共享，完善优化基础设施网络，加快提升基础设施供给质量和运行效率，推进基础设施与经济建设融合协调。

第三十六章 推进现代综合交通运输体系建设

深入实施交通强国战略，进一步加强通道建设，优化路网级配，全面推动交通运输高质量发展，不断构建黔滇桂三省（区）结合部区域性交通运输枢纽，基本形成以商贸物流中心相契合的现代综合交通运输体系。

第一节 全力推进交通运输通道建设

加快铁路通道建设。建成盘县至兴义铁路，推进贵阳至兴义、兴义至百色、黄桶至百色、南昆铁路百色至威舍段扩能改造、兴义至永州至郴州至赣州等铁路项目前期工作。到 2025 年，力争铁路网总规模达到 282 公里左右，其中高速铁路约 79 公里，全州铁路网密度达到 167.81 公里 / 万平方公里。

推进高速公路通道建设。建成纳雍至晴隆、六枝至安龙、望谟至广西乐业高速公路，推动兴义经西林（黔桂界）至文山、贞丰经册亨至田林高速公路等省际高速公路通道项目建设，启动国家高速公路州境繁忙路段扩容工程前期工作，增强与云南、广西周边省区联系，实现与成渝双城经济圈、滇中经济区、北部湾经济区、粤港澳大湾区等重要经济区的快速联系，进一步融入国家区域发展战略。到 2025 年，全州高速公路通车里程突破 771 公里，基本完善全州高速公路网。

打通南下珠江水运大通道。积极推进龙滩水电站1000吨级通航设施建设，进一步推进南北盘江—红水河三级航道建设。推动建设蔗香港区、岩架港区及集疏运公路等配套设施建设，提高水路运输供给能力。到2025年，全州高等级航道达到395公里，货物吞吐量突破540万吨/年，旅客吞吐量突破400万人次/年。

第二节 全面优化交通网络结构

优化兴义万峰林机场航班航线网络布局，积极争取建设为黔滇桂三省（区）结合部区域性重要支线机场，力争开通航空口岸；适时推进通用航空机场建设，发展短途航空运输、低空旅游等通用航空产业。

优化公路网络结构。大力实施国省干线升级改造工程，逐步提高国省干线道路等级，实现普通国道二级及以上公路比重达到100%（新增国道除外）。实施县乡公路路面改造提升工程，增强县乡公路通行服务和安全保障能力，有序推进乡镇通三级公路，力争乡镇通三级公路比例达到65%以上。推进等外公路等级化改造，逐步减少四级及以下公路所占的比例，推动农村公路联网建设，实施农村公路路长制，提高农村公路通畅水平。强化新建高速公路、普通国省道改造与沿线城镇、旅游景区、产业园区、农业园区、主要矿区、枢纽站场、物流园区、港口码头等有效衔接、增强交通对产业发展、民生保障的支撑。

抓好“四好农村路”建设。按照建好、管好、护好、运营好的标准，围绕乡村振兴战略的实施和全州“十大”农业特色产业、旅游产业的发展，合理布局新建及改造农村产业路，提升等级标准和服务能力，打造旅游景观公路、产业致富路、美丽乡村路。

第三节 扎实构建一体化智慧交通体系

按照智慧化、网联化、协同化的要求，集成智慧高速系统、智慧公交系统、智慧停车系统、智慧导航系统，加快推进全州智慧水运工程、超限运输治理应急指挥监控、客运系统智能化改造、城市公交智能化改造等交通新基础设施建设项目，建成兴义南站综合交通枢纽。实现民航、高铁、长途客运、城市公交、社会车辆等多种交通方式有机衔接。积极推进公路、水路、铁路、航空等多种运输方式密切衔接，切实提升全州交通运输一体化、信息化、智能化水平。到2025年，初步建成智慧化、网联化、协同化的综合交通运输体系。

专栏 18：黔西南州“十四五”交通基础设施重大项目

铁路。建成盘县至兴义铁路，推进贵阳至兴义、兴义至百色、黄桶至百色、南昆铁路百色至威舍段扩能改造、兴义至永州至郴州至赣州等铁路前期工作。

高速公路。建成纳雍至晴隆、六枝至安龙、望谟至广西乐业高速公路。推进兴义经西林（黔桂界）至文山、贞丰经册亨至田林高速公路、沪昆高铁普安站经普安青山、兴仁屯脚接六安高速连通站高速公路等项目建设。

普通国省道改造及干线公路。改造 G552 望谟桑郎（卜基垭口）至祥乐公路、G354 龙场至兴仁县城公路等普通国道 21 个项目 753.8 公里，实施普安至兴义、威舍至鲁屯一级公路、兴仁巴铃至贞丰盘龙二级公路建设；力争开工建设南盘江八渡大桥。

乡镇通二级公路。力争实施 S534 兴义市巴结至三江口公路、S105 兴义市陇岸至鲁布格公路、S317 普安县下厂河至罗汉公路改扩建工程等项目 200 公里。

机场。规划兴义万峰林机场三期改扩建工程，力争开通兴义万峰林机场航空口岸建设。积极推进贞丰通用航空机场建设。

水运。推进龙滩水电站 1000 吨级通航设施建设，推动南盘江北盘江红水河三级航道建设工程，推进望谟蔗香港区、册亨岩架港区，贞丰白层港区及配套设施建设。

第三十七章 推进水利基础设施建设

积极践行新时期治水思路，坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”基本要求，以供水节水重大水利工程和民生水利建设为重点，加快推进水利信息化智能化建设，全面提升水安全保障水平，增强水利可持续发展能力，构建与高质量发展相适应的水安全保障体系。

第一节 构建供水安全保障体系

推进骨干水源工程建设，实现“县县有中型水库、乡乡有稳定水源”。建成兴仁尖山、普安五嘎冲、白水、贞丰七星、安龙平桥等中型水库，开工建设安龙美女山、兴仁水库、兴义下窑等一批大中型水库，加快推进

兴义革里、兴仁母冲、望谟九羊等一批小型水库建设。到 2025 年，新增水利工程供水能力 2.47 亿立方米，全州水利工程供水能力达到 12.92 亿立方米以上。

推进大水网建设。加快构建互联互通、绿色智能、安全可靠的大水网，着力解决水资源时空分布不均问题。初步形成以马岭、五嘎冲、兴西湖、木浪河、册亨水库等为龙头，以其他重点中小型水库为节点，以骨干水源输配水工程、“河一河”“河一库”“库一库”连通工程、天然河道作为主网，以城乡供水管网、灌区田间工程、农村饮水安全管网等连接用水户的输配水工程作为次网的区域水网。因地制宜实施引提水工程和地下水开发工程，继续实施大中型灌区续建配套与现代化改造和农村供水保障工程。到 2025 年，新增农田有效灌溉面积 35 万亩，农村集中供水率达到 95% 以上。

第二节 完善水旱灾害防御体系

秉承生态防洪理念，推进“蓄、护、疏、调”协同，构建现代水旱灾害防御体系。实施农村综合水系整治，以河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、生态补水、水源涵养与水土保持为重点，完成麻沙河等 14 条中小河流整治工作。加快修复河流湖泊生态。完成白石岩、猫石头等 16 座病险水库除险加固工程。对部分规模减小或功能萎缩，除险加固技术上不可行，经济上不合理的水库，按

照有关规定降低等级或报废。统筹协调推进流域防洪与区域排涝，开展涝区治理，加快推进山洪灾害防治。加快推进城镇防洪排涝工程建设。推进抗旱应急水源工程建设。到 2025 年，全州水旱灾害损失率控制在 2.3% 以内。

第三节 推进水利信息化智能化建设

全面加强江河湖泊、地下水、水利工程、水利管理活动和水文、水资源、水环境、水生态、工程安全、洪涝干旱灾害等涉水信息的监测设施建设。聚焦洪水、干旱、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失、水利监督等水利信息化业务需求，充分应用物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，加快智慧水利建设，增强水利信息分析、处理和智慧应用的能力。

专栏 19: 黔西南州“十四五”水利基础设施重大项目

大型水库。建成马岭水库枢纽工程，开工建设美女山水库，加快推进兴仁水库项目前期工作。

中型水库。建成木浪河加坝扩容、纳达水库、打鱼凼水库、尖山水库、平桥水库、七星水库、西泌河水库、五嘎冲水库、白水水库、册亨水库、纳坝水库、油哈水库等 12 个中型水库。拟建项目 9 座：高卡水库、木桥水库、下密水库、双龙水库、乐康水库、兴西湖水库改扩建、坝朝水库改扩建、马鞭田水库、水车田水库加坝扩容。

小型水库。继续推进兴义革里、安龙科花等 25 个在建项目建设，规划拟建兴义后河、兴仁下坝司、安龙天盖、贞丰达荣、晴隆马龙、普安小河、册亨冗赖、望谟里满、义龙免者等 48 座小型水库。

引提水工程。建成“引黄入木”、大龙潭提水、上河箐引水、石屯镇引水等引提水工程。

河道治理。实施大田河、麻沙河、那朗河、鲁沟河、秧坝河、长青河、者楼河、庆平河、平洞河、董木河、八步河、里满河、桑郎河、淌淌河等14条河流河道整治，治理河段长96千米，保护人口9.02万人，保护耕地面积4.85万亩。

病险水库。完成白石岩水库、纳过水库、猫石头水库等16座病险水库除险加固。

水利信息化智能化项目。规划建设黔西南州智慧水利信息调度中心、兴义市水工程安全运行监测系统、兴仁市水工程安全运行监测系统、安龙县水工程安全运行监测系统23个水利信息化项目、普安县水旱灾害防御系统建设项目。

第三十八章 推进能源基础设施建设

加强电网基础设施建设，深入推进电力体制改革，持续强化电网与电源协调发展，加快油气管网建设，为全州经济社会高质量发展提供重要支撑。

第一节 加强电网基础设施建设

加强电网建设。建成盘州至兴仁、兴仁至独山500千伏输电线路工程、500千伏仁义输变电工程，将兴仁市建成贵州省骨干电网枢纽。扩建贞丰白腊、安龙荷城、普安银山、兴义长征、晴隆欲飞、兴仁李关、兴义香书塘、万峰湖等220千伏变电站，新建兴义岗上、望谟坝算、兴仁巴铃、义龙、册亨高洛、兴义柳树坪等一批220千

伏输电变电工程，实现 220 千伏变电站县域全覆盖，形成较为坚强的骨干电网，进一步增强电网支撑能力，满足工业强州战略实施的需求。巩固提升农村电网，新建南方电网 110 千伏变电站 29 座、扩建 14 座、增容 3 座，新增 110 千伏变电容量 233.6 万千伏安，新增 110 千伏线路 699.6 千米；新建地方电网 110 千伏变电站 6 座，新增 110 千伏变电容量 37.8 万千伏安，新增 110 千伏线路 160 千米，基本满足全州经济社会发展电力需求。到 2025 年，全州城乡配电网自动化率达到 100%，城镇供电可靠率达到 99.89%，农村供电可靠率达到 99.82%。

加快充电基础设施建设。大力实施充电基础设施进机关、进住宅区、进公共服务区、进人口密集区、进产业园区、进旅游景区上高速公路“六进一上”行动，扩大充电场覆盖范围，实现所有高速服务区、有条件的加油（气）站充电设施全覆盖。加快充电基础设施配电网改造，加强公共停车场充电设施巡查检修，提高设备使用效率。到 2025 年，全州新建充电基础设施 2000 个，满足全州每辆新能源电动汽车 3.5 千瓦充电保障能力。

专栏 20: 黔西南州“十四五”电力基础设施重大项目

电网。500 千伏仁义变程、盘州至兴仁 500 千伏输电线路、兴仁至独山 500 千伏输电线路、贞丰白腊 220 千伏变电站扩建、安龙荷城 220 千伏变电站扩建、普安银山 220 千伏变电站扩建、兴义长征 220 千伏变电站扩建、晴隆欲飞 220 千伏变电站扩建、兴仁李关 220 千伏变电站扩建、兴义香书塘 220 千伏变电站扩建、兴义万峰湖 220 千伏变电站扩建、普坪 220 千伏变电站扩建、兴义岗上 220 千伏输变电新建工程、望谟坝算 220 千伏输变

电新建工程、兴仁巴铃 220 千伏输变电新建工程、义龙 220 千伏输变电新建工程、册亨高洛 220 千伏输变电新建工程。

充电桩。新建充电桩 2000 个。

第二节 推进“两网”融合

建成龙广变至金州变 220 千伏线路工程、龙广变至南网 220kV 安龙变 220kV 线路新建工程、清水河变至南网 220kV 长征变 220 千伏线路新建工程，提高南方电网和地方电网电力交换能力。推动两网在设备共享、电力交换、互为安保等方面取得新进展，提升互联互通水平。支持大工业用户参与电力交易，统筹园区企业打捆参与电力交易，支持融泰售电公司发展壮大，积极引进周边小水电等电力资源，为用户提供优质低价的电力供应，充分发挥南方电网安全保障和地方电网灵活定价优势，持续降低企业用电成本。完成兴义市和富康两个增量配电试点建设任务，支持兴仁、贞丰、安龙开展增量配电试点建设，进一步完善两网互利共赢、区域协同发展的电网发展格局。

第三节 推进油气基础设施建设

加快天然气支线管网建设。建成兴义到义龙、义龙到安龙、兴仁到贞丰等支线管道，推动兴义清水河、义龙红星、贞丰龙场等工业园区直供天然气管道建设；根

据全省天然气“一张网”整体规划，适时启动安龙经册亨至望谟、望谟至罗甸输气管道项目。开展中缅线 35A 阀室经巴铃至安龙天然气支线工程建设前期研究，适时启动项目建设工作。到 2025 年，实现县县通天然气管道，初步建成布局合理、安全可靠、覆盖全州的天然气管网。

加快天然气储气设施建设。推进天然气调峰储气设施建设，建成兴义清水河 LNG 调峰储气站，加快推进 CNG、LNG 加气站建设。到 2025 年，建成 15000 立方米储气设施一座，形成不低于全州日均 3 天需求量的储气能力，城镇燃气企业形成不低于其年用气量 5% 的储气能力。

加快城镇燃气管网建设。进一步理顺城镇燃气特许经营权，加快城镇天然气配气管道建设，开工建设安龙、晴隆、普安、望谟城镇燃气管网，进一步提升兴义、兴仁、贞丰、册亨、义龙城镇燃气管网，建成覆盖全州 9 县（市、新区）城区燃气管网体系，支持有条件的乡镇建设燃气管网，扩大配气管道的覆盖范围和供气能力。到 2025 年，居民用气比例提高到 30% 以上。

加快成品油储销设施建设。加快推进成品油储备库建设，持续扩大成品油储备能力。进一步优化加油站布局，加快推进项目建设。到 2025 年，新增成品油仓储库容 5 万立方米，新增加油站 150 座，成品油供应能力达到 80 万吨 / 年以上，实现加油站乡镇全覆盖。

专栏 21: 黔西南州“十四五”油气产业发展重大项目

天然气。兴义至义龙天然气支线管道、义龙至安龙天然气支线管道、安龙经册亨至望谟天然气管道、兴仁至贞丰燃气管道、黔西南州天然气调峰储气站。

城镇燃气。兴义城镇燃气管网提升工程、兴仁城镇燃气管网提升工程、安龙城镇燃气管网建设项目、贞丰城镇燃气管网提升工程、晴隆城镇燃气管网建设项目、普安城镇燃气管网建设项目、册亨城镇燃气管网建设项目、望谟城镇燃气管网建设项目、义龙新区城镇燃气管网提升工程。

加油站。新建加油站 200 座。

第三十九章 推进地下管网基础设施网络建设

加快地下管网建设，进一步提升城镇运行效率，构建布局合理、有序高效、运行安全的地下管网体系。

第一节 加快城镇地下管网建设

因地制宜实施供水、雨水管网建设改造，扩大城镇公共供水管网覆盖范围，强化供水管网漏损管控，推进雨水滞、渗、收集利用等削峰调蓄设施建设，有效提高城镇供水保障能力和防洪排涝能力。加快污水管网建设和老旧破损管道更新改造，推进雨污合流管道分流改造，提升污水收集处理效率。加快强弱电、移动通讯等空中管线入地改造。统筹各类地下管网规划建设、管理维护和应急防灾全过程，提升地下管网建设管理和安全运行水平，提高地下管网应急防灾能力。“十四五”期间，

累计建设改造城镇供水管网200千米、雨水管网150千米、污水管网200千米。

第二节 稳妥推进城市地下综合管廊建设

坚持“先规划、后建设”，引导鼓励具备条件的城区结合新区建设、旧城改造、道路新（改、扩）建，在重要地段和管线密集区建设地下综合管廊，推动供水、排水、燃气、电力、热力、通信、广播电视、工业等地下管线入廊，提高地下综合管廊使用效率。

第四十章 推进互联网等新型基础设施网络建设

第一节 加快信息基础设施建设

加快网络通道扩容建设。继续实施“宽带贵州”行动计划，建成覆盖城乡、满足数据和多媒体通信需要的宽带网络。支持通信运营商加快提升城域网带宽，推动全州光纤网络建设，提升城域网核心节点上链省网核心节点带宽。加快全州骨干网、城域网和接入网的IPv6升级改造，实现网络、应用、终端全面支持IPv6。到2025年，出州带宽达到2500Gbps以上，全州光纤里程超过10万公里。

实施宽带网络提升工程。加快光纤城域网扩容升级改造，城区新建小区同步实现光纤到户，加快老旧小区光纤到楼入户改造。加快有线广播电视网络双向化改造，开展下一代无线广播电视网络建设。加快推进“宽带乡村”建设，实现自然村村村通宽带，提升农村信息化水平。到2025年，城市宽带用户户均接入能力达200Mbps以上，农村50Mbps以上宽带接入能力达到80%。

实施无线网络建设工程。加强5G基础设施建设，建成10000个以上5G基站，实现全州各县（市、新区）主城区、主要工业园区、重点景区5G网络全覆盖。继续完善4G网络，实现4G移动信号城乡全覆盖。科学布局建设卫星地面接收站，发展卫星广播电视、应急通信等公益性卫星通信事业，构建“天地一体”无线宽带网络。加强无线电监测能力建设，提升无线电监测控制水平。

第二节 加快大数据平台建设

加快义龙大数据中心建设。建成义龙大数据基地二期、三期工程，积极推动义龙大数据中心与贵阳·贵安新区协调发展，主动参与贵州省大数据产业链打造，争取义龙大数据基地作为全省重要的数据存储、灾备中心和数据清洗加工基地，面向全省、全国提供数据存储和算力服务。到2025年，力争数据中心承载机架达3万架，可安装服务器能力达60万台，在线运行服务器达到50

万台，成为贵州省重要的数据存储中心。

积极整合数据资源。依托“云上贵州”，建设黔西南州数据交换平台，加强经济社会发展、人口、资源、医疗、教育、空间地理等各行业数据的收集能力建设。积极争取国家有关部委、行业协会、金融机构和企业数据中心等平台落户黔西南，多渠道汇聚数据资源，形成贵州省重要的数据资源中心。积极发展数据清洗加工等增值服务，积极参与数据交易，充分激发数据价值。

第十篇

强力推进改革开放，奋力打造内陆 民族地区高质量发展新动能

坚持改革推动、开放带动，全面推进市场化改革，积极促进高水平开放，扎实实施创新驱动战略，努力培植后发赶超动能，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为推动全州经济社会高质量发展培育新的强劲动能。

第四十一章 全面加大重点领域改革力度

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快完善社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，破除深层次体制机制障碍，最大限度激发市场活力和创造力。

第一节 完善市场经济基础性制度

加快完善产权制度。完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，加快转变国资监管机构职能和履职方式。完善自然资源资产有偿使用制度和收益管理制度，对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源统一进行确权登记，界定全部国土空间各类自然资源资产的所有权主体，明确自然资源所有权、使用权等产权归属关系和权责。推动企业知识产权质押融资，不断加大知识产权运用力度。

全面实施市场准入负面清单制度。严格落实“全国一张清单”管理模式，全面清理违规制定的市场准入类负面清单，坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性。做好市场准入负面清单动态调整机制的有关工作，落实好与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制、信息公开机制、社会信用体系和激励惩戒机制，营造公平竞争、便利高效的市场环境。

全面落实公平竞争审查制度。强化公平竞争审查刚性约束，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度。强化外部监督，健全举报处理和回应机制，及时调查处理涉嫌违反公平竞争问题的反映和举报。建立专家智库，强化第三方评估。加强执法监督，严厉查处行政垄断、市场垄断和不正当竞争等行为，提高违法成本。强化宣

传培训，切实增强全社会公平竞争意识，进一步营造公平竞争的社会环境。

第二节 深化要素市场化配置改革

培育发展统一开放的要素市场。加快建设城乡统一的建设用地市场，推进集体经营性建设用地入市。加快推进国有存量低效用地再开发利用，在符合规划的前提下，原国有土地使用权人可以通过自主、联营、入股、转让等多种方式对其使用的国有建设用地进行开发改造。培育和扶持一批优质后备企业，争取纳入省级重点上市挂牌后备企业资源库，积极推动一批优质企业上市挂牌。加快推进债券市场发展，鼓励和支持企业运用公司债、企业债、可转债、中期票据、短期融资券等多样化债务工具拓宽融资渠道。促进技术要素与资本要素融合发展，积极探索通过天使投资、创业投资、科技保险等方式推动科技成果资本化。加快培育数据要素市场，持续完善智慧金州平台，推动数据资源化、资产化、证券化，构建数据要素市场化配置机制和利益分配机制。加快要素价格市场化改革。健全主要由市场决定价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策。稳妥推进地方法人金融机构存量浮动利率贷款定价基准转换工作。

推进商品和服务市场提质增效。推进商品市场创新

发展，完善市场运行和监管规则，全面推进重要产品信息化追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。构建优势互补、协作配套的现代服务市场体系。继续实行ETC高速公路货运车辆通行费打折优惠、部分路段差异化收费和鲜活农产品运输“绿色通道”，促进货物运输降本增效。推动金融、旅游、咨询、中介等服务市场提质增效。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”，降低全社会物流成本。

第三节 激发各类市场主体活力

深化国资国企改革。深入实施国企改革三年行动方案，推进国有经济布局优化和结构调整，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本更多投向基础能源、现代化工、交通运输、水利建设、应急体系等关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域。加快州畅达公司、兴义汽车运输公司等州管国有企业战略性整合重组步伐，围绕国家、省和州战略决策部署，精准企业定位，聚焦企业主业，坚定不移做强做优做大国有企业，有序退出不具有发展优势的非主营业务。支持州管国有企业参与全州基础设施建设和实施运营重大项目，积极开展融资，有效防范债务风险。积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，鼓励支持各类资本参与国有企业混合所有制改革。进一步改进国资监管方式，加快以管资本

为主的职能转变，理顺州级及以下国有企业监管体制，加快形成上下联动的监管机制，明确县（市、新区）国有资产监管责任主体，逐步实现州和县（市、新区）经营性国有资产集中统一监管，确保国有资产保值增值的监管职责履行到位。以高质量党建带动系统建设，引领国资国企高质量发展。

引导非公有制经济加快发展。发展壮大民营经济，深入实施市场主体培育工程，支持民营企业依法进入更多领域，鼓励民营企业参与乡村振兴、工业强州、文旅兴州、教育立州、城市带动等重大战略实施。取消石油成品油批发仓储经营资格审批，在基础设施、社会事业等领域破除招投标隐性壁垒。引导民营企业深化改革，鼓励支持民营企业建立规范的现代企业制度，提升企业经营管理水平。鼓励民营企业转型升级优化重组，支持优强民营企业参与国有企业混合所有制改革，引导规模以上民营工业企业开展增资扩股、并购重组等股份制改造，打造一批贵州民企 100 强企业。改善面向民营中小企业的金融服务供给，鼓励金融机构合理增加信用贷款比重，健全授信尽职免责机制，完善民营企业直接融资支持制度。

稳妥推进自然垄断行业改革。鼓励支持非公有制经济进入油气领域。持续深入推进电力市场化改革，进一步降低产业用电价，落实农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格的政策。推进水价改革和水利投

融资体制改革，进一步改革完善水利工程供水、城镇供水、污水处理服务价格机制。清理规范水电气等公用事业行业收费，实现清费顺价、价费清晰、权责相符，促进公用事业属性合理定位。支持民营企业进入城镇供水、污水处理等领域和以参股形式开展基础电信运营业务。

第四节 切实转变政府职能

深化行政审批制度改革。全面实行政府权责清单制度，进一步精简行政许可事项，深化商事制度改革，有序推进“证照分离”改革全覆盖，对涉企经营许可事项实行清单管理和分类改革，推动“照后减证”和简化审批。推行经营范围规范化登记，做好企业登记注册和许可审批的衔接。推进检验检测机构资质认定审批改革，对检验检测机构资质认定证书实施统一赋码。创新行政管理和服务方式，深入开展“互联网+政务服务”，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度，加快建设完善一体化政务服务平台，进一步提高行政审批和服务的透明度和便利度，拓展“贵人服务”品牌。全面实现投资审批事项线上并联办理、企业投资项目备案全程线上办理、投资项目线上核准。全面开展投资审批合法性审查，依法取消无法定依据的审批事项和“红头文件”，严格落实国家出台的投资审批事项清单。推进重大项目投资决策并联审批，推进投资

项目承诺制改革，实现一般企业投资项目和一般审批事项承诺制审批。深化投资项目在线审批监管平台应用，全面推行“互联网+工程审批”。

深化投融资体制改革。改善企业投资管理，坚持企业投资核准范围最小化，探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。建立健全投资项目“三个清单”动态管理机制，优化管理流程，规范企业投资行为。完善政府投资体制，建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，改进政府投资安排方式，加强政府投资事中事后监管，提高投资效率。创新融资机制，优化拓宽融资渠道，发挥政策性、开发性金融机构作用，建立金融支持实体经济的长效机制，加快推动各级政策性融资担保公司通过资源整合、增资扩股、兼并重组等方式提升信用等级、平均放大倍数和担保能力，对重大产业项目和中小微企业实行州级联合担保，弱化、取消反担保物。加大优质资产证券化推进力度。推进统计现代化改革。深化农村信用社改革，加强村镇银行管理。

深化财税体制改革。深化预算管理改革，加强预算平衡和执行管理，硬化预算约束，全面推行以绩效为导向的预算管理，健全预算执行与财政预算、转移支付资金分配有效衔接的工作机制。进一步优化支出结构和资金投入方式，积极探索转变财政资金投入方式。严格落实税收优惠政策，完善税收属地征管、税种分成的配套

政策措施。贯彻落实耕地占用税法，建立对政府投融资企业税收申报事前审核机制。

深化户籍制度改革。完善劳动力要素合理畅通有序流动机制，完善以居住证为载体的城镇常住人口基本公共就业服务提供机制，推动公共就业服务常住人口全覆盖。基本完成全州易地扶贫搬迁人口城镇户口登记工作。

第四十二章 全面拓展开放合作空间

切实发挥我州区域比较优势，坚持对内开放和对外开放相结合，主动对接融入国家重大区域发展战略，深化与周边重点经济区域合作，积极推进高水平对外开放，全面拓展开放合作空间。

第一节 主动服务和融入国家区域发展战略

积极参与“一带一路”建设。做好实施“一带一路”建设专项行动工作，争取更多项目、企业、产品进入省“一带一路”重大项目库、重点企业库、重要产品库，推动茶叶、服装、苗药、硝铵等产品出口。抢抓西部陆海新通道建设机遇，积极推动黄桶至百色铁路、南昆铁路百色至威舍段增建二线项目建设，积极融入成渝双城经济圈、北部湾经济区。积极推进与东盟、南亚在旅游、农业、教育等领域合作。用好省开行黔新欧班列的机遇，

积极加强与西北、中亚、欧洲等的合作。到 2025 年，力争进出口总额突破 1 亿美元。

积极参与推进新时代西部大开发。用好新时代西部大开发的财税、金融、产业、用地、人才、帮扶政策，加强区域规划衔接，围绕坚持生态优先发展、扩大对内对外开放、创新驱动发展、培育现代产业体系、服务形成强大国内市场、全面深化改革、推进乡村振兴、推动城乡区域协调发展、保障社会民生等方面，加强项目谋划、对接和争取，加快推进基础设施、产业发展、社会民生、生态环境等领域重大项目建设。

积极融入粤港澳大湾区建设。落实好《粤港澳大湾区“菜篮子”建设合作框架协议》，建设一批面向粤港澳大湾区的“菜篮子”“果园子”，建成粤港澳大湾区“菜篮子”产品黔西南配送中心。借助泛珠三角区域合作机制及东西部扶贫协作平台，积极争取在农产品加工销售、大数据、装备制造、新材料、新能源、现代物流、文化旅游、教育卫生、健康养老、劳务就业等领域与粤港澳大湾区开展协作。

积极主动对接成渝地区双城经济圈、长江经济带、长三角、京津冀等国家重大区域战略。加强与成渝地区双城经济圈合作，持续完善“渝黔合作、渔+行动”区域合作新机制，稳步推进“渔+”产业有序发展。坚持共抓大保护、不搞大开发，推动开展生态产品价值实现机制试点，推动建立流域生态保护补偿机制，积极筑牢

长江、珠江上游重要生态安全屏障。推动与长江三角洲区域一体化城市在产业、教育、医疗等领域交流合作。积极对接京津冀协同发展,推动建立旅游合作长效机制,着力开拓康养旅游市场。

第二节 进一步促进区域协调发展

积极参与国家内陆开放型经济试验区建设,积极推动投资贸易自由化便利化,培育发展现代产业,巩固拓展扶贫协作,打造市场化法治化国际化营商环境。巩固拓展东西部扶贫协作。完善我州与对口帮扶城市扶贫协作长效机制,继续推动人才交流互动、劳务协作、共建产业园区、教育卫生、农产品销售、文化旅游等方面的合作,巩固拓展与宁波市签订务工人员稳岗协议等新模式、新机制。

深化与周边省区区域协作。积极参与构建川滇黔十四市(州)合作与发展机制,继续参与左右江革命老区建设,推动与周边地区在基础设施互联互通、产业协同发展、生态环境保护、商贸物流、文化旅游等领域创新开放合作。加强地方电网互联互通,加快八渡电站建设。加强珠江—西江流域生态保护,推进南北盘江、红水河流域及万峰湖环境治理。推动区域旅游协同发展,打造“滇黔桂旅游集散联合体”。

积极参与构建毕水兴能矿资源走廊。会同毕节市、

六盘水市构建能矿合作新机制，积极推动煤炭市场一体化，引进盘江煤电集团等重点企业参与我州煤炭资源开发利用。协同发展煤化工产业，推进氢能全产业链项目建设，形成产品多元、互为补充的煤化工产业集群，共同打造国家新型能源化工基地。

第三节 积极推进高水平对外开放

推进开放口岸建设，推进对外贸易创新发展。加快完善口岸布局，积极争取国家支持在兴义万峰林机场增设航空开放口岸，在顶效火车站设立铁路开放口岸。实施外贸企业培育提升工程，着力培育外贸代工企业和外贸综合服务企业。促进服务贸易创新发展，打造文化旅游、康养、会展等服务品牌，扩大服务贸易规模。实施更加积极进口政策，支持优质日用消费品、医药和技术密集型生产性服务进口。加快推进义龙新区高质量发展，支持新区深化服务贸易创新发展，深入贯彻执行外商投资准入负面清单制度，积极探索总部经济发展模式，将义龙新区打造成内陆开放型经济新高地。

营造良好开放环境。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，加速构建更加开放便利的外商投融资机制。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序放开市场准入限制。探索实施外商投资股权投资企业试点，加大利用外资力度。积极争取国外贷款和发行国外债券，拓宽外资融资渠道。开展跨境电商保税备货业务，

实施网购保税进口等试点政策。建立国际人才双向流动交流机制，给予外籍人才通行和居留便利。到 2025 年，力争引进国外优强企业有新突破，培育外经市场主体 5 家以上，力争引进 1-2 家先进生产力和战略合作投资者。

第四十三章 加快打造高效开放平台

坚持分类分层开放合作，以产业开放合作平台为支撑，积极组织参与各类重大开放活动，努力构建多层次对外开放平台体系，全面扩大招商引资和经贸合作。

第一节 加快打造产业开放合作平台

积极争取实施开发区培育升级计划，加快推进兴仁经济开发区、安龙经济开发区、威舍经济开发区、清水河经济开发区、万峰林现代服务业开发区建设。支持黔西南高新区申建国家级高新技术产业开发区。加强州内重点产业园区建设，强化产业链招商，营造良好营商环境，促进外资、外贸、外经企业向州内开发区、高新区集聚发展，推动产业合作园区建设。加强与贵阳海关（兴义海关）合作，不断提升进出口便利化水平。继续申建兴义万峰林机场临时开放口岸。

第二节 继续打造重大开放活动平台

坚持将中国美丽乡村·万峰林峰会打造成为我州对内对外开放主要活动平台，持续办好国际山地旅游暨户外运动大会，持续举办户外运动装备博览会等活动。继续争取各民主党派中央、全国工商联联合推动黔西南“星火计划、科技扶贫”试验区建设。积极参加生态文明贵阳国际论坛、数博会、酒博会、粮交会、中国—东盟教育交流周、国际山地旅游大会等重大活动和展会，借助各类开放平台开展对外招商和交流合作。

第四十四章 全面开展产业大招商行动

深入贯彻落实《优化营商环境条例》，降低各类市场主体生产经营成本，深入开展招商引资工作，完善招商引资评估督查，实现营商环境大提升、招商引资大发展。

第一节 全面开展营商环境大提升行动

构建高效的营商环境。深入落实简政放权相关政策措施，落实好市场准入负面清单制度，细化量化政务服务标准，压缩自由裁量权，推进同一事项实行无差别受理、同标准办理，实现涉企审批事务在省规定时限基础上“再减一半”，提高行政审批效率。推进涉企政务公开透明，全面推进涉企决策、执行、管理、服务、结果公开，建立透明政府，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、

透明、可预期的良好环境。全面梳理涉企投资协议，开展政府承诺事项落实情况评估，建立政府承诺事项实现评估督导制度，规范涉企协议签订程序，推动政府承诺事项全面落实，建立诚信政府。规范涉企检查事项，强化市场主体服务，探索建立网格化服务市场主体模式，设立网格服务专员，切实做到“无事不扰、有事必答”。全面落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度，行政执法中推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段，依法慎重实施行政强制，尽可能减少对市场主体正常生产经营活动的影响。完善投资者权益保护机制，保障投资者的知情权、参与权，建立市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效、便捷的维权服务，提升投资者维护合法权益的便利度。

构建低成本的营商环境。依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争，依法平等使用资金、技术、人力资源、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源。推动开展净地出让和标准地试点，简化用地办理流程，缩短用地审批时限。推动供水、供电、供气等公用企事业单位制定公开服务标准、资费标准、报装流程，实现水、电、气等生产要素报装办理时限在省规定时限基础上“再减一半”，为市场主体提供安全、便捷、稳定和价格合理的服务。搭建用好“政金企”对接融资平台，降低企业融资成本。

推动惠企政策全面兑现落实，在州、县行政服务中心设立惠企政策服务窗口，根据企业所属行业、规模等主动精准推送，推行惠企政策“免申即享”。

强化营商环境评估考核。聘请各级人大代表、政协委员、商会协会代表、新闻媒体记者和社会各界人士担任营商环境义务监督员，建立营商环境揭短挑刺奖励制度，实现对政务环境、市场环境和法治环境全方位监督。建立完善营商环境考核评估体系，开展第三方营商环境专项评估，强化评估结果应用。按照“一网、一窗、一次办成”要求，以“高效办成一件事”为目标，推动业务办理流程革命性再造，建设“服务和效率高于周边、成本和负担低于周边”的营商环境新高地，打造“贵人服务”黔西南品牌。

第二节 全面开展招商引资大增效行动

完善招商引资统筹机制。强化招商引资组织领导，厘清州直行业主管部门、投资促进部门和县(市、区)政府、县直部门、乡镇、园区等各级各部门职责，进一步完善招商引资责任分工和组织领导体系，建立投促部门统筹、行业部门指导、职能部门服务、项目所在地主抓的招商引资项目全过程服务制度，推动招商引资项目真签实建。

强化招商引资基础工作。建立招商引资人才培育提升机制，按照熟悉政策、熟悉市场、熟悉州情要求，定

期开展招商引资人员的培训轮训，提升招商引资人员的业务能力和服务意识，提升招商引资工作专业化水平。开展产业发展基础条件研究，立足本地资源禀赋、产业基础、环境条件等，加强重点行业发展前景、产业转移趋势等关键性问题研究，科学编制一批产业发展规划、园区发展规划等，强化项目谋划、客商调研、人才汇聚，建立完善产业链全景图、现状图，客商库、项目库，人才池、资金池，提升招商引资精准性、时效性。

创新招商引资方式。利用好贵洽会、优强民企招商大会、央企招商大会、贵州酒博会、生态文明贵阳国际论坛、山地旅游大会等，积极开展平台招商。配强配优招商引资专班，统筹利用对口帮扶、民主党派等资源，开展重点产业和重点区域招商引资专项行动。探索建立招商引资奖励制度，积极开展领导招商、园区招商、产业链招商、环境招商、驻点招商等，营造全社会共同参与招商引资的良好氛围，推动招商引资工作取得新成效。到2025年，新引进优强企业400家以上，招商引资州外实际到位资金年均增长10%以上。

第三节 全面建立招商引资大督查机制

完善营商环境评估督查问责制度。建成营商环境问题征集平台，发挥好营商环境义务监督员作用，建立营商环境问题台账。将营商环境纳入州委、州政府重要督

查范围，建立完善营商环境问题督查制度，强化问题整改问效，推动营商环境大提升。建立纪委监委、组织部门等多方参与的问责机制，强化营商环境督查结果应用，对各级各部门违反相关规定、损害投资者合法权益、破坏全州营商环境的，依规依纪依法严格进行查处，对相关责任人进行严格问责，全力营造推进营商环境大提升的政治生态。

完善招商引资工作成效督查制度。建立招商引资项目调度台账，密切跟踪签约资金到位情况、签约项目建设和生产经营情况，定期开展招商引资项目“回头看”，强化对招商引资资金到位率、项目落地率、项目建成率的考核，推动招商引资项目真落地、实见效。建立招商引资签约后评估制度，定期对招商引资协议落实情况进行评估，不断发现和解决影响招商引资协议落实的困难和问题，不断完善招商引资协议签订、项目落实服务机制。完善招商引资工作考核督查，改善对行业管理部门、职能部门和招商引资部门、各县市区的考核督查方式，充分调动各级各部门开展招商引资工作积极性，凝聚全社会共抓招商引资合力，推动招商引资工作取得新突破。

第十一篇

强化科技人才支撑，构建支撑高质量发展的要素保障体系

坚持创新在现代化建设中的核心地位，把科技创新作为推动高质量发展的战略支撑，把推进人力资源开发作为推动高质量发展的核心要素支撑，构建具有区域特色的科技创新体系和人力资源开发体系。

第四十五章 深入实施创新驱动发展支撑行动

深入落实中央、省创新驱动发展战略部署，实施创新驱动创业带动促进工程，着力提升科技创新能力，优化创新环境，激发人才创新创造活力，推动大众创业万众创新，努力培育新需求、创造新供给，增强发展新动力。

第一节 完善科技创新体制机制

深入推进科技体制改革。着力完善科技创新制度，

营造激发创新主体动力活力的制度环境，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。扩大高校和科研院所自主权，赋予创新领军人才更大财务支配权和技术路线决策权。健全科研人员评价制度，建立以科研创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系和发明专利产业化评价体系，推动更多技术成果形成技术资本，提高科研人员成果转化收益比例。着力破除科技人员、企业家、创业者创新障碍，着力解决要素驱动、投资驱动向创新驱动转变的制约。完善科技进步统计监测，开展研发投入季度统计制度试点，强化创新发展导向，努力营造激发创新主体活力动力的制度环境。

强化企业创新主体地位。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励支持企业加大研发投入，对企业开展研发活动实行税收优惠。发挥大企业创新引领作用，支持中小微企业开展研发活动，推动产业链上中下游大中小企业融通创新，使企业成为创新重要发源地。

激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，贯彻落实国家、省科技人才评价体系，全方位培养、引进、用好人才，造就一批科技领军人才和创新团队。加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。实行更加开放的人才政策，全方位落实省、州人才引进优惠政策，为科技人才落户干事创业创造更加宽松的环境。

加强技术引进应用。坚持引技与引资并重，围绕我州重点发展的煤电铝及铝加工、锂电池新材料、煤电化一体化、钢材铁合金、装备制造等重点产业，分层次、有针对性地加大新产品开发、新工艺设计、新技术装备应用，推广先进生产管理模式，提高企业生产经营效益。开展新技术产业化推广应用，积极培育发展新产业。

强化科技创新资金支持。引导产业投资基金、银行等金融机构加大对企业创新投入的支持，大力发展风险投资机构、担保机构等，完善科技风险投资机制，为高新技术成果的转化和中小型科技企业的发展提供资金支持。发挥政府投入的杠杆作用，加速调动社会资源向技术创新，尤其是向高新技术产业化方向聚集，构建多元化的科技创新创业投融资体系。

发挥政府创新引导作用。完善政府性科研经费投入、管理和使用机制，持续增加科技研发投入。全面落实鼓励企业创新财税奖励政策，引导企业持续加大研发要素投入。到 2025 年，全社会 R&D 经费投入强度达到 1.6% 以上。

第二节 加快科研创新平台建设

加快黔西南高新区建设。完善黔西南高新区创新体系建设，加大对黔西南高新区投入力度，集中优势资源，加快众创空间等新型孵化器建设，引进培育科技创新企

业，推动创新主体集聚、创新资源聚合、创新服务聚焦、新兴产业聚变，力争将黔西南高新区打造成为推动区域科技创新和成果转化中心。积极支持黔西南高新区申建成为国家级高新区。

加快企业创新平台建设。加大对企业研发活动的支持力度，引导企业加大研发投入，加快企业研发基础设施建设，完善研发机构，提升企业研发能力。加快建设一批企业技术中心、工程研究中心和重点实验室，主动承接国家和省重大科技专项，积极开展企业技术中心、工程研究中心建设工作。到2025年，全州省级企业技术中心达到10家以上，省级工程研究中心达到5家以上，全州高新技术企业达到35家以上。

加快公共创新平台建设。加强园区（基地）基础设施建设，充分发挥园区产业集聚和创新示范作用。加快建设一批众创空间、双创示范基地、省级农业科技示范园区、科技企业孵化器，积极创建国家级双创示范基地、农业科技示范园区。推动高新技术企业实施以增强自主创新能力为核心的“二次创业”，力争建成一批具有黔西南特色的国家级、省级农业科技园区和特色产业基地。到2025年，全州省级双创示范基地达到5个以上，省级众创空间（星创天地）达到10家以上，省级农业科技示范园区达到30个以上，争取在国家级科技园区、农业科技示范园区建设上取得新突破。

加快科技成果转化平台建设。大力发展以生产力促

进中心及科技企业孵化器等为主的科技中介服务体系，建立科技成果转移转化交易平台，促进科技成果转化。

第三节 实施重点领域创新驱动发展行动

抓住新一轮科技革命和产业革命的机遇，协同推进科技创新和产业创新，实施一批前瞻性、基础性较强，具有显著应用价值的重大科研专项，着力强化科技对经济社会发展的重要支撑作用。到 2025 年，全州综合科技进步水平指数达到 70% 以上，万人发明专利拥有量达到 1.1 件，万人发明专利申请量达到 1.6 件。

实施能源产业创新驱动行动。加快大数据、云计算、工业互联网等新一代信息技术应用，促进煤炭行业智能化与机械化改造。针对我州煤炭资源赋存情况，开展煤炭智能化采掘及传输技术研究，积极开展煤炭、煤层气的洁净和高附加值利用研究，不断提高煤炭行业技术水平。加强风电、光伏发电、小水电智能化改造，推广应用新技术新装备，推动光伏发电、风电和小水电无人少人值守。积极推动燃煤电厂技术改造，提高燃煤电厂运行效率。

实施基础材料产业创新驱动行动。支持煤电铝、钢铁合金、锂电池新材料、黄金等企业开展新工艺新设备的研发应用，不断提高生产效率。支持兴仁登高新材料、兴仁锦兴等铝及铝加工企业开展铝合金新材料、新产品

的研发，支持义龙振华等开展锂电池新材料的研发，支持贞丰锦丰、紫金，兴仁金兴等开展黄金开采工艺研发，支持安龙金源等开展铁合金生产工艺改进，实施一批高新技术产业化重点项目，建成兴仁锦兴铝合金研发中心、义龙锂电池新材料研发中心、紫金低品位金矿开发工程研究中心。

实施大数据电子信息产业创新驱动行动。围绕建设“存储、加工、应用、终端”四位一体的大数据产业体系，以应用研究及试验示范为重点，加快大数据在乡村振兴、教育、生态、旅游、健康、工业、农业等领域的应用技术研究，推动大数据研究成果应用，实施一批大数据成果应用示范项目，为建设“数聚金州”大数据生态提供科技支撑。

实施特色轻工产业创新驱动行动。围绕茶叶、中药材等农业主导产业的发展，加快新品种培育、适用技术集成、农产品贮藏保鲜与精深加工等技术研发，着力提高农产品产销标准化水平，提高农产品质量。围绕农产品深加工，着力发挥我州特色优势农产品生态优势、品质优势，引导企业运用先进生产技术对现有工艺进行改造，提升装备水平，做优产品链条，壮大产业规模。结合健康、养生、旅游、休闲等市场需求的特点，加快产品研发，优化食品包装，大力发展休闲食品、旅游食品、饮料冲剂、高附加值精油等产品。鼓励德良方药业、贵州苗药、心意药业等企业研发新品种，挖掘开发民间组方、

验方，加快推出一批技术含量高、疗效可靠的药物，推进中医药、民族药系列产品现代化、规模化、规范化生产。

第四十六章 加快构建开放型人力资源体系

深化人才发展体制机制改革，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，实行更加开放的人才政策，构筑集聚优秀人才的创新创业新高地。

第一节 建立完善人才引进培养制度

通过政府引导，依法保护引进的人才在使用、流动、晋升、福利、奖励、知识产权等方面的权利，出台实施“人才绿卡”制度，在职称评定、子女入学、配偶安置、医疗保障、科研服务和居留服务等方面进一步细化量化优质化，为各类人才充分施展才华创造良好的外部环境。推进校地校企校军战略人才培养合作，依托大数据运用，健全完善联席会议机制、信息互通机制、交流互访机制和试点创新机制。深化校企校军人才信息互通、实习基地共建、专题专场招聘、落实各项引才补贴，不断拓展校地人才智力合作内容，培养一批优秀创新人才和团队。实行特殊人才特殊培养，根据不同层次、不同类别人才

特点个性定制培养路线，完善工作津贴、项目资助等政策，搭建创业孵化室、创新工作室、工作站等培养平台，统筹推进各类高层次人才队伍建设，培育一批大师级本土人才。

实施“百千万人才引进计划”，着重引进自带项目、掌握核心技术、能及时成果转化的创新创业人才和高层次人才。健全以职业能力为导向、工作业绩为重点，注重工匠精神培育和职业道德养成的技能人才多元化评价体系。做好职业技能等级制度与职业资格制度的衔接。

第二节 建立健全人才培养体系

坚持面向产业、服务需求、应用为重的方针，支持和规范教育培训机构发展，鼓励发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育，创新发展技能培训、兴趣培训。着力推进职业教育和培训改革，进一步推进职业院校产教融合基地建设，深化企业与职业学校协同育人，面向产业和区域发展需求，构建校企合作长效机制，促进教育和产业联动发展。积极开展“校企联合招生，招生即招工，入校即入企”的现代学徒制试点，促进技术技能型人才队伍壮大提升。扩大教育培训领域对外开放，支持引进优质教育资源，推进混合所有制等多元化办学模式，吸引社会资金、民间资本、外来资本合作办学或独立办学。力争创建省级示范性中等职业院校5所，

省级中职强基学校7所，创建2-3个中职特色骨干专业群，1-2个省级高等特色骨干专业，2-3家省级产教融合示范性企业。将黔西南职院建设成为具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地，着力培养服务我州经济社会发展的高素质劳动者和技能人才。到2025年，职业院校招生人数达到4.6万人，其中：中职招生人数3万人，高职招生人数1.6万人。

深度挖掘人力资源潜力。深入推进实施职业农民培训工程，围绕实施“退一进十”结构调整、坝区、乡村旅游、龙头企业、农业园区等用工需求开展农民技能培训，打造一支综合素质高、生产经营能力强、主体作用发挥明显的新型职业农民队伍。积极推进返乡创业就业，从产业发展、政策落实、基础设施建设、创业项目引导、资金扶持、专业培训等方面入手，探索“扶贫车间”“指尖居家就业”“网店”“微店”等就业模式，引导和扶持外出务工人员返乡创业就业。促进人才服务外包、管理咨询、高级人才寻访、人力资源事务代理、人才测评、技能培训、劳务派遣等服务业态发展。加强东西部扶贫协作劳务输出，组织贫困劳动力人口有序外出务工，加快搭建供需平台，开展岗位技能培训，扩大劳务输出规模。到2025年，开展劳动力技能培训10万人次；培养有文化、懂技术、善经营、会管理的职业农民2.4万人以上，着力支持建设一批农民创业示范园（点）、创业孵化基地等创业就业平台；开展劳务输出培训2万人次，培训后实现就业1.2万人。

第三节 营造支持人才发展的良好环境

坚持提升产业链供应链现代化水平，围绕服务业创新发展十大工程和新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车以及航空航天、军民融合等战略性新兴产业的发展，孕育新生一批新项目、新企业和新园区，创造更多就业岗位和创业机遇，筑巢引凤，吸引不同层次的人才参与我州的经济建设。突出市场导向，逐步落实企事业单位用人引才自主权，根据企业自身需要，适时组织对外开放的专场招聘会、人才交流会等，充分利用招聘平台、猎头公司引进一批高精尖人才，逐步健全与优化引进开发、选拔任用、教育培养、评价发现、激励保障等人才工作机制，营造全州人才快速发展的良好环境。

第十二篇

持续增进民生福祉，高质量推进 公共服务和社会保障能力建设

深入贯彻以人民为中心的发展思想，全面补齐就业、医疗、体育、养老、托育、住房、社保等民生领域短板，加快提升公共服务质量，兜牢基本民生保障网底，确保基本公共服务全覆盖，努力增进人民群众获得感、幸福感、安全感。

第四十七章 全面推进健康黔西南建设

坚持预防为主的方针，不断完善城乡医疗卫生服务体系，让群众享有更高质量的医疗服务和更精准更系统的公共卫生服务，全面普及健康生活方式，不断提升人民健康素养，构建全方位全周期的人民健康保障体系。

第一节 优化完善公共卫生服务体系

加快推进疾病预防控制体系建设。完成州、县两级疾控中心实验室标准化改扩建工程，建设黔西南州及各县（市、新区）职业病防治中心，建立州、县重大疫情联防联控机制，全面提升疾病预防监测预警、风险评估、流行病学调查、检验监测、应急处置能力。全面提升公共卫生防控救治能力，完善各级综合医院、疾控中心设施设备，全面建成生物安全二级（P2）实验室，加快推进综合医院、专科医院、基层医疗机构做好平战结合建设，加强体育场馆等公共场所改建方舱医院的能力。依托黔西南州人民医院、兴义市人民医院建设全州紧急医学救援基地，在各县（市、新区）建设紧急医学救援站，各乡镇（街道）、各重点景区建设紧急医学救援点，全面构建全州紧急医学救援体系。依托黔西南州人民医院、黔西南州中医院、各县（市、新区）综合医院建设传染病医院（传染病区），基本构建形成覆盖全州的分级、分层、分流的传染病疫情救治网络。深入开展爱国卫生运动，从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，加强公共卫生环境基础设施建设，持续推进健康城市、健康乡镇建设。

第二节 大力提升医疗卫生服务水平

优化医疗卫生机构布局。各县市（区）人民医院按

照三级综合医院进行提质扩容，力争兴仁市人民医院、安龙县人民医院、普安县人民医院、贞丰县人民医院通过三级综合医院评审，加快推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室等基层医疗卫生机构能力建设，每个县依托有条件的乡镇卫生院至少建设1所县级医院分院。县级医院提标扩能，建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、呼吸中心、肿瘤综合诊疗中心、慢性病管理等专病中心。加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理等医疗机构建设，完善健康教育、妇幼保健、精神卫生和心理健、急救、采供血、出生缺陷综合防治机构建设，持续完善远程医疗服务网络功能，推动互联网诊疗“一网覆盖”。到2025年，每千人常住人口医疗机构床位8张，基本建成“15分钟城市社区健康服务圈”和“30分钟乡村健康服务圈”。

创新医疗卫生服务模式。建成以黔西南州人民医院、黔西南州中医院、兴义市人民医院为龙头，县级医院（中医院）、社区卫生服务中心等为支撑的紧密型医疗集团及医共体，形成分级诊疗体系，推动优质医疗资源下沉。鼓励提供多元化的医疗健康服务模式，支持发展健康体检、专业护理、康复、心理健康、母婴照料等专业健康服务，建设一批特色专业医疗服务机构。

加强医疗卫生队伍建设。引进培养一批高层次的公共卫生与临床医学复合型人才，继续实施新一轮“黔医人才计划”，提高全州公共卫生人才学历层次和能力水平。以全科医生和乡村医生为重点，加强医师规范化培训及

人才队伍标准化建设。实施退休医师返聘“银龄计划”，切实提升基层医疗服务机构诊疗水平。到 2025 年，每千人拥有执业（助理）医生数达到 3.3 人，每千人拥有执业护士数达到 3.5 人。

第三节 加强中医药事业发展

各县（市）建成二级甲等中医院，积极推进中医专科医院和综合医院中医临床科室建设，在州、县两级公立中医院设置治未病、康复科，在社区卫生服务中心、乡镇卫生院设立中医馆，村卫生室、社区卫生服务站开设中医诊疗、中医康复能力服务，全面提升中医药服务能力。强化高层次中西医结合人才培养，开展中医住院医师、中医类别全科医生、助理全科医生综合性技能培训。建设州民族医药健康产业发展研究中心，加强中医药传统知识保护，弘扬中医药文化，扩大中医药对外交流与合作，提升中医、中药科研能力，提升中医药创新服务水平。

第四节 深化医药卫生体制改革

建立健全现代医院管理制度，持续改善医疗质量管理体系和标准体系，健全绩效评价机制，全面开展公立医院绩效考核。完善医联体、医共体综合绩效考核机制。推进城市医疗集团建设，建立以城市三级医院牵头、基层医疗机构为基础，康复、护理等其他医疗机构参加的

城市医疗集团管理模式。加快紧密型县域医共体建设，建立责任共担和利益分配机制，制订医共体县乡两级疾病诊疗目录和转诊管理办法。深化医疗、医保、医药联动，提高基本医保效能，降低药品耗材虚高价格，贯彻落实国家基本药物制度，健全医疗服务项目和价格动态调整机制，加快推进以病种付费为主的多元复合支付方式改革，实施县域综合医改。加强医疗卫生行业综合监管，全面推进和完善卫生健康行业综合监管制度，推进卫生监督机构规范化建设，提升综合监管效能。积极培育医疗卫生行业组织，健全医疗卫生质量、技术、安全、服务评估机制和专家支持体系。优化完善疾病预防控制机构职能设置，改革完善医防协同机制，强化各级医疗机构疾病预防控制职责。鼓励和引导社会力量规范办医，进一步开放医疗卫生市场，建成一批规模化高水平的民办医疗卫生服务机构。

第五节 开展全民健身运动

提质升级兴义万峰林、贞丰三岔河、安龙笃山、册亨万重山等8个生态体育公园，加快推进全民健身中心、社会足球场、公共体育场等全民健身设施建设，加快完善户外运动营地、体育健身步道等户外运动设施，持续加强城市街道、社区、居民小区和乡镇、村全民健身站（点）标准化建设，高效率打造城市社区“15分钟健身圈”。

持续实施全民健身进社区、进机关、进校园、进企业、进部队、进农村“六进”计划。推动公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位体育场地向社会免费和低成本开放。启动建设县级国民体质监测站点，建立健全国民体质检测服务体系。办好黔西南州运动会，引入专业竞技运动培训机构，加大各级各类裁判员、运动员培育力度，加快构建竞技人才选拔培养体系。到2025年，基本形成全民健身公共服务体系，全州人均拥有体育场地面积达到2平方米，每万人拥有社会足球场地0.8块。

专栏 22: 黔西南州“十四五”医疗卫生重大项目

综合医疗机构能力提升建设工程。开工建设兴义人民医院迁建，改扩建黔西南州中医院、兴仁市、安龙县、贞丰县、普安县、册亨县人民医院（中医院）等。建成兴义市中医院、义龙新区人民医院（兴义市第二人民医院）、晴隆县人民医院、州县两级综合医疗机构传染病区以及州人民医院传染病、肿瘤附属医院。

社区卫生服务中心（站）标准化建设工程。每个街道（社区）建设1所标准化社区卫生服务中心。

疾病预防控制体系建设工程。完成州、县两级疾控中心实验室的标准化改扩建工程，建设黔西南州职业病防治中心，每个县市区依托县级医院规划建设1个职业病防治中心。

中医药“三名三进”工程。培养一批名中医师、建成一批名中医科、打造一批名中医院，推动中医药进农村、进社区、进家庭。

全民健身设施建设工程。支持兴义市、安龙县、册亨县、贞丰县、义龙新区建设具备体育健身、运动休闲、赛事竞技和娱乐休憩等多种功能的体育公园。支持各县（市、新区）建设能够开展球类、武术、体操、游泳等健身活动的全面健身中心。支持各县（市、新区）建设社会足球场，新建贞丰县公共体育场，改扩建普安县公共体育场。支持各县（市、新区）建设体育公共服务设施、体育健身步道、户外运动营地。

第四十八章 积极应对人口老龄化

贯彻落实好国家应对人口老龄化战略，完善生育服务体系，构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，促进人口长期均衡发展。

第一节 提高人口优生优育水平

落实国家生育政策，增强生育政策包容性，构建政府主导、社会参与的优生优育服务体系，提升生育支持公共服务水平。保障生育人群合法权益，促进人口均衡发展。加强妇幼健康工作，实施妇幼服务体系规范化建设工程，建成黔西南州三级甲等妇幼保健院（儿童医院），各县（市）分别建成1所标准化妇幼保健院。建立完善妇女全生命周期的健康管理模式，保障孕产妇安全分娩，提供生育全程基本医疗保健服务，提高生殖健康、妇幼保健、托育等服务水平。实施母婴安全计划，加大婚检、孕检、产前筛查和新生儿筛查力度，加强出生缺陷综合防治，提高出生人口素质。实施健康儿童计划，完善儿童三级诊疗服务网络，加强医疗机构新生儿科、儿科与儿童保健科建设，促进儿童早期发展。坚持男女平等基本国策，建立完善出生人口监测体系，全力遏制出生人口性别比升高。贯彻落实国家妇女、儿童发展纲要，保

障妇女儿童合法权益，建设妇女儿童活动中心，搭建妇女、儿童、家庭服务平台。到 2025 年，实现婚前医学检查、孕前优生健康检查和产前筛查城乡居民全覆盖，婴儿死亡率控制在 6.5%以下。

第二节 健全完善婴幼儿照护服务体系

建立健全促进婴幼儿照护服务发展、综合监管的政策法规体系、标准规范体系和服务供给体系，开展多种形式婴幼儿照护服务，进一步降低生育、养育、教育成本，逐步满足人民群众对婴幼儿照护服务的需求。建立健全普惠托育服务体系，充分利用妇幼保健机构、儿童福利机构、社区、企事业单位、易地扶贫搬迁安置点幼儿园、留守儿童之家、群团之家等有利资源，引导社会力量参与，建设一批普惠托育机构和托育服务设施，依托基层力量提供集中托育、育儿指导等服务。鼓励公立幼儿园增设托幼班，支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位。加强育幼人才培养力度。到 2025 年，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 2 张。

第三节 建立老龄健康服务体系

加强老年健康教育，面向老年人及其照护者开展营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、

合理用药、康复护理、生命教育和中医养生保健等健康宣传教育。推进老年人健康管理，加强预防保健，建立健全老年人疾病病因预防、“三早”预防和失能预防的三级预防体系。优化老年医疗资源配置，建立健全老年医疗服务网络，鼓励各级医院开设老年特色门诊、老年综合门诊，建立三级医院老年病诊疗中心、黔西南州老年病科医疗质量控制中心，为老年患者提供老年综合征诊治服务。加强老年康复和护理服务，鼓励二级及以上综合性医院和中医医院设立康复科，支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心设立康复、护理床位，推进养老机构护理床位建设。推动二级及以上公立医院、医养结合机构、康复护理机构开设安宁疗护病区或床位。完善失能和高龄老人照护团队建设，开展失能、半失能老龄人长期护理保险试点工作。到2025年，65岁以上老年人电子健康档案建档率达90%，免费健康体检、健康管理率达70%，中医药健康管理率达67%。

第四节 提升养老服务质量

强化政府保基本兜底线职能，健全基本养老服务体系，发展普惠性养老和互助性养老，建成城市社区养老服务网络，优化乡村养老设施布局，开展社会化管理运营，拓展乡镇敬老院服务能力和服务范围。加快推进养老基础设施建设，扩大居家社区养老覆盖面，建成世界银行

联合融资贷款项目，实施敬老院供养服务设施改造提升工程和老年人居家适老化改造工程，加强公办和公建民营、民办公助养老机构建设，切实满足特困人员集中供养和社会化养老需求，重点建设一批社区日间照料中心、农村互助幸福院、县城中心敬老院、老年公寓、老年养护院、老年养护楼等。加大政府购买养老服务力度。开展城企联动普惠养老专项行动，建设居家社区型、医养结合型、旅居型养老服务机构，鼓励和动员社会力量兴办养老机构，着力补齐城乡养老服务短板。促进康养融合发展，支持面向老年人的健康管理、预防干预、养生保健、健身休闲、文化娱乐、旅居养老等业态深度融合，支持各类机构举办老年大学、参与老年教育。深化医养结合，支持根据老年人健康状况在居家、社区、机构间养老，利用社区卫生服务机构、乡镇卫生院等基础医疗资源，开展社区医养结合能力提升行动，培养社会化中高端养老市场，提高服务供给质量。在全社会大力弘扬赡养老人、尊敬老人、关爱老人的优良传统，建立完善老年人志愿者服务机制，健全养老服务综合监管制度，构建家庭、社会和政府共同参与的老年友好型社会。到2025年，全州增加养老护理性床位1000张以上。

专栏 23: 黔西南州“十四五”养老托育重大项目

居家社区养老服务提升工程。在州级和8县市的养老机构实施功能改造和配置康复护理设施设备，护理型床位占比不低于37%，新建、改造一批具备居家社区养老和长期照护服务功能的社区日间照料中心，实现全州人口规模在1万人以上的城镇社区养老服务设施全覆盖。

兜底性长期照护服务保障行动计划。发展失能老人长期照护服务，每个县（市）至少建设1所以（部分）失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施，生活不能自理特困人员集中供养率达到50%以上。

老龄健康服务体系建设工程。建成世界银行联合融资贷款项目，二级及以上综合性医院设立老年病科的比例达到50%，二级及以上中医医院设立治未病科比例达到100%，老年友善医疗卫生机构比例达到80%以上。

妇幼健康保障工程。建成黔西南州三级甲等妇幼保健院。每个县建成1所标准化妇幼保健院。

普惠托育专项行动。建成一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构，确保每县（市、区）至少有1个及以上婴幼儿照护服务机构，提升婴幼儿照护服务水平。

第四十九章 建设高质量的就业促进服务体系

强化就业优先政策，实施就业促进工程，多措并举拓展就业渠道，提升就业能力，鼓励和支持自主创业，努力扩大就业，健全就业创业公共服务体系，全面提升就业创业服务能力和水平。

第一节 多渠道扩大就业

大力发展劳动密集型产业，千方百计增加就业岗位。积极发展基于共享经济、数字经济的新就业形态。推动大众创业万众创新，支持双创示范基地、专业化众创空间等孵化载体建设，以创业带动就业。完善创业扶持政策 and 激励机制，鼓励发展各类特色小店，挖掘吸纳就业潜力。促进重点群体就业，推进农村劳动力转移就业，积极组织外出务工，实现农村劳动力转移就业15万人以

上。鼓励在外务工人员返乡创业，引导农村劳动力参与农村产业革命、乡村振兴，促进就地就近就业。加大对易地搬迁群众的就业扶持，依托当地开发区、产业园区挖掘就业岗位，通过公益性岗位安置就业困难人员，确保有劳动能力、有就业意愿家庭实现1人以上稳定就业。引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业，鼓励高校毕业生积极参与大学生志愿服务西部行动计划、“三支一扶”、青年就业见习计划、教师特设岗位计划，引导高校毕业生应征入伍，充分实现大中专毕业生创业就业。机关企事业单位优先设置一定比例岗位吸纳符合条件的退役军人就业，鼓励国有企业优先招录退役军人。各级公共就业服务机构，对有劳动能力、有就业愿望的城市低收入群体优先提供岗位，促进失业人员再就业。做好残疾人等困难人员就业帮扶和托底安置工作。“十四五”期间，累计城镇新增就业23万人左右，城镇调查失业率控制在3.5%以内。

第二节 全面提升劳动力素质

着力建设一批公共实训和技能鉴定基地，加强职业技能的培训服务和能力评价体系建设，建立面向市场、覆盖城乡的职业培训和技能人才评价政策体系。建立贯穿劳动者职业生涯全过程、适应经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，不断提高劳动者技能培训的精准性和效益。实施“制造能手”“种养能人”“经营人才”“贴

心天使”“家庭管家”“自强先锋”六大培养工程，着力打造具有我州特色和技能优势的“布依绣娘”等职业技能服务品牌。积极争取国家支持实施西部农民工免费培训工程，推进职业技能培训东西协作。到2025年，建成黔西南州公共实训基地，每个县（市、新区）建成一个公共实训基地。

第三节 健全人力资源市场和就业服务体系

实施就业促进服务工程，依托现有产业集聚区、开发区、产业园区等产业发展平台，培育省级人力资源服务产业园，力争建成贵州省重要的人力资源服务供给区。加快完善就业创业服务平台，到2025年实现县乡全覆盖、建立健全人力资源市场管理制度和规范，推进城乡人力资源市场一体化。完善政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、机构诚信服务的人力资源流动配置机制，实行城乡平等的就业服务、用工准入制度。健全就业公共服务体系、劳动保障政策体系、劳动关系协调机制，完善劳动合同制度，稳妥推进集体协商集体合同制度，强化劳动权益保障。依法加强劳动人事争议调解仲裁工作，强化劳动人事争议仲裁委员会等制度机制功能作用，切实保障当事人合法权益。着力解决拖欠农民工工资问题，依法加强劳动保障监察综合行政执法工作，大力打击恶意欠薪、恶意讨薪违法行为。

优化提升劳务就业大数据平台，大力发展“互联网+”就业服务，提高就业管理信息化水平。健全就业需求调查和失业监测预警机制。持续优化人力资源市场环境，严厉打击查处“黑中介”等人力资源市场的违法犯罪行为。

第五十章 建设全覆盖的社会保障体系

加快推进社会保险、社会救助、社会福利建设，全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一，可持续、多层次的综合社会保障体系。

第一节 建立健全社会保险体系

深入实施“全民参保计划”，引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，实现法定人员全覆盖。全面推进民营企业从业人员、个体工商户参保，鼓励新市民、进城务工人员参加城镇社会保险，深入推进被征地农民参加社会保险，探索适应灵活就业人员的工伤保障方式。落实好基本养老保险全国统筹，建立个人账户养老金与基础养老金相协调、个人缴费与政府责任相适应、待遇水平有保障的城镇职工和城乡居民基本养老保险制度。深化医疗保险制度改革，完善职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围的基本医疗保险制度。健全重大疫情医疗

救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，积极探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，稳步建立长期护理保险制度，促进各类医疗保障互补衔接，提高多元医疗需求保障水平。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，扩大职业（企业）年金制度覆盖面，鼓励商业保险补充发展，多样化、多层次的医疗保险体系逐步形成。到2025年，基本养老保险参保率提高到93%，医疗保险参保率提高到95%。

第二节 构建全方位多层次的社会救助体系

建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的全方位多层次救助的制度体系。加快构建以社会救助及时性、有效性为目标，以政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。完善支出型困难家庭和特困、低收入家庭认定办法，创新社会救助方式，积极发展服务类社会救助，对无劳动能力、无生活收入和无子女赡养的城乡老年人、残疾人给予特困人员供养；对突发事件、意外事故、重大疾病导致基本生活暂时陷入困境的家庭和个人给予临时救助；对遭遇自然灾害的给予受灾人员救助；对因灾、因病等导致生活陷入困境的家庭，根据实际需要给予医疗、教育、住房、就业专项救助。

实施困难人群法律救助工程,发挥慈善事业再分配作用,建立政府救助和慈善救助衔接机制,充分运用大数据、互联网等现代信息技术推进社会救助服务,不断提高救助能力和水平。

第三节 提升社会福利服务体系

充分发挥政府兜底保障作用,逐步建成设施完善、服务便捷、保障有力的服务体系,不断提升社会福利服务能力。全面建立适度普惠型儿童福利制度,加强对困境儿童、留守儿童和流浪乞讨人员关爱服务设施建设,实施14个儿童福利院(未成年人保护)、流浪乞讨人员设施建设,提升儿童福利机构“养、治、教、康”综合服务能力。提质改造残疾人康复、托养、综合服务设施,显著提高残疾人服务水平。增效提质精神卫生福利建设,实施一批集中供养、护理、康复、医疗为一体的精神卫生福利机构建设。加强退役军人褒扬优抚服务体系建设,推动州级军人公墓、优抚医院、光荣院建设,确保9个县(市、新区)优抚医院和光荣院服务设施达标;加强烈士纪念设施提质改造,力争打造两座省级、3座市(州)级烈士陵园,逐步建立健全退役军人工作体系和保障制度,进一步提高优抚、褒扬纪念机构服务保障水平。强化殡葬公共服务设施建设力度,新建兴义市殡仪馆,加大城乡公益性骨灰安(葬)放设施、乡镇(街道)殡仪服务站、火化设备建设力度,推行基本殡葬服务惠民政策。

第十三篇

加大统筹发展和安全力度，营造 高质量发展良好环境

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，将安全贯穿发展的各领域和全过程，着力防范化解重大风险，不断强化经济和公共领域安全及应急管理，促进社会治理体系和工作格局更加成熟定型，全面提升支撑高质量发展的社会环境、法治环境。

第五十一章 全力推进平安黔西南建设

落实总体国家安全观，坚持人民至上、生命至上，强化公共安全保障，着力维护社会稳定和安全，加强各类风险防范化解机制建设，努力把黔西南建成最平安的区域之一。

第一节 提高公共安全保障能力

实施安全生产专项整治三年行动计划，防范化解煤矿、交通等领域安全生产重大风险，坚决遏制重特大事故发生。严格煤矿安全准入，加强煤矿瓦斯、水害区域治理，深入实施煤矿瓦斯防治攻坚六个专项行动，加快煤矿开采机械化、自动化、信息化、智能化，提升煤矿安全生产水平，煤矿安全生产死亡人数下降20%。加强交通运输安全源头隐患排查，健全交通运输安全体系，深入实施道路交通事故预防“减量控大”工程，降低交通事故发生率，加强建筑施工、民用爆炸物品等重点行业领域安全监管和隐患排查整治。加强危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置全过程全链条安全监管，全面完成城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁，有效预防和减少危化品事故发生。深入实施消防安全专项整治行动，加大对“九小”场所、人员密集场所、危险化学品、物资仓库、木质结构建筑连片村寨、高层建筑、大型城市综合体等消防监管，严密防范森林火灾，加强消防基础设施建设，实现城镇社区和消防安全重点单位微型消防站建设全覆盖，提升消防安全保障水平。加大食品药品安全监管力度，提升食品药品监管能力建设，深入实施食品药品安全“四个最严”要求专项行动，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，食品安全抽检合格率达到99%，州内生产、流通的基本药物监督抽检覆盖面达到100%。推广“互联网+执法”

系统应用,全面加强安全生产监管执法体系和能力建设。切实防范生物安全风险,加强有害生物防治能力建设,有效防控外来物种入侵和外来有害生物危害,防范打击非法制售使用兽用制品。完善国防动员体系,强化全国防教育,完成国防动员体制改革,深化“双应”一体化建设,实施黔西南州暨兴义市人民防空军地联合地下指挥所建设。深化民兵和征兵调整改革,促进民兵应急力量建设与应急管理体系有效衔接,巩固拓展黔西南州“双拥模范城”创建成果,促进军政、军民团结。

第二节 加强防灾减灾救灾能力建设

建立科学高效的自然灾害防治体系,形成各方齐抓共管、协同配合的自然灾害防治格局。实施自然灾害防治能力提升工程,健全防灾减灾救灾管理体制和运行机制,形成州县乡村一体的灾害应急救助体系。实施自然灾害风险调查和重点隐患排查工程,编制以县为单位的自然灾害综合风险图和综合防治区划图。加强地质灾害隐患排查和综合治理,实施地质灾害避险移民工程。健全地方防汛抗旱工作机制,全面提高防汛抗旱应急能力。加强气象灾害防御,提高气象监测预报预警服务能力,推动气象事业高质量发展,实施人工影响天气现代化提升行动,降低城乡水旱和冰雹灾害损失。建设完善防灾减灾体系,提升地震监测预警能力,加强工程抗震设防工作。实施应急救援中心建设工程,建设全州应急救援中心。推进自然灾害防治

技术装备现代化建设，提高全州救援队伍专业化技术装备水平。“十四五”期间，自然灾害造成的直接经济损失占生产总值比重控制在1%以内。

第三节 强化经济领域安全保障

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，防范化解经济领域重大风险。实施能源安全战略，立足黔西南州能源资源优势，发挥能源基地战略支撑作用，强化煤、水电、油气、风、光、地热等多元能源供给，提高能源安全保障水平。加强金融风险隐患排查摸底，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，统筹推进金融机构监管、降低企业杠杆率、互联网金融风险防范，整顿规范金融秩序，严厉打击非法集资等违法违规金融活动。严格落实政府债务管理“七严禁”和“1+9”债务管理系列政策，健全地方政府债务管理机制，规范政府举债行为，完善州级资金池运作机制，多措并举化解存量债务，形成良性可持续的政府投资机制。防范化解社会领域重大风险，健全重大决策社会稳定风险评估制度，积极化解社会稳定风险隐患。

第四节 全力维护社会安全稳定

加强国家安全工作机制建设，强化反恐维稳工作，

严厉防范 和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动，加强境外非政府组织管理。健全立体化智能化社会治安防控体系，完善突出违法犯罪打击整治长效机制，强化社会治安乱点整治和命案防控治理，常态化推进扫黑除恶斗争和禁毒人民战争。加强社会安全综合保障能力建设，深入推进智慧公安建设，进一步提高对各类社会安全风险的预测预警预知预防能力。加快构建现代警务体系，深化警务运行机制变革，提高防范化解重大风险和驾驭社会治安局势的能力。推行“1+N”大数据警务、“公安+”社会治理模式，深化平安“十个一”建设，强化城市安全风险防范，扎实推进城市安全发展，到2025年，将兴义市建设成为安全发展示范城市。

第五十二章 全面推进法治黔西南建设

坚持依法治州、依法执政、依法行政共同推进，加快法治政府、法治社会一体建设，将经济社会发展各方面纳入法治轨道，充分发挥法治保障作用，持续健全地方法规规章体系，构建完善严格执法、公正司法、全民守法的良好法治环境。

第一节 健全地方法规体系

做好地方性法规规章立改废释工作，以良法促进发

展、保障善治。充分发挥自治州立法的引领和推动作用，把公正、公平、公开原则贯穿地方立法全过程，不断提高地方立法质量。积极探索建立破解制约我州发展和保障我州高质量发展的地方性法规规章。加强和改进地方立法工作，建立健全公众参与立法的工作机制，广泛凝聚社会共识。建立健全立法评估制度，科学评估法规规章实施效果。统筹做好地方性法规规章清理修订废止工作，及时对现有法规规章修改完善，适应发展要求。加强重点领域立法，积极开展与群众生产生活密切的领域立法工作，加快完善公共卫生应急法规配套制度，制定完善更加严格的野生动物保护法规配套制度，健全环境治理法律法规政策配套制度，建立完善林业地方性法律法规配套制度。积极推动将实践证明的成功改革经验和举措制度化。健全完善法治监督保障体系，深化司法体制综合配套改革，加强政法领域监督制约体系建设。

第二节 全面建设法治政府

深入推进依法行政，完善权威高效和执法严明的事中事后监管工作机制。推进执法司法规范化建设，深化综合行政执法体制改革，健全综合行政执法联动协调机制和行政执法、国家监察与刑事司法衔接机制。实行政府职能清单管理制度。健全依法决策机制，落实好公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决

定等重大行政决策程序规定。严格落实重大行政决策程序制度，切实防止违法决策、不当决策、拖延决策。建立健全重大行政决策跟踪反馈和评估制度。加大政务公开力度，扩大和保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权。健全行政复议、行政诉讼有机衔接机制。深入推行政府法律顾问制度，加强法制机构队伍建设和立法队伍建设。进一步深化综合行政执法体制改革，建立权责统一、权威高效的行政执法体制，全面落实行政执法责任制，推进行政执法信息化建设，加强基层政府行政执法能力建设，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。完善政府信息公开制度，进一步提高政府的透明度。建立政府守信践诺机制，完善社会监督和舆论监督机制，建立对行政机关违法行政行为投诉举报登记制度，推动网络监督规范化、法治化。全面提高各级领导干部和公务员的法治素养，完善领导干部法律培训制度。充分发挥行政复议在解决行政争议中的主渠道作用。建立完善法治政府、法治社会建设考核指标体系。

第三节 加快建设法治社会

弘扬社会主义法治精神和法治文化，增强全民法治观念，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治社会。加强公民道德建设，培育和践行社

会主义核心价值观，把社会主义核心价值观融入到社会发展各方面。加大全民普法力度，加强民法典普法宣传，加强社会主义法治文化阵地建设，健全法治宣传教育机制，提升“八五”普法实效，运用新媒体技术创新普法方式方法，强化全民自觉守法意识。加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，进一步完善公共法律服务标准，降低城乡基本公共法律服务门槛，扩大法律援助范围，加强基层公共法律服务能力建设，加快建设法治乡村，深入开展一村居一法律顾问和民主法治示范村（社区）创建工作。建立健全社会矛盾预警机制，完善政府与媒体和公众沟通的公共事件应对机制，进一步建立健全人民调解组织网络，实现调解组织网络全覆盖。大力加强专职人民调解员队伍建设，逐步实现乡镇（街道）、村居（社区）及专业性、行业性人民调解委员会专职人民调解员全覆盖。加快完善司法管理体制，深入推进审判公开、检务公开、警务公开、狱（所）务公开，促进司法公正。

第五十三章 健全完善应急管理体系

坚持预防预备与应急处突相结合，加快推进应急管理体系和能力现代化，建立健全覆盖突发事件全过程应急管理机制，强化事前预防，加强事中事后应对处置，确保人民生命财产安全。

第一节 建立健全统一的应急管理体制

健全和完善应急管理工作制度，落实属地管理职责。构建明晰的应急管理责任体系和考核机制，加大应急管理在政府绩效综合评价指标体系中的权重。强化基层应急管理机构建设，构建州县乡村一体联动的应急管理体系，打通应急管理“最后一公里”。建立健全应急管理全社会动员机制，推动建立与周边市州的灾害事故应急协同联动机制。健全应急指挥体系和应急保障体系，加快推进应急管理体系现代化。加强应急管理法律法规体系建设。提高监测预警、隐患治理、信息发布和前期处置能力，建立健全源头治理、精准治理、依法治理、综合治理的安全风险防范化解机制和军地联动处置突发公共安全事件机制，提升军地协同救援能力。

第二节 健全完善公共安全预警响应机制

建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，健全突发公共卫生事件社会预警机制和重大疫情响应机制，加快完善应急管理预案体系，进一步扩大应急预案覆盖范围，健全重点行业领域突发事件的应急管理机制，科学编制修订应对突发公共事件各类应急预案，强化应急专家组在预警处置中的作用，定期组织开展应急预案演练。健全灾害事故分级分类应急响应机制和标准体系，

完善分级负责制度，明确分类管理原则，进一步强化应急管理部门综合协调、统筹调度、巡查督察、督导考核职能，加强各地各部门以及各级各类应急管理机构的协调联动。

第三节 加强基层应急保障能力建设

推进以机构队伍、制度体系、应急预案、物资装备及培训演练等为主要内容的标准化建设，提升基层应急处置能力和水平。完善应急管理网格化系统和基层应急管理信息员制度，建立健全基层应急救援中心。加强应急救援队伍建设，支持专业队伍和社会救援队伍建设，建立急需专业领域综合性技术人才补充州县应急管理干部队伍的长效机制，推动每个县（市）建成一支综合应急救援队伍、有条件的乡镇建立专职救援队伍、每个村建设应急救援基层服务站点。加强“智慧应急”体系建设，建成州、县（市）应急救援指挥中心，提升应急管理信息化水平。组织开展应急知识和应急技能培训，鼓励发展应急志愿服务，提升公众安全风险防范意识和自救互救能力。积极创建全国综合减灾示范县、示范社区。健全统一的应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局，建成州、县（市）应急物资储备库，加快形成物资储备网络。

第五十四章 加强和创新社会治理

完善社会治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进社会治理现代化。

第一节 加快完善社会治理体系

强化社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、公众参与、法治保障的社会治理体制，完善多方参与社会治理的协同机制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。强化法治意识和 service 意识，改进政府治理方式，加强源头治理、动态管理、应急处置能力建设。健全社会组织管理制度，形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织管理体制，发挥行业协会商会自律功能。增强社会自我调节功能，全面加强思想道德建设，强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，引导人们自觉维护社会秩序。不断完善信访维稳工作联动机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。畅通市场主体、新社会阶层、社会工作者、志愿服务者等参与社会治理的途径。深化易地扶贫搬迁安置区社会治理，积极创建全国社会治理现代化试点。

第二节 加强基层社会治理

健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架。加强基层党组织建设，创新“党建+”治理模式。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层社会治理队伍建设，强化城乡社区网格化管理和服务，大力培育发展与社会治理事务相关的社区社会组织，充分发挥群团组织、社会组织作用，夯实基层社会治理基础。探索建立社区社会组织孵化基地机制。建立健全人民意见征集制度，完善基层民主协商制度，着力打通联系群众、服务群众的“最后一公里”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进城市社区、农村基层治理信息化建设，创新完善科技支撑社会治理机制，建设社会治理智能化平台，构建基层社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。

第三节 健全和完善社会信用体系

健全信用法规和标准规范，完善信用信息基础设施建设，加大信用数据归集、共享、使用力度，构建以信用为基础，贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。健全信用承诺制度，开展经营者准入前诚信教育，拓展信用报告应用。建立

市场主体信用记录和信用信息自愿注册机制，开展公共信用综合评价，推进信用分级分类监管。加强信用中国·贵州黔西南诚信平台建设，做好信用信息归集，完善平台数据库。积极参与国家、省信易贷平台建设，为小微企业融资搞好服务。建立健全失信联合惩戒对象认定机制和信用修复机制，完善失信记录和失信信息披露制度。利用“互联网+”强化信用监管力度，开展重点领域失信专项治理，切实加强信用信息安全和保护市场主体权益。支持各类社会信用服务机构健康发展，积极拓展信用惠民便企服务领域，依法推进公共信用系统与征信系统间的信息交换与共享。持续开展诚实守信宣传教育，全面提高全社会诚信意识和诚信水平，建设诚信黔西南。

第十四篇

建立健全规划实施保障机制，确保 “十四五”各项目标任务落到实处

保障“十四五”规划有效实施，要充分发挥党的领导核心作用，强化政府主体责任，有效配置各类资源，系统优化规划实施的保障机制，最大程度激发市场主体的活力和创造力，充分调动社会各界积极性主动性，确保既定各项目标任务顺利完成。

第五十五章 坚持和加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，坚决维护党中央权威和集中统一领导，发挥各级党委（党组）领导作用，提高领导能力和水平，坚决贯彻中央和省委各项决策部署，从系统论出发，全面提高领导经济工作的能力和水平。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，充分调动各级干部干事创业积极性、主动性、

创造性。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，严明党的政治纪律和政治规矩，深化政治巡察，加强政治监督，严肃查处违纪违法行为，一体构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，确保从严治党落到实处，为“十四五”规划实施营造风清气正的良好政治生态和发展环境。调动一切积极因素，团结一切社会力量，充分发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织桥梁纽带和民主党派、工商联、无党派人士、党外知识分子、出国归国留学人员、新的社会阶层人士作用，最大限度凝聚全社会推动高质量发展的强大合力。创新工作方式方法，加强新闻舆论的宣传引导，唱响主旋律，传播正能量，树立新风尚，激发新干劲，在全社会营造形成干事创业、奋勇争先推动高质量发展的浓厚氛围。

第五十六章 加强规划实施评估和监督考核

建立健全党委领导、人大批准、政府编制实施的发展规划工作机制。按照谁牵头编制谁组织实施的原则，落实规划实施责任，建立健全规划实施保障机制，强化规划组织实施和监测评估，提升规划实施效能。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，分解落实到各级各部门，确保如期完成。对纳入规划的重大工程项目要优先列入年度统筹推进计划，优先保障规

划选址、土地供应和融资安排。建立规划实施监测评估制度,规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估,鼓励开展第三方评估。发展规划中期评估要重点评估实施进展情况及存在的问题,提出推进规划实施的建议,评估报告报本级人民政府审定后提请本级人民代表大会常务委员会审议。同时,强化规划的监督与考核,进一步健全规划实施监督考核机制,各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容,及时公布实施进展,主动接受人大、政协、审计和社会各界监督。本规划纲要实施情况尤其是高质量指标体系推进落实情况,纳入州直各部门和县市领导班子、领导干部考核评价体系,实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。

第五十七章 规范规划动态调整和修订

强化规划权威性、严肃性,未经法定程序批准,不得随意调整更改各类规划,当规划实施条件发生重大变化或其他原因,造成实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时,或因国家和省调整相关指标等,经评估确需对州发展规划进行调整修订时,须按照新形势新要求调整完善规划内容,由州政府提出调整建议,经州委同意,提请州人民代表大会常务委员会审查批准。州发展规划修订后,相关州级规划相应进行调整修订,

由规划编制部门提出建议，经州发展改革部门进行衔接论证后，报原审批主体批准。

第五十八章 强化规划统筹管理与衔接协调

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，建立以州发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以详细规划、专项规划为支撑，由州县两级规划共同组成的全州规划体系。建立健全全州统一的规划管理制度，依托省规划综合管理信息平台，将全州各级各类规划统一纳入信息平台，加强规划目录清单和编制备案管理，推动规划管理数字化信息化。建立健全规划衔接协调机制，强化各级各类规划与规划目标任务的衔接协调，完善年度计划落实发展规划机制，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化金融、产业、区域和公共政策等政策间协调配合，形成政策合力，保障规划顺利实施。

专栏 24: 黔西南州“十四五”重点专项规划、专题规划名录

重点专项规划：（1）黔西南州“十四五”能源发展规划。（2）黔西南州“十四五”工业产业发展规划。（3）黔西南州“十四五”商务发展规划。（4）黔西南州“十四五”现代山地高效特色农业发展规划。（5）黔西南州“十四五”水务发展规划。（6）黔西南州“十四五”生态环境保护规划。（7）黔西南州“十四五”矿产资源总体规划。（8）黔西南州“十四五”人才发展规划。（9）黔西南州“十四五”社会保障事业发展规划。（10）黔西南州“十四五”民政事业发展规划。（11）黔西南州“十四五”教育

事业发展规划。(12)黔西南州“十四五”科技创新发展规划。(13)黔西南州“十四五”金融业发展规划。(14)黔西南州“十四五”文体广电事业发展规划。(15)黔西南州“十四五”新型城镇化发展规划。(16)黔西南州“十四五”综合交通运输发展规划。(17)黔西南州“十四五”实施乡村振兴战略规划。(18)黔西南州“十四五”卫生健康事业发展规划。(19)黔西南州“十四五”巩固脱贫成果规划。(20)黔西南州“十四五”气象事业发展规划。

重点区域规划：(1)黔西南州义龙新区“十四五”发展规划。(2)黔西南州晴普拓展区“十四五”发展规划。

重点专题规划：(1)黔西南州“十四五”水系连通及农村水系综合整治规划。(2)黔西南州“十四五”农村供水保障规划。(3)黔西南州“十四五”盘江大型灌区续建配套与现代化改造规划。(4)黔西南州“十四五”大数据产业发展规划。(5)黔西南州“十四五”应急体系建设规划。(6)黔西南州交通基础设施国道国土空间控制规划。(7)黔西南州“十四五”养老产业发展规划。(8)黔西南州“十四五”住房城乡建设规划。(9)黔西南州“十四五”旅游产业发展规划。(10)黔西南州“十四五”民族特色村镇发展规划。(11)黔西南州“十四五”民贸民品产业发展规划。(12)黔西南州“十四五”基础测绘规划。(13)黔西南“十四五”电网产业发展规划。(14)黔西南州“十四五”粮食安全规划。(15)黔西南州“十四五”林业发展规划。(16)黔西南州“十四五”国有资本监管及投资运营规划。(17)黔西南州“十四五”促进城乡就业创业规划。(18)黔西南州“十四五”退役军人服务和保障规划。(19)黔西南州“十四五”地质灾害防治规划。

名词解释

三大攻坚战：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

省委“一二三四”工作思路：“一”就是以高质量发展统揽全局；“二”就是牢牢守好发展和生态两条底线；“三”就是深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动；“四”就是大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。

“两大一高”主基调：资源大整合、环境大提升、推动高质量发展。

“五个主战略”：乡村振兴战略、工业强州战略、文旅兴州战略、教育立州战略、城市带动战略。

“十条主路径”：一是紧扣国内大循环和国内国际双循环；二是统筹发展和安全两件大事；三是牢牢守好发展和生态两条底线；四是抓实脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接、本届班子和下届班子有效衔接；五是突出产业融合和产城融合；六是激发改革开放动能和投资消费动能；七是增强科技支撑和人才支撑；八是推进全州协调发展和城乡协调发展；九是提高人民生活水平和社会治

理水平；十是强化政治保障和法治保障。

五步工作法：政策设计、工作部署、干部培训、监督检查、追责问责。

“五位一体”：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局。

“四个全面”：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

“四准四逐”：围绕精准找问题、突出精准搞调研、坚持精准定措施、确保精准抓落实；逐村逐户征求意见、逐人逐项精准措施。

“两不愁三保障”：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

“五优联动”：优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销。

“三链协同”：延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链。

四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

“两新一重”：新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

“五化”：便利化、智慧化、人性化、特色化和规范化。

“百千万”工程：要坚守两条底线，以做大工业总量、做优产业结构、增强支撑发展能力为目标，以做大、做优、做强企业为核心，坚持市场主导与政府推动相结合、自主发展与开放合作相结合、着眼当前与谋划长远相结合，

着力深化改革盘活存量、着力招商引资提升增量、着力创新驱动增强活力、着力优化结构转型升级、着力营造环境强化支撑，按照“帮一个、上一个、招一个”的要求，省级抓“百”立标杆、市级抓“千”强骨干、县级抓“万”夯基础，形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的良好发展格局，以企业强产业、以产业强工业、以工业强经济，为后发赶超、同步小康提供有力支撑。

“三同时”制度：建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线以及环境准入负面清单。

“十大”农业特色产业：茶叶、食用菌、蔬菜、精品水果、中药材、生态畜禽、生态渔业、薏仁米、油茶、烤烟。

“退一进十”：退低效农作物，种植十大特色高效农作物。

“三早”预防：早发现、早诊断、早治疗。

四个“最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

“双应”一体化：应急应战和军地一体化。

“1+9”债务管理系列政策：债务管理措施“1+9”：是指债务管理系列政策：(1)《省人民政府办公厅关于进一步加强地方政府性债务管理的意见》（黔府办发〔2017〕16号）；(2)《关于政府性债务管理“七严禁”的通知》

(黔党办发〔2017〕25号);(3)《贵州省地方政府性债务管理问责暂行办法》(黔委厅字〔2017〕67号);(4)《关于运用PPP模式化解政府性债务工作的实施方案》(黔财金〔2017〕52号);(5)《关于拉长债务期限降低债务成本的实施方案》(黔财债〔2017〕34号);(6)《关于剥离存量债务的实施方案》(黔财债〔2017〕39号);(7)《关于安排预算资金偿还存量债务的实施方案》(黔财债〔2017〕39号);(8)《关于分梯度降低政府综合债务率的实施方案》(黔财债〔2017〕22号);(9)《贵州省政府性债务风险应急处置预案》(黔府办函〔2017〕78号);(10)《省人民政府办公厅关于加强地方融资平台公司转型发展的指导意见》(黔府办函〔2019〕15号)。

七严禁：一是严禁违法违规融资举债；二是严禁违法违规担保；三是严禁违法违规进行政府购买服务；四是“名股实债”现象；五是严禁“三边”工程；六是严禁违规建设楼堂馆所；七是严禁政府性债务管理不作为。

“1+N”大数据警务：“1”指一个大数据实战化指挥中心。按照“跨界联动、警种联合、情指一体、行指一体”的要求，全州公安统一规划，分级、分类建设完善公安实战化指挥平台。实战化指挥中心分为视频显示区、指挥调度区、视频监测区、合成作战区、决策指挥区、夜间值班区等六大功能区，建立接处警、应急值守、预测预警、扁平指挥、预案管理五项机制，成为警务大数据“聚通用”的司令部和作战室，实现了公安指挥调度智能化、

信息化和可视化。“N”指大数据警务工作模式，包括大数据风险感知警务、大数据客运安防反恐防恐警务、大数据山地旅游警务、大数据脱贫攻坚警务、大数据城区防控警务、大数据新型农村（社区）警务、大数据重大安保警务、大数据督察警务等。每项警务工作模式都形成了独具特色的运行机制和工作体系。

平安“十个一”建设：一是“一村一综治中心”；二是“一村一警务室”；三是“一村一法律顾问”；四是“一村一联调队”；五是“一村一网格”；六是“一村一联网服务终端”；七是“一村一微型消防站”；八是“一村一路长”；九是“一村一村规民约”；十是“一村一共治机制”。

后记

黔西南州“十四五”规划纲要编制工作，于2020年6月启动，先后经历前期研究、起草纲要草案、征求意见及送审修改、修编定稿发布等四个阶段，至2021年5月结束，历时近一年。整个工作在州委、州政府领导下开展，由州“十四五”规划办、州发展改革委牵头组织州直各有关部门具体完成。州政府成立了由杨永英为组长、陈健为常务副组长的编制工作领导小组，并在州发展改革委组设办公室，负责“十四五”规划编制的具体组织、协调、指导和培训工作。州发展改革委成立了纲要起草小组，由高振敏同志担任组长，容烜同志任副组长并担任纲要总撰稿人，在规划纲要初稿起草中，州发展改革委全体业务科室负责人全程参与。同时，各县（市）政府和州直有关部门，切实把“十四五”规划编制工作纳入到政府和部门工作的重要议事日程，加强领导、精心部署，积极有序地推进规划编制工作。在前期研究工作阶段，围绕“十四五”时期发展环境、基本思路、战略目标、产业结构、城乡区域、社会发展等方面，组织开展了前期重大课题研究和“十四五”规划基本思路研究，并同步组织开展了有关专题调研，形成了近百万字的研究成果。在此基础上，经过反复琢磨、调整、衔接、修改，按照州委主要领导对事关全州经济社会发展全局所作出的一系列重要指示精神，本着进取、切实、挖潜的

原则，对我州“十四五”时期发展的总体要求、发展路径、主要目标、重点任务、重大项目等进行谋划，形成了全州“十四五”规划基本思路，为起草《中共黔西南州委关于制定黔西南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（初稿）准备了基础、提供了支撑。

在规划纲要草案起草阶段，进一步深化重大专题研究，认真研究吸纳各县（市）、州直有关部门提出的纳入《纲要》的工作任务、重要指标、重大工程及项目区域发展建议、重大举措等主要内容，起草《纲要》框架。州委七届委员会第十二次全会审议通过《中共黔西南州委关于制定黔西南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》后，按照集中拟稿、逐块酝酿、逐段打磨、逐条论证、逐字修改的起草方法，据以认真起草《纲要》草案。

在征求意见及送审修改阶段，分批次广泛征求了各县（市、新区）、州直各单位（部门）、直属企业和部分离退休老同志、各民主党派、工商联、无党派人以及省、州有关专家的意见，对征求到的意见和建议进行了认真梳理，本着“应收尽收”的原则，对大部分意见和建议都予以了采纳。经州政府常务会审议修改，并报州委常委会审定后，形成正式讨论稿提请州八届人大七次会议审议并获批准。在人代会期间，又根据州人大代表和政协委员的意见作了进一步修改完善。在修编定稿阶

段，按照刘文新书记、杨永英州长要求“将习近平总书记对贵州工作重要指示精神和视察贵州重要讲话精神融入“十四五”规划的指示，州“十四五”规划办、州发展和改革委员会组织完成了纲要修编工作。

同时，在基本思路起草、纲要起草等不同阶段，先后数次与省发展改革委及省直有关部门进行对接座谈，在贵阳召开了基本思路专家论证会，充分吸纳有关领导和专家的意见，并积极抢抓省规划纲要及各个重点专项规划征求意见的机会，认真研究梳理提出需纳入省规划及各个重点专项规划的重要内容和重大工程项目，确保与省“十四五”规划的有机衔接。